

# Enzyklopädie Europarecht [EnzEuR]

Ferdinand Wollenschläger [Hrsg.]

## Europäischer Freizügigkeitsraum - Unionsbürgerschaft und Mi grati on sr ech t

PD Dr. Johannes Eichenhofer, Bielefeld | Prof. Dr. Astrid Epiney, Fribourg/CH | Prof. Dr. Andreas Funke, Erlangen-Nürnberg | Prof. Dr. Thomas Croß, Osnabrück | Dr. Frederik von Harbou, Gießen | Dr. Constantin Hruschka, München | Duy Tuong Huynh, Düsseldorf | Prof. Dr. Constanze Janda, Speyer | Prof. Dr. Stefan Kadelbach, Frankfurt am Main | Prof. Dr. Jörn Axel Kämmerer, Hamburg | Prof. Dr. Markus Kaltenborn, Bochum | Dr. Andreas Kerkemeyer, Hamburg | Dr. Andrea Kießling, Bochum | Prof. Dr. Thomas Kleinlein, Jena | Prof. Dr. Winfried Kluth, Halle-Wittenberg | Prof. Dr. Hanno Kube, Heidelberg | Mag. Dr. Andreas J. Kumin, Luxemburg | Dr. Andrej Lang, LL.M., Halle-Wittenberg | PD Dr. Roman Lehner, Göttingen | Dr. Stefan Lorenzmeier, Augsburg | Prof. Dr. Katharina Lugani, Düsseldorf | Prof. Dr. Sarah Progin-Theuerkauf, Fribourg/CH | Prof. Dr. Christof Roos, Flensburg | Prof. Dr. Matthias Rossi, Augsburg | Prof. Dr. Susanne K. Schmidt, Bremen | Dr. Sebastian Schneider, Wien | Prof. em. Dr. Heinz-Dietrich Steinmeyer, Münster | Prof. Dr. Christian Tietje, LL.M., Halle-Wittenberg | Prof. Dr. Anne Walter, Fulda | Prof. Dr. Friederike Wapler, Mainz | Dr. Ferdinand Weber, Göttingen | Prof. Dr. Ferdinand Wollenschläger, Augsburg

Nomos

DIKE

facultas

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Gesamtherausgeber .....	5
Vorwort der Gesamtherausgeber zur 1. Edition.....	7
Vorwort des Herausgebers .....	9
Bearbeiterverzeichnis.....	31
Abkürzungsverzeichnis.....	35

### A.

#### Grundlagen des Europäischen Freizügigkeitsraums

§ 1 Das Rechtssystem des Europäischen Freizügigkeitsraums - Einführung.....	53
A. Die Konstituierung und Entwicklung des Europäischen Freizügigkeitsraums ...	53
B. Freizügigkeit im Europäischen Freizügigkeitsraum .....	54
I. Das Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger als Nukleus.....	54
II. Abbau von Kontrollen an den Binnengrenzen.....	65
III. Drittstaatsangehörige im Europäischen Freizügigkeitsraum.....	66
C. Weitung des Europäischen Freizügigkeitsraumes.....	68
I. Assoziierungsfreizügigkeit, Europäischer Wirtschaftsraum und Freizügigkeitsabkommen Schweiz/EU .....	68
II. Freizügigkeit und Brexit .....	68
D. Öffnung des Europäischen Freizügigkeitsraumes.....	69
I. Gemeinsame Visapolitik: kurzfristige Aufenthalte.....	70
II. Einwanderung in die Europäische Union .....	70
III. Asylpolitik .....	71
IV. Familienzusammenführung .....	72
V. Rückführung .....	73
VI. Schutz der Außengrenzen.....	73
VII. Externe Dimension der EU-Migrationspolitik.....	74
E. Fazit: Der Europäische Freizügigkeitsraum .....	74

### B.

#### Unionsbürgerschaft und Freizügigkeit innerhalb der EU

##### 1. Abschnitt: Grundfragen

§ 2 Freizügigkeit der Unionsbürger - politikwissenschaftliche Betrachtung .....	77
A. Einleitung.....	78
B. Politikwissenschaftliche Betrachtungen.....	81
I. Nationaler Wohlfahrtsstaat und Migration .....	82

