

Andreas Haratsch/Christian Koenig/
Matthias Pechstein

Europarecht

13., überarbeitete und aktualisierte Auflage

Mohr Siebeck

Inhaltsverzeichnis

| | Seite | Rn. |
|---|-----------|-----------|
| Vorwort zur dreizehnten Auflage | V | |
| Inhaltsübersicht | IX | |
| Abkürzungsverzeichnis | XXIX | |
| | | |
| 1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Integration | 1 | 1 |
| I. Zum Begriff des Europarechts | 1 | 1 |
| II. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses | 2 | 3 |
| 1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften | 2 | 3 |
| 2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration | 3 | 7 |
| 3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration | 4 | 10 |
| 4. Maastrichter Vertrag 1992 | 5 | 13 |
| 5. Amsterdamer Vertrag 1997 | 6 | 16 |
| 6. Vertrag von Nizza 2001 | 7 | 18 |
| 7. Auflösung der EGKS 2002 | 7 | 19 |
| 8. Erweiterung der Europäischen Union | 7 | 20 |
| 9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 | 9 | 23 |
| 10. Vertrag von Lissabon 2007 | 9 | 24 |
| 11. Austritt Großbritanniens | 11 | 30 |
| | | |
| 2. Kapitel Die Europäische Union | 15 | 33 |
| I. Die Architektur der Europäischen Union | 15 | 33 |
| 1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts | 15 | 33 |
| a) Von der Tempelkonstruktion zur einheitlichen Union | 15 | 33 |
| b) Die Union als Staatenverbund | 17 | 37 |
| c) Die Charakteristik des supranationalen Unionsrechts | 18 | 39 |