## Inhaltsverzeichnis

II.	Soziale Rechte in der EU zwischen Legislative und Judikative.....	92
III.	Die innereuropäische Absicherung der Mobilität.....	99
C.	Schlussbemerkung .....	103
§3	Die Unionsbürgerschaft als Status.....	107
A.	Zur Erfassung der Unionsbürgerschaft als Status .....	110
B.	Statusdenken und Unionsbürgerschaft.....	111
I.	Statusbegriff, Statusrecht, Rechtsstatus .....	111
II.	Unionsbürgerschaftliche Statusperspektiven jenseits der Rechtsprechung.....	115
III.	Primärrechtlicher Rahmen .....	123
C.	Probleme, Ausgestaltung und Verbundwirkungen des Unionsbürgerstatus.....	127
I.	Formelle Unselbstständigkeit der Statuserlangung.....	127
II.	Materielle Verselbständigung durch Statusgestaltung.....	132
III.	Aus- und Verbundwirkungen von Unionsbürgerschaft und Rechtsprechung.....	146
D.	Ausblick.....	153
§4	Politische Rechte der Unionsbürger .....	161
A.	Einleitung.....	164
I.	Politische Rechte.....	164
II.	Übersicht.....	164
B.	Einzelne politische Rechte der Unionsbürger.....	165
I.	Kommunalwahlrecht.....	166
II.	Wahlrecht zum Europäischen Parlament.....	172
III.	Bürgerinitiativrecht .....	175
IV.	Petitionsrecht.....	179
V.	Recht auf Anrufung des Bürgerbeauftragten.....	182
VI.	Recht auf Verständigung.....	185
C.	Bewertung und Ausblick .....	187
 2.       Abschnitt: Freizügigkeit für Unionsbürger  		
§ 5	Das Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger.....	193
A.	Einleitender Überblick.....	194
I.	Die Perspektive: Einheit oder Fragmentierung? .....	194
II.	Entwicklung.....	195
III.	Systematische und rechtspolitische Einordnung.....	199

B. Das Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger .....	200
I. Rechtsgrundlagen .....	200
II. Berechtigte .....	201
III. Verpflichtete .....	214
C. Ausgestaltung des Freizügigkeitsrechts.....	215
I. Bewegungsfreiheit und Aufenthaltsrecht.....	215
II. Freizügigkeit als Diskriminierungsverbot.....	222
III. Freizügigkeit als Beschränkungsverbot.....	229
D. Stand und Aussichten der Unionsbürgerfreizügigkeit.....	231
§ 6 Ausweisungsschutz .....	237
A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem.....	238
I. Die Ausweisung als Beschränkung des Freizügigkeitsrechts.....	239
II. Historischer Kontext .....	239
III. Weitere gründ- und menschenrechtliche Verankerungen des Ausweisungsschutzes .....	240
IV. (Rechts-)Politische Einordnung .....	242
B. Ausweisungsschutz durch die RL 2004/38/EG.....	243
I. Persönlicher Anwendungsbereich.....	243
II. Sachlicher Anwendungsbereich .....	243
III. Instrumente des Ausweisungsschutzes.....	243
IV. Umsetzung im deutschen Recht.....	258
C. Perspektive .....	261
§ 7 Freizügigkeit von Familienmitgliedern von Unionsbürgern.....	263
A. Einführung .....	264
I. Überblick.....	264
II. Entwicklung des Freizügigkeitsrechts für Familienangehörige von Unionsbürgern .....	265
B. Das Freizügigkeitsrecht der Familienangehörigen von Unionsbürgern .....	267
I. Primärrecht: kein originäres Freizügigkeitsrecht der Familienangehörigen.....	267
II. Sekundärrechtlich begründete (derivative) Freizügigkeitsrechte nach der Unionsbürgerrichtlinie .....	267
III. Eigenständiges Aufenthaltsrecht der Kinder von Unionsbürgern zur Teilnahme am allgemeinen Unterricht.....	280
IV. Primärrechtlich begründete abgeleitete Aufenthaltsrechte: „Rückkehrerfälle“ und „Kernbestandsschutz“.....	281
C. Bewertung und Perspektiven .....	291