| | | |
|--|----|-----|
| d) Der intergouvernementale Charakter des Unionsrechts im Bereich der GASP | 19 | 42 |
| 2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot | 21 | 46 |
| 3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen | 22 | 50 |
| 4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungs- fähigkeit der Europäischen Union | 23 | 52 |
| a) Die Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union . . | 23 | 52 |
| b) Die Vertragsschlusskompetenzen der Europäischen Union | 24 | 54 |
| c) Das Vertragsschlussverfahren | 26 | 59 |
| d) Die Deliktsfähigkeit der Europäischen Union | 27 | 61 |
| e) Das Gesandtschaftsrecht der Europäischen Union | 27 | 62 |
| II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten | 28 | 63 |
| 1. Grundregeln | 28 | 63 |
| 2. Verfahren | 29 | 65 |
| III. Die EU-Vertragsänderung | 31 | 68 |
| 1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren | 31 | 68 |
| a) Das ordentliche Änderungsverfahren | 31 | 69 |
| b) Die vereinfachten Änderungsverfahren | 32 | 73 |
| aa) Das vereinfachte Verfahren nach Art. 48 Abs. 6 EUV | 32 | 73 |
| bb) Das Brückenverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV . . . | 33 | 74 |
| c) Kein änderungsfester Kern des Unionsrechts | 34 | 76 |
| 2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht | 35 | 77 |
| IV. Der Beitritt zur Europäischen Union | 35 | 78 |
| 1. Die Beitrittsvoraussetzungen | 35 | 78 |
| 2. Das Beitrittsverfahren | 36 | 82 |
| 3. Die Beitrittswirkung | 37 | 84 |
| V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten | 38 | 85 |
| 1. Der Austritt aus der Europäischen Union | 38 | 85 |
| 2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union | 40 | 90 |
| 3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten | 41 | 91 |
| VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union | 44 | 100 |
| 1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten | 44 | 100 |
| a) Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz | 44 | 100 |
| aa) Die Öffnung der deutschen Rechtsordnung | 44 | 101 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| bb) Anforderungen an die Struktur der Europäischen Union | 47 | 105 |
| (α) Effektiver Grundrechtsschutz auf Unionsebene | 47 | 106 |
| (β) Die Weiterentwicklung der Demokratie auf Unionsebene | 48 | 108 |
| b) Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union | 50 | 114 |
| aa) Unantastbarkeit der souveränen Staatlichkeit Deutschlands | 52 | 118 |
| bb) Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU | 52 | 119 |
| cc) Bewahrung der innerstaatlichen Demokratie | 54 | 122 |
| c) Überwachung der Integrationsgrenzen durch das BVerfG | 55 | 123 |
| aa) Identitätskontrolle | 57 | 126 |
| bb) Ultra-vires-Kontrolle | 58 | 129 |
| cc) Die Grundrechtskontrolle | 60 | 135 |
| dd) Unanwendbarkeit des Rechts der Europäischen Union | 62 | 137 |
| ee) Vorherige Vorlage an den Europäischen Gerichtshof | 63 | 140 |
| ff) Entscheidungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts | 64 | 142 |
| d) Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten | 65 | 144 |
| aa) Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten | 65 | 144 |
| bb) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung | 67 | 151 |
| cc) Kompetenzergänzungsbestimmung und „implied powers“ | 70 | 157 |
| dd) Subsidiaritätsprinzip | 71 | 160 |
| ee) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 75 | 171 |
| ff) Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts | 76 | 175 |
| gg) Das Gebot unionsrechtskonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts | 82 | 186 |
| e) Pflicht zur Unionstreue | 84 | 189 |
| f) Schutz- und Notstandsklauseln | 85 | 191 |
| g) Notbremsemechanismus | 85 | 193 |
| 2. Die Unionsorgane | 87 | 195 |
| a) Überblick | 87 | 195 |
| b) Institutionelles Gleichgewicht | 88 | 198 |
| c) Europäisches Parlament | 88 | 200 |
| aa) Zusammensetzung und Organisation des Parlaments | 89 | 201 |
| bb) Aufgaben des Parlaments | 95 | 216 |
| cc) Beschlussfassung | 97 | 224 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| d) Europäischer Rat | 98 | 226 |
| aa) Zusammensetzung und Organisation des Europäischen Rates | 98 | 227 |
| bb) Aufgaben des Europäischen Rates | 99 | 231 |
| cc) Beschlussfassung | 100 | 233 |
| e) Rat | 101 | 235 |
| aa) Zusammensetzung und Organisation des Rates | 101 | 236 |
| bb) Aufgaben des Rates | 104 | 242 |
| cc) Beschlussfassung | 105 | 244 |
| (α) Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit | 105 | 245 |
| (β) Einstimmige Beschlussfassung | 107 | 250 |
| f) Europäische Kommission | 107 | 252 |
| aa) Zusammensetzung und Organisation der Kommission | 108 | 253 |
| bb) Aufgaben der Kommission | 113 | 266 |
| cc) Beschlussfassung | 114 | 270 |
| dd) Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik | 114 | 271 |
| g) Gerichtshof der Europäischen Union | 116 | 275 |
| aa) Gerichtshof | 116 | 277 |
| bb) Gericht | 118 | 284 |
| cc) Fachgerichte | 120 | 289 |
| h) Europäische Zentralbank | 121 | 290 |
| i) Rechnungshof | 122 | 296 |
| j) Institutionen der Europäischen Union | 123 | 298 |
| aa) Wirtschafts- und Sozialausschuss | 123 | 299 |
| bb) Ausschuss der Regionen | 124 | 302 |
| cc) Europäische Investitionsbank | 125 | 306 |
| k) Einrichtungen und sonstige Stellen der Europäischen Union | 126 | 307 |
| 3. Rechtsetzungsverfahren | 127 | 310 |
| a) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren | 129 | 315 |
| b) Besondere Gesetzgebungsverfahren | 131 | 323 |
| aa) Anhörungsverfahren | 132 | 326 |
| bb) Zustimmungsverfahren | 133 | 328 |
| c) Der Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchfüh- rungsrechtsakten | 133 | 329 |
| aa) Delegierte Rechtsakte | 134 | 330 |
| bb) Durchführungsrechtsakte | 134 | 331 |
| (α) Beratungsverfahren | 136 | 338 |
| (β) Prüfverfahren | 136 | 339 |
| d) Beschlussverfahren im Rahmen der GASP | 137 | 342 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| e) Sonstige in den Verträgen vorgesehene Rechtsetzungsverfahren | 138 | 344 |
| 4. Rechtsquellen der Europäischen Union | 138 | 345 |
| a) Zur Rechtsnatur des Unionsrechts | 138 | 345 |
| b) Primäres supranationales Unionsrecht | 141 | 349 |
| c) Abgeleitetes supranationales Unionsrecht | 144 | 358 |
| aa) Verordnungen | 147 | 364 |
| bb) Richtlinien | 148 | 366 |
| (α) Die Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten | 149 | 367 |
| (β) Unmittelbare Wirkung | 151 | 371 |
| (γ) Das Gebot richtlinienkonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts | 157 | 383 |
| cc) Beschlüsse | 159 | 388 |
| dd) Empfehlungen und Stellungnahmen | 162 | 395 |
| ee) Protokollerklärungen | 163 | 397 |
| ff) Austauschbarkeit der Rechtsakte | 163 | 398 |
| gg) Formerfordernisse und Inkrafttreten von Sekundärrecht | 164 | 400 |
| hh) Aufhebung | 167 | 409 |
| ii) Durchsetzung | 168 | 412 |
| d) Europäisches Gewohnheitsrecht | 170 | 415 |
| e) Allgemeine Rechtsgrundsätze | 171 | 419 |
| f) Völkergewohnheitsrecht | 172 | 422 |
| g) Völkerrechtliche Verträge | 174 | 430 |
| 5. Vollzug des Unionsrechts | 180 | 438 |
| a) Formen des Vollzugs | 180 | 438 |
| b) Verwaltungsorganisation bezüglich des Vollzugs | 180 | 440 |
| c) Verwaltungsverfahrenrecht | 181 | 442 |
| 6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union | 185 | 452 |
| a) Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs | 185 | 452 |
| b) Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG | 187 | 459 |
| aa) Sachliche Zuständigkeiten des EuG | 187 | 459 |
| bb) Sachliche Zuständigkeiten des EuGH | 188 | 461 |
| cc) Verweisung bei Unzuständigkeit und Aussetzung des Verfahrens | 189 | 463 |
| c) Verfahrensablauf vor dem Europäischen Gerichtshof und dem Gericht | 189 | 465 |