3. Abschnitt:  
Querschnittsfragen

§ 8 Freizügigkeit und Steuerrecht.....	297
A. Freizügigkeit und Steuerrecht - Einführung und Einordnung .....	299
I. EU-weite Freizügigkeit und Ortsbezug der Besteuerung.....	299
IE Freizügigkeit natürlicher Personen - gerade auch ohne Erwerbsbezug - und das mitgliedstaatliche Recht der direkten Steuern.....	300
III. Allgemeine Freizügigkeit gemäß Art. 21 Abs. 1 AEUV und die Grundfreiheiten.....	300
IV. Historische Entwicklung - Anwendungsfelder der EuGH- Rechtsprechung .....	301
V.    Ausgleich zwischen unionsrechtlichem effet utile und mitgliedstaatlicher Steuerhoheit .....	303
VI.    Stellung der Freizügigkeitsgewährleistungen im Gesamtsystem - die wachsende Bedeutung der Beihilfenprüfung für das mitgliedstaatliche Steuerrecht.....	303
B. Anwendung der Freizügigkeitsgewährleistungen auf das direkte Steuerrecht der Mitgliedstaaten.....	304
I. Grundsätze und Struktur der Anwendung.....	304
II. Fallgruppen - Freizügigkeit natürlicher Personen, gerade auch ohne Erwerbsbezug, und direktes Steuerrecht der Mitgliedstaaten .....	313
III. Zusammenschau - Einheitliche Dogmatik, undeutliche Abgrenzung der Anwendungsbereiche der einzelnen Freizügigkeitsgewährleistungen.....	321
C. Entwicklungsperspektiven .....	321
§ 9 Freizügigkeit und Sozialversicherung.....	325
A. Einleitung und Rechtsgrundlage.....	326
B. Historische Entwicklung .....	328
C. Regelungskonzept.....	328
D. Geltungsbereich .....	329
I. Persönlicher Geltungsbereich.....	329
II. Sachlicher Geltungsbereich.....	332
E. Gleichbehandlungsgebot .....	333
F. Kollisionsnormen .....	335
G. Leistungsrecht .....	340
I. Antikumulierungsgrundsatz.....	340
II. Zusammenrechnungsprinzip.....	341
III. Leistungsexportprinzip.....	341
IV. Leistungsaushilfe .....	341

H. Die einzelnen Leistungsbereiche.....	342
I. Krankheit und Mutterschaft.....	342
II. Alter, Tod, Invalidität.....	343
III. Arbeitsunfälle und Berufskrankheiten.....	347
IV. Arbeitslosigkeit .....	347
V. Familienleistungen .....	349
§ 10 Freizügigkeit und IPR.....	355
A. Das allgemeine Freizügigkeitsrecht im Gefüge des europäischen Kollisionsrechts.....	357
I. Allgemeines.....	357
II. Das Verhältnis der Freizügigkeit zu anderen Zielen der EuIPR- Verordnungen.....	359
III. Der Einfluss der Freizügigkeit auf die Ausgestaltung des EuIPR.....	360
B. Die Rolle des allgemeinen Freizügigkeitsrechts für das nationale Kollisionsrecht.....	363
I. Namensrecht .....	363
II. Gleichgeschlechtliche Ehe .....	379
C. Fazit.....	381
§11 Anerkennung von Berufsqualifikationen.....	389
A. Einleitung.....	390
I. Überblick.....	390
II. Anerkennung von Berufsqualifikationen und Migration.....	392
B. Die wechselseitige Anerkennung von Berufsqualifikationen zwischen den Mitgliedstaaten.....	393
I. Anerkennungspflicht aus den Grundfreiheiten („negative Integration“)...	393
II. Anerkennung von Berufsabschlüssen kraft Sekundärrechts („positive Integration“)...	396
C. Die Anerkennung von Berufsabschlüssen aus Drittstaaten.....	408
D. Zusammenfassung.....	410

C.