| d) Die einzelnen Verfahrensarten | 191 | 471 |
| aa) Vertragsverletzungsverfahren | 191 | 471 |
| (α) Funktion der Vertragsverletzungsverfahren | 191 | 471 |
| (β) Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage | 192 | 474 |
| (γ) Begründetheit der Vertragsverletzungsklage | 195 | 483 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| (δ) Urteilswirkungen im Vertragsverletzungs- verfahren | 198 | 490 |
| (ε) Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungs- verfahren | 199 | 491 |
| bb) Nichtigkeitsklage | 201 | 493 |
| (α) Funktion der Nichtigkeitsklage | 201 | 493 |
| (β) Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage | 202 | 496 |
| (γ) Begründetheit der Nichtigkeitsklage | 211 | 521 |
| (δ) Urteilswirkungen im Nichtigkeitsverfahren | 212 | 523 |
| (ε) Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage | 212 | 524 |
| cc) Untätigkeitsklage | 214 | 525 |
| (α) Funktion der Untätigkeitsklage | 214 | 525 |
| (β) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage | 215 | 526 |
| (γ) Begründetheit der Untätigkeitsklage | 218 | 536 |
| (δ) Urteilswirkungen im Untätigkeitsverfahren | 218 | 537 |
| (ε) Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage | 219 | 538 |
| dd) Amtshaftungsklage | 221 | 539 |
| (α) Funktion der Amtshaftungsklage | 221 | 539 |
| (β) Zulässigkeit der Amtshaftungsklage | 221 | 540 |
| (γ) Begründetheit der Amtshaftungsklage | 223 | 547 |
| (δ) Urteilswirkungen im Amtshaftungsverfahren | 223 | 548 |
| (ε) Prüfungsschema zur Amtshaftungsklage | 224 | 549 |
| ee) Vorabentscheidungsverfahren | 225 | 550 |
| (α) Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens | 225 | 550 |
| (β) Annahmefähigkeit der Vorlagefrage („Zulässigkeit“) | 226 | 551 |
| (γ) Beantwortung der Vorlagefrage durch Urteil des EuGH | 231 | 563 |
| (δ) Rechtswirkungen des Vorabentscheidungsurteils | 231 | 564 |
| (ε) Prüfungsschema zum Vorabentscheidungs- verfahren | 232 | 565 |
| ff) Rechtsmittelverfahren | 234 | 566 |
| gg) Sonstige Verfahren vor den Unionsgerichten | 236 | 573 |
| (α) Entscheidungen aufgrund einer Schiedsklausel | 236 | 573 |
| (β) Gutachten | 236 | 574 |
| (γ) Inzidenträge | 236 | 575 |
| 7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten | 237 | 576 |
| a) Grundsatz der nationalen Verfahrensautonomie | 237 | 576 |
| b) Grenzen der nationalen Verfahrensautonomie | 238 | 578 |
| 8. Haftung der Europäischen Union | 242 | 583 |
| a) Vertragliche Haftung | 242 | 583 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|-----|
| b) Außervertragliche Haftung | 243 | 585 |
| aa) Amtshandlung eines Unionsorgans oder -bediensetzten | 243 | 586 |
| bb) Rechtswidrigkeit der Amtshandlung | 244 | 588 |
| cc) Haftung für rechtmäßiges Unionshandeln | 245 | 589 |
| dd) Schutznormverletzung | 245 | 590 |
| ee) Schaden | 247 | 592 |
| ff) Kausalität zwischen Amtspflichtverletzung und Schaden | 247 | 593 |
| gg) Verschuldensunabhängigkeit des Anspruchs | 248 | 594 |
| hh) Rechtsfolge | 248 | 595 |
| ii) Verjährung | 249 | 596 |
| c) Haftung der Bediensteten | 249 | 597 |
| 9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht | 250 | 599 |
| a) Herleitung des Haftungsanspruchs | 250 | 600 |
| b) Anspruchsvoraussetzungen | 251 | 603 |
| aa) Mitgliedstaatlicher Verstoß gegen Unionsrecht | 252 | 604 |
| bb) Verleihung subjektiver Rechte | 254 | 610 |
| cc) Hinreichende Qualifikation des Verstoßes | 254 | 611 |
| (a) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei der Richtlinienumsetzung | 256 | 616 |
| (β) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei judikativem Unrecht | 257 | 617 |
| dd) Kausalität zwischen Unionsrechtsverstoß und Schaden | 258 | 618 |
| c) Rechtsfolge | 259 | 620 |
| d) Verjährung | 260 | 623 |
| e) Prüfungsschema für den unionsrechtlichen Staatshaftungsanspruch | 261 | 624 |

3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts 263 625

I. Die Grundrechte des Unionsrechts 263 625

| | | |
|--|-----|-----|
| 1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes | 263 | 625 |
| 2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts | 266 | 629 |
| 3. Die Europäische Grundrechte-Charta | 266 | 630 |
| 4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen | 268 | 635 |
| 5. Funktionen der Unionsgrundrechte | 269 | 636 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|-----|
| 6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte | 270 | 638 |
| a) Die Bindung der Unionsorgane, -einrichtungen und sonstigen Stellen | 271 | 639 |
| b) Die Bindung der Mitgliedstaaten | 271 | 640 |
| aa) Die grundsätzliche Bindung bei der Durchführung von Unionsrecht | 271 | 640 |
| bb) Die Bindung bei vollvereinheitlichem Unionsrecht | 273 | 642 |
| cc) Die Bindung bei gestaltungsoffenem Unionsrecht | 274 | 644 |
| dd) Die Unionsgrundrechte als Prüfungsmaßstab des BVerfG | 280 | 658 |
| ee) Die Vorlagepflicht des BVerfG und der letztinstanz- lichen Fachgerichte nach Art. 267 Abs. 3 AEUV | 282 | 663 |
| c) Bindung Privater (Drittwirkung)? | 282 | 664 |
| 7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte | 284 | 665 |
| a) Die sachlichen Bereiche des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes | 284 | 665 |
| b) Der persönliche Schutzbereich der Unionsgrundrechte | 285 | 668 |
| 8. Eingriff in Unionsgrundrechte | 285 | 669 |
| 9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen | 286 | 671 |
| a) Rechtfertigung von Eingriffen in Freiheits- gewährleistungen | 286 | 672 |
| aa) Gesetzliche Grundlage | 286 | 672 |
| bb) Vorliegen eines Rechtfertigungsgrundes | 287 | 675 |
| cc) Verhältnismäßigkeit der Grundrechtsbeschränkung | 287 | 676 |
| dd) Wahrung des Wesensgehalts des Grundrechts | 288 | 677 |
| b) Rechtfertigung von Eingriffen in Gleichheitsrechte | 288 | 678 |
| 10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention | 289 | 680 |
| a) Die Rechtslage vor dem Beitritt zur EMRK | 289 | 680 |
| b) Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK | 291 | 683 |
| aa) Inhalt des Entwurfs eines Beitrittsabkommens | 291 | 684 |
| bb) Das EuGH-Gutachten zum Entwurf eines Beitrittsabkommens | 293 | 690 |
| 11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen | 294 | 694 |
| 12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten | 296 | 696 |