Weitere Freizügigkeitsregime

§ 12 Assoziierungsfreizügigkeit (Türkei, Balkan, Ukraine, Mittelmeer) und EFTA/EWR.....	417
A. Einleitung.....	420
B. Türkei.....	421
I. Assoziationsratsbeschluss 2/76 und 1/80 .....	423

## Inhaltsverzeichnis

II. StillhalteklauseIn.....	428
III. Einschränkungen der Rechte, Art. 14 ARB 1/80 .....	429
IV. Systeme sozialer Sicherheit.....	429
V. Fazit .....	430
C. Balkan.....	430
I. Arbeitnehmerfreizügigkeit.....	431
II. Systeme der sozialen Sicherheit.....	431
III. Abkommen mit Kosovo.....	432
IV. Teilnahme am Schengen-Raum.....	432
D. Östliche Nachbarschaft (Georgien, Moldau, Ukraine).....	433
I. Freizügigkeit.....	433
II. Visae erleichterungen .....	435
E. Mittelmeer.....	435
I. Freizügigkeit.....	436
II. Systeme sozialer Sicherheit.....	436
F. EFTA/EWR.....	436
I. Arbeitnehmerfreizügigkeit.....	437
II. Systeme sozialer Sicherheit.....	440
III. Sonderregelungen für Liechtenstein.....	441
IV. Teilnahme am Schengen-System .....	441
V Fazit.....	442
G. Europäische Mikrostaaten.....	442
I. Andorra.....	442
II. Monaco.....	442
III. San Marino .....	443
IV. Vatikan .....	443
H. Fazit und Ausblick.....	443
§ 13 Das Freizügigkeitsabkommen Schweiz-EU.....	447
A. Einleitung.....	449
B. Überblick und Grundlagen .....	450
I. Aufbau und Zielsetzungen .....	450
II. Geltungsbereich.....	451
III. Institutionelle Aspekte: der Gemischte Ausschuss .....	453
IV. Rechtsnatur und Rechtswirkung des FZA.....	453
C. Zur Auslegung des FZA.....	454

D. Die einzelnen Rechte - ausgewählte Aspekte.....	458
I. Leitmotiv: Das Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 2 FZA) .....	458
II. Arbeitnehmer und Selbständige.....	458
III. Dienstleistungserbringer .....	461
IV. Nichterwerbstätige.....	463
V. Familiennachzug.....	464
VI.    Einschränkungen der Freizügigkeit.....	465
E. Exkurs: zu den sog. institutionellen Fragen.....	466
F. Schluss.....	468
§ 14 Brexit und unionsrechtliche Freizügigkeit natürlicher Personen .....	473
A. Einleitung.....	474
I. Vorbemerkung .....	474
II. Zeitlich abgestufte Desintegration.....	476
B. Hauptteil.....	478
I.    Allgemeine Bestimmungen betreffend die Rechte der Bürger.....	478
II. Die gewährleisteten Rechte der Bürger im Einzelnen.....	481
III. Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit.....	493
IV. Sonstige Bestimmungen.....	497
V. Institutionelle und prozedurale Vorkehrungen .....	498
VI.    Besondere Vorkehrungen für bestimmte geografische Gebiete.....	500
C. Ausblick.....	500
§ 15 Freizügigkeit in der WTO und in regionalen Integrationsgemeinschaften jenseits Europas.....	503
A. Einleitung.....	510
B. Zur Struktur des überstaatlichen Freizügigkeitsrechts.....	511
I. Problemaufriss .....	511
II. Kartierung der regionalen Freizügigkeitsregime jenseits Europas.....	513
III.    Strukturmerkmale.....	517
C. Freizügigkeit in der WTO.....	519
I. Einführung.....	519
II. Der WTO-rechtliche Rahmen .....	520
III. Das GATS.....	521
IV. Grundstrukturen der GATS-Regelungen zum temporären Aufenthalt natürlicher Personen.....	524
V. Fazit und Ausblick .....	529