II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV 297 697

| | | |
|---|-----|-----|
| 1. Schutzbereich | 299 | 701 |
| a) Persönlicher Schutzbereich | 299 | 701 |
| b) Sachlicher Schutzbereich | 300 | 702 |
| aa) Anwendungsbereich des AEUV | 300 | 703 |
| bb) Anwendungsbereich des EUV | 303 | 709 |
| cc) Verselbstständigte Anwendung des Art. 18 AEUV | 304 | 711 |

| | Seite | Rn. |
|--|------------|------------|
| 2. Diskriminierung | 304 | 712 |
| 3. Rechtfertigung | 307 | 716 |
| 4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV | 310 | 719 |
| III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte | 310 | 720 |
| 1. Die Unionsbürgerschaft | 310 | 720 |
| a) Die Unionsbürgerschaft als föderales Angehörigkeits- verhältnis | 310 | 720 |
| b) Die Unionsbürgerschaft als subjektives Recht | 312 | 724 |
| c) Prüfungsschema zur Unionsbürgerschaft, Art. 20 AEUV | 316 | 730 |
| 2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht | 316 | 731 |
| a) Unmittelbare Beeinträchtigungen der Rechte auf Bewegung und Aufenthalt | 319 | 733 |
| aa) Schutzbereich | 319 | 733 |
| bb) Eingriff | 321 | 737 |
| cc) Rechtfertigung | 322 | 738 |
| b) Sonstige Beeinträchtigungen der Freizügigkeit | 326 | 744 |
| aa) Anwendungsbereich | 326 | 744 |
| bb) Beeinträchtigungen der Freizügigkeit | 327 | 746 |
| cc) Rechtfertigung | 329 | 749 |
| c) Freizügigkeitsrelevantes Sekundärrecht | 330 | 750 |
| d) Prüfungsschema zur unionsbürgerlichen Freizügigkeit, Art. 21 Abs. 1 AEUV | 331 | 752 |
| 3. Kommunalwahlrecht | 333 | 753 |
| 4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament | 334 | 757 |
| 5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger | 337 | 761 |
| 6. Petitions- und Beschwerderecht | 338 | 766 |
| a) Petitionen zum Europäischen Parlament | 338 | 766 |
| b) Anrufung des Bürgerbeauftragten | 339 | 769 |
| c) Schriftliche Eingaben an die Organe und die beratenden Einrichtungen der Union | 340 | 775 |
| 7. Bürgerinitiative | 341 | 776 |
| IV. Die Grundfreiheiten des AEUV | 342 | 778 |
| 1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten | 342 | 778 |
| 2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes | 343 | 780 |
| a) Funktionen des Sekundärrechts | 343 | 780 |
| b) Vorrangige Prüfung des Sekundärrechts | 345 | 782 |
| 3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten | 347 | 785 |
| a) Überblick | 347 | 785 |
| b) Schutzbereich | 347 | 786 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|-----|
| c) Eingriff | 349 | 788 |
| aa) Verpflichtungsadressaten | 349 | 788 |
| bb) Diskriminierung | 351 | 791 |
| cc) Beschränkung | 353 | 794 |
| d) Rechtfertigung | 357 | 799 |
| e) Rechtsfolgen | 362 | 806 |
| 4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten | 364 | 810 |
| 5. Freiheit des Warenverkehrs | 365 | 811 |
| a) Die Zollunion | 366 | 812 |
| b) Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung | 368 | 818 |
| aa) Schutzbereich | 368 | 818 |
| (α) Sachlicher Schutzbereich | 368 | 818 |
| (β) Persönlicher Schutzbereich | 370 | 826 |
| bb) Eingriff | 371 | 827 |
| (α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/ Schutzpflicht | 371 | 827 |
| (β) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhr- beschränkungen | 373 | 831 |
| (γ) Maßnahmen gleicher Wirkung | 375 | 833 |
| (αα) Ausgangspunkt: <i>Dassonville</i> -Formel und <i>Cassis</i> -Rechtsprechung | 375 | 833 |
| (ββ) Einschränkung der <i>Dassonville</i> -Formel durch die <i>Keck</i> -Formel | 379 | 838 |
| (γγ) Anwendung der <i>Keck</i> -Formel bei Nutzungsmodalitäten? | 383 | 844 |
| (δδ) Übergang zu einer Neuen Formel? | 384 | 845 |
| cc) Rechtfertigung | 387 | 847 |
| (α) Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV | 387 | 847 |
| (β) Rechtfertigungsgründe nach der <i>Cassis</i> -Recht- sprechung | 390 | 857 |
| (γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes | 392 | 862 |
| c) Umformung der staatlichen Handelsmonopole | 393 | 863 |
| 6. Freizügigkeit der Arbeitnehmer | 394 | 866 |
| a) Schutzbereich | 395 | 867 |
| aa) Sachlicher Schutzbereich | 395 | 868 |
| (α) Begriff des Arbeitnehmers | 395 | 868 |
| (β) Grenzüberschreitung | 398 | 873 |
| (γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht | 399 | 874 |
| (δ) Bereichsausnahme für die Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung | 399 | 876 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|-----|
| bb) Persönlicher Schutzbereich | 401 | 878 |
| cc) Zeitlicher Schutzbereich | 402 | 881 |
| b) Eingriff | 403 | 882 |
| aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 403 | 882 |
| bb) Beeinträchtigungen | 404 | 885 |
| (α) Diskriminierungen | 404 | 886 |
| (β) Beschränkungen | 407 | 891 |
| (γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> - und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? | 409 | 896 |
| c) Rechtfertigung | 410 | 898 |
| aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 45 Abs. 3 AEUV | 410 | 899 |
| bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses | 411 | 902 |
| cc) Rechtfertigung unter Berufung auf Grundrechte | 412 | 905 |
| (α) Staatliche Schutzpflicht zugunsten privater Grundrechtsausübung | 412 | 905 |
| (β) Private Grundrechtsausübung | 413 | 906 |
| (γ) Praktische Konkordanz | 414 | 907 |
| dd) Rechtfertigung privater Eingriffe durch „sachliche Gründe“ | 414 | 908 |
| ee) Schranken-Schranken | 414 | 909 |
| d) Maßnahmen der Union zur Herstellung der Freizügigkeit und sozialen Sicherheit | 415 | 910 |
| 7. Niederlassungsfreiheit | 415 | 912 |
| a) Schutzbereich | 416 | 913 |
| aa) Sachlicher Schutzbereich | 416 | 914 |
| (α) Der Begriff der Niederlassung | 416 | 914 |
| (β) Grenzüberschreitender Bezug | 418 | 917 |
| (γ) Bereichsausnahme für die Ausübung öffentlicher Gewalt | 419 | 918 |
| bb) Persönlicher Schutzbereich | 420 | 919 |
| (α) Natürliche Personen | 420 | 919 |
| (β) Juristische Personen | 421 | 922 |
| (αα) Beeinträchtigung durch den Gründungs- mitgliedstaat (Wegzugskonstellation) | 423 | 926 |
| (ββ) Beeinträchtigung durch den Aufnahme- mitgliedstaat (Zuzugskonstellation) | 424 | 927 |
| (γγ) Zusammenfassung | 426 | 929 |
| (δδ) Grenzfälle | 426 | 930 |
| (εε) Unionsrechtliche Gesellschaftsformen | 429 | 933 |
| b) Eingriff | 431 | 937 |
| aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 431 | 937 |