## Inhaltsverzeichnis

D. Freizügigkeit im NAFTA bzw. USMCA.....	530
I. Einführung.....	530
II. NAFTA als umfassendes Freihandelsabkommen.....	531
III. Entstehungskontext des NAFTA und des USMCA.....	532
IV. Grundstrukturen des Freizügigkeitsrechts im NAFTA.....	534
V. Fazit und Ausblick .....	536
E. Freizügigkeit in der ASEAN .....	536
I. Einführung.....	536
II. Kontext der regionalen Integration.....	537
III. Der ASEAN-Weg regionaler Integration.....	538
IV. Grundstrukturen des Freizügigkeitsrechts in der ASEAN.....	539
V. Die ASEAN-Gemeinschaft .....	541
VI. Fazit und Ausblick .....	542
F. Freizügigkeit im MERCOSUR.....	543
I. Einführung.....	543
II. Kontext der regionalen Integration.....	543
III. Grundstrukturen des Freizügigkeitsrechts im MERCOSUR.....	545
IV. Fazit und Ausblick .....	547
G. Freizügigkeit in der ECOWAS und in der AU .....	548
I. Einführung.....	548
II. Kontext der regionalen Integration.....	549
III. Grundstrukturen des Freizügigkeitsrechts in der ECOWAS .....	550
IV. Neuere Freizügigkeitsinitiativen der AU .....	554
V. Fazit und Ausblick .....	557
H. Fazit und Ausblick.....	557

### D.

#### Politik im Bereich Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung

##### 1. Abschnitt: Grundlagen

§ 16 Primärrechtliche Grundlagen, Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (GRC, Art. 77-79 AEUV).....	561
A. Einleitung.....	564
I. Überblick.....	564
II. Historischer Kontext .....	567
III. Einordnung im Gesamtsystem.....	568

B. Politik im Bereich Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung.....	573
I. Grenzregime.....	573
II. Steuerung des Aufenthalts von Drittstaatsangehörigen.....	576
III. Unionsverfassungsrechtliche Regulierung der Kompetenzausübung.....	585
C. Ausblick.....	588
§17 EU Migrationsrecht - politikwissenschaftliche Betrachtung.....	593
A. Einleitung.....	594
B. Politikwissenschaftliche Betrachtungen.....	597
I. Institutionelle und ideelle Grundlagen einer gemeinsamen EU- Einwanderungspolitik .....	597
II. Sekundärrechtliche Entwicklung in Teilbereichen des EU- Migrationsrechts .....	603
III. Politikwissenschaftliche Debatten zur EU-Migrationspolitik.....	610
C. Schlussbemerkung .....	615
2.    Abschnitt: Einwanderung in die EU	
§ 18 Arbeits- und Ausbildungsmigration.....	621
A. Einleitung.....	623
I. Allgemeine Einführung.....	623
II. Historischer Kontext .....	624
III. (Rechts-)Politische Einordnung .....	626
IV. Einordnung im Gesamtsystem.....	626
B. Gegenstandsbeschreibung.....	627
I. Hochqualifizierte (Blue-Card-Richtlinie).....	627
II. Allgemeiner Rahmen für drittstaatsangehörige Arbeitnehmer (Rahmenrichtlinie) .....	632
III. Saisonal Beschäftigte (Saisonarbeitnehmerrichtlinie).....	636
IV. Unternehmensinterne Transfers (ICT-Richtlinie).....	640
V. Forscher, Studierende, Praktikanten, Teilnehmer an Freiwilligen- und Schüleraustauschprogrammen oder Bildungsvorhaben und Au-pairs (REST-Richtlinie).....	645
C. Ausblick/Perspektive ;.....	652

3. Abschnitt:  
Asyl

§ 19 Freizügigkeit als Menschenrecht, Internationales Asylrecht (EMRK und Völkerrecht).....	657
A. Grundlagen des menschenrechtlichen Freizügigkeitsrechts und des völkerrechtlichen Ausweisungsschutzes.....	662
I. Freizügigkeit als Menschenrecht und Ausweisungsschutz im Völkerrecht .....	662
II. Spannungsverhältnis von grenzüberschreitender Freizügigkeit und staatlicher Gebietshoheit.....	664
B. Freizügigkeit als Menschenrecht.....	670
I. Überblick über die völkervertragsrechtlichen Gewährleistungen.....	670
II. Interne Freizügigkeit.....	672
III. Ausreisefreiheit.....	674
IV. Einreisefreiheit.....	676
V. Rechtfertigung von Eingriffen in die interne Freizügigkeit und die Ausreisefreiheit.....	680
C. Asyl und Ausweisungsschutz im Völkerrecht.....	681
I. Überblick über die völkervertragsrechtlichen Gewährleistungen.....	681
II. Kein individuelles Recht auf Asylgewährung auf universeller und europäischer Ebene .....	681
III. Verbot der Ausweisung eigener Staatsangehöriger, der Kollektivausweisung und willkürlicher Ausweisungen ausländischer Personen.....	685
IV. Grundsatz der Nichtzurückweisung.....	686
V. Ausweisungsschutz als Folge des Rechts auf Achtung des Familienlebens und des Privatlebens.....	694
D. Einordnung.....	695
§ 20 Die Zuständigkeit für den internationalen Schutz.....	699
A. Verortung im Gemeinsamen Europäischen Asylsystem .....	701
I. Allgemeine Einführung.....	701
II. Historische Entwicklung.....	701
III. Primärrechtliche Grundlagen.....	705
B. Die Zuständigkeitsordnung für Asylverfahren.....	706
I. Der Anwendungsbereich.....	706
II. Die Zuständigkeitskriterien.....	707
III. Das Verfahren.....	715
IV. Rechtsschutz.....	720
V. Krisenbewältigung .....	722
C. Ausblick.....	723

§ 21 Anerkennung und Aufnahme als Flüchtling (insbes. RL 2011/95/EU und RL 2013/33/EU) .....	729
A. Genese.....	733
B. Die rechtlichen Vorgaben für Asylverfahren.....	736
C. Antragstellung.....	738
D. Schutz nach der Richtlinie 2011/95/EU.....	740
I. Flüchtlingsdefinition - Einschlussgründe.....	741
II. Subsidiärer Schutz - Einschlussgründe .....	760
III. Begründete Furcht/Tatsächliche Gefahr.....	765
IV. Ausschluss- und Beendigungsgründe.....	770
E. Refoulement-Verbot und Rechtstellung.....	780
I. Europarechtlich zwingende nationale Schutzgewährung.....	781
II. Der Status bei Vorliegen von Ausnahmen vom Refoulement-Verbot.....	782
III. Status bei Ausschluss vom internationalen Schutz.....	783
F. Verfahren .....	784
I. Erstinstanzliches Verfahren .....	784
II. Gerichtlicher Rechtsschutz.....	788
G. Rechte im Asyl verfahren und nach der Schutzgewährung.....	792
I. Im Asylverfahren .....	792
II. Rechtstellung nach der Schutzgewährung .....	800
H. Fazit und Ausblick.....	807
§22 Rückführung.....	813
A. Die Vereinheitlichung und „Verrechtsstaatlichung“ der Rückführung durch die EU.....	814
I. Primärrechtlich-systematische Verortung der Rückführung.....	814
II. Entstehungsgeschichte der Rückführungsrichtlinie.....	817
III. Grundlegende Auswirkungen der Richtlinie auf die mitgliedstaatlichen Rechtsordnungen.....	818
IV. Einordnung / Beziehung zu anderen EU Rechtsakten.....	818
V. Das Rückkehr-Handbuch des Europäischen Kommission .....	818
B. Grundsätze, Maßstäbe, Verfahren und Instrumente der Rückführung.....	819
I. Leitgedanken der Rückführungsrichtlinie.....	819
II. Der Anwendungsbereich der Rückführungsrichtlinie.....	819
III. Die Rückkehrentscheidung als systematisches Zentrum der Richtlinienarchitektur.....	821
IV. Verfahrensrechtliche Anforderungen.....	824