| | Seite | Rn. |
|--|-------|-----|
| bb) Diskriminierung | 432 | 938 |
| cc) Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen | 434 | 943 |
| c) Rechtfertigung | 436 | 945 |
| aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 52 Abs. 1 AEUV | 436 | 945 |
| bb) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe nach der Gebhard-Formel | 437 | 948 |
| cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten | 439 | 950 |
| dd) Schranken-Schranken | 440 | 951 |
| d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien | 441 | 953 |
| aa) Die einheitliche Anerkennungsrichtlinie für Berufsqualifikationen | 441 | 953 |
| bb) Koordinierungsrichtlinien außerhalb der Anerkennung von Berufsqualifikationen | 442 | 954 |
| 8. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs | 443 | 955 |
| a) Schutzbereich | 444 | 956 |
| aa) Sachlicher Schutzbereich | 444 | 957 |
| (α) Begriff der Dienstleistung | 444 | 957 |
| (β) Grenzüberschreitung/Modalitäten der Dienstleistungsfreiheit | 448 | 965 |
| (γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht | 449 | 967 |
| (δ) Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt | 450 | 968 |
| bb) Persönlicher Schutzbereich | 450 | 969 |
| b) Eingriff | 452 | 973 |
| aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 452 | 973 |
| bb) Beeinträchtigungen | 452 | 974 |
| (α) Diskriminierung | 454 | 976 |
| (β) Beschränkung | 458 | 983 |
| (γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck-</i> und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? | 460 | 985 |
| c) Rechtfertigung | 462 | 989 |
| aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 62 i. V. m. Art. 52 Abs. 1 AEUV | 462 | 989 |
| bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses | 463 | 992 |
| cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechtsschutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten | 464 | 995 |
| dd) Schranken-Schranken | 465 | 996 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|------|
| d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien | 466 | 997 |
| aa) Anerkennung von Berufsqualifikationen | 467 | 998 |
| bb) Die Dienstleistungsrichtlinie | 468 | 999 |
| 9. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 470 | 1004 |
| a) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 470 | 1004 |
| aa) Schutzbereiche | 471 | 1005 |
| (α) Sachlicher Schutzbereich der Kapitalverkehrs-freiheit | 471 | 1005 |
| (β) Sachlicher Schutzbereich der Zahlungs-verkehrs-freiheit | 475 | 1012 |
| (γ) Persönlicher, räumlicher und zeitlicher Schutzbereich der Kapital- und Zahlungs-verkehrs-freiheit | 476 | 1013 |
| bb) Eingriff | 476 | 1014 |
| (α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten | 476 | 1014 |
| (β) Einheitlicher Beschränkungsbegriff | 476 | 1015 |
| cc) Rechtfertigung | 478 | 1018 |
| (α) Geschriebene Rechtfertigungsgründe | 479 | 1019 |
| (αα) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. a AEUV | 479 | 1019 |
| (ββ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. b AEUV | 480 | 1021 |
| (γγ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 2 AEUV | 482 | 1025 |
| (β) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses | 482 | 1027 |
| (γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts-schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten | 484 | 1030 |
| dd) Die sekundärrechtliche Ausgestaltung des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 484 | 1031 |
| b) Schutz- und Embargomaßnahmen | 485 | 1032 |

4. Kapitel Ausgewählte interne Politiken der Europäischen Union 487 1033

I. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts 487 1033

| | | |
|--|-----|------|
| 1. Allgemeine Bestimmungen | 487 | 1033 |
| 2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung | 488 | 1037 |
| 3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 494 | 1049 |

| | Seite | Rn. |
|---|------------|-------------|
| 4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 496 | 1051 |
| a) Grundlagen und Ziele | 496 | 1051 |
| b) Gegenseitige Anerkennung in Strafsachen | 496 | 1052 |
| c) Eurojust | 499 | 1057 |
| d) Europäische Staatsanwaltschaft | 500 | 1060 |
| 5. Polizeiliche Zusammenarbeit | 501 | 1061 |
| a) Grundlagen und Ziele | 501 | 1061 |
| b) Handlungsfelder der polizeilichen Zusammenarbeit | 502 | 1063 |
| aa) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV | 502 | 1063 |
| bb) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV | 502 | 1064 |
| cc) Völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV | 503 | 1065 |
| II. Wettbewerbskontrolle | 503 | 1066 |
| 1. Wettbewerbspolitik | 503 | 1066 |
| a) Kurzübersicht | 503 | 1066 |
| b) Das Schutzgut „Wettbewerb“ | 504 | 1068 |
| 2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften | 509 | 1073 |
| a) Kartellverbot – Art. 101 AEUV | 509 | 1073 |
| aa) Verbot mit Legalausnahme und anschließender Kontrolle | 509 | 1073 |
| bb) Normadressaten des Kartellverbots | 510 | 1076 |
| (α) Unternehmen | 510 | 1076 |
| (β) Öffentliche und mit ausschließlichen oder besonderen Rechten ausgestattete Unternehmen (Art. 106 Abs. 1 AEUV) | 515 | 1084 |
| (γ) Mitgliedstaaten | 517 | 1087 |
| cc) Erfasste Verhaltensweisen | 520 | 1089 |
| dd) Wettbewerbsverfälschung | 522 | 1094 |
| ee) Spürbarkeit und Zwischenstaatlichkeit | 526 | 1098 |
| ff) Die Ausnahmevorschrift des Art. 101 Abs. 3 AEUV | 526 | 1100 |
| gg) Die Kommissionsbefugnisse (Kartellverfahrensverordnung 1/2003) und die zivilrechtlichen Folgen | 529 | 1103 |
| b) Missbrauchsaufsicht – Art. 102 AEUV | 535 | 1111 |
| aa) Marktbeherrschende Stellung | 535 | 1113 |
| (α) Marktabgrenzung | 536 | 1114 |
| (β) Marktbeherrschung | 539 | 1121 |
| bb) Missbräuchliche Ausnutzung | 543 | 1128 |
| c) Sektorspezifische Wettbewerbsbestimmungen | 553 | 1146 |
| d) Fusionskontrolle | 556 | 1149 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|------|
| e) Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln, Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht und Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission | 561 | 1157 |
| aa) Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln . . . | 561 | 1157 |
| bb) Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht | 561 | 1158 |
| cc) Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbs- behörden mit der Kommission | 562 | 1160 |
| 3. Beihilfenkontrolle | 563 | 1162 |
| a) Bedeutung und Struktur des EU-Beihilfenrechts | 563 | 1162 |
| b) Der Verbotstatbestand der Art. 107 Abs. 1, Art. 108 Abs. 3 Satz 3 AEUV | 566 | 1166 |
| aa) Begünstigung | 567 | 1168 |
| bb) Staatlich oder aus staatlichen Mitteln gewährt | 575 | 1183 |
| cc) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige – Selektivität | 581 | 1193 |
| dd) Verfälschung des Wettbewerbs | 589 | 1201 |
| ee) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels . . | 590 | 1203 |
| c) Ausnahmen vom Beihilfenverbot | 591 | 1205 |
| aa) Legalausnahmen – Art. 107 Abs. 2 AEUV | 593 | 1209 |
| bb) Ausnahmen, die im Ermessen der Kommission stehen – Art. 107 Abs. 3 AEUV | 594 | 1210 |
| d) Verfahren der Beihilfenaufsicht | 599 | 1219 |
| 4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge | 607 | 1237 |
| a) Die Bereichsausnahmevorschrift des Art. 106 Abs. 2 AEUV | 607 | 1237 |
| b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse | 608 | 1239 |
| c) Betrauungsakt | 611 | 1243 |
| d) Verhinderung der Aufgabenerfüllung | 613 | 1246 |
| e) Staatliche Ausgleichszahlungen für die Erbringung von DAWI | 614 | 1248 |
| aa) Der Ausschluss des Beihilfentatbestandes nach den <i>Altmark</i> -Voraussetzungen | 615 | 1249 |
| bb) Das DAWI-Paket (<i>Almunia</i> -Paket) | 616 | 1251 |
| f) Die Kommissionsbefugnisse gegenüber den Adressaten der Absätze 1 und 2 des Art. 106 AEUV (Art. 106 Abs. 3 AEUV) | 619 | 1258 |

| | Seite | Rn. |
|---|-------|------|
| 5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union | 621 | 1260 |
| I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik | 621 | 1260 |
| 1. Grundlagen und Ziele der GASP | 621 | 1260 |
| 2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) | 623 | 1264 |
| 3. Die Handlungsformen der GASP | 625 | 1269 |
| 4. Institutionen der GASP | 627 | 1275 |
| 5. Die Finanzierung der GASP | 629 | 1281 |
| II. Assoziierungspolitik | 630 | 1282 |
| 1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete | 630 | 1282 |
| 2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen | 630 | 1283 |
| III. Gemeinsame Handelspolitik | 632 | 1287 |
| 1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäi- schen Union | 633 | 1288 |
| 2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation | 634 | 1290 |
| 3. Handelsembargos der Europäischen Union | 635 | 1293 |
| Ausgewählte Literaturempfehlungen | 639 | |
| I. Lehrbücher | 639 | |
| II. Handbücher und Kommentare | 640 | |
| III. Text- und Entscheidungssammlungen | 641 | |
| IV. www-Adressen | 641 | |
| Sachverzeichnis | 643 | |