## Inhaltsverzeichnis

V. Materiell-rechtliche Anforderungen an die Rückführungsentscheidung ....	828
VI. Gewährleistung von effektivem Rechtsschutz.....	830
VII. Vorgaben für ein Einreiseverbot .....	831
VIII. Vollzug der Rückführung.....	835
IX. Abschiebungshaft.....	839
X. Rückführungsmonitoring.....	845
C. Reformüberlegungen.....	846

### 4. Abschnitt: Querschnittsfragen

§23 Das Recht auf Daueraufenthalt.....	853
A. Grundlagen.....	854
I. Begriff, Funktion und Erscheinungsformen des Daueraufenthaltsrechts....	854
II. Daueraufenthaltsrecht und Integration.....	855
III. Daueraufenthaltsrecht und Aufenthaltsverfestigung .....	856
IV. Daueraufenthaltsrecht und Verwurzelung.....	856
V. Zusammenfassung: Funktionen des Daueraufenthaltsrechts.....	857
B. Das Daueraufenthaltsrecht im Europarecht .....	857
I. Primärrechtliche Grundlagen.....	857
II. Sekundärrechtliche Ausgestaltung: Die Daueraufenthaltsrichtlinie 2003/109/EG.....	859
C. Voraussetzungen für die Erlangung des Daueraufenthaltsberechtigten-Status ...	865
I. Mindestdauer und Rechtmäßigkeit des Voraufenthaltes .....	866
II. Sicherung des Lebensunterhalts.....	867
III. Erfüllen nationaler Integrationsanforderungen.....	868
IV. Keine Gefährdung öffentlicher Ordnung oder Sicherheit .....	869
V. Antrag bei den Behörden des Aufnahmestaates .....	871
D. Der Status der Daueraufenthaltsberechtigten.....	872
I. Dauerhaftes Aufenthaltsrecht.....	873
II. Gleichbehandlung mit inländischen Staatsangehörigen.....	873
III. Recht auf Weiterwanderung .....	875
E. Erlöschen des Daueraufenthaltsberechtigten-Status.....	877
I. Entzug oder Verlust des Status .....	878
II. Verfahrensgarantien .....	879
III. Ausweisungsschutz.....	879
F. Fazit und Perspektive .....	880

§24 Das Recht auf Familienzusammenführung.....	885
A. Vom innerstaatlichen zum Unionsrecht auf Familienzusammenführung.....	886
I. Familienzusammenführung als Unionsrecht.....	886
II. Die Entwicklung der Richtlinie zur Familienzusammenführung.....	888
III. Familienzusammenführung zwischen Migration und Mobilität.....	894
IV. Die Richtlinie im Lichte der Europäischen Grundrechte .....	895
B. Das Europäische Recht auf Familienzusammenführung.....	896
I. Anwendungsbereich: der Zusammenführende.....	896
II. Familienbegriff: in Frage kommende Angehörige.....	901
III. Die Bedingungen der Ausübung der Familienzusammenführung.....	905
IV. Recht im Aufenthalt .....	909
V. Recht auf familiäre Binnenwanderung in der Union .....	913
VI. Der privilegierte Schutz der Familie für Flüchtlinge.....	914
C. Auf dem Weg zu einem gemeinsamen Recht auf Familienzusammenführung ....	917
§ 25 Zugang zu Sozialleistungen für Drittstaatsangehörige.....	923
A. Einleitung.....	926
B. Historische Entwicklung .....	927
I. Rechtssetzungskompetenzen der EU in der sozialen Sicherheit.....	927
II. Rechtssetzungskompetenzender EU im Migrationsrecht .....	928
C. Systematische Zusammenhänge .....	929
I. Primärrechtliche Einordnung.....	929
II. Völkerrechtliche Bezüge.....	931
D. Europäisches koordinierendes Sozialrecht .....	936
I. Persönlicher Anwendungsbereich.....	936
II. Grundprinzipien der Sozialrechtskoordinierung .....	940
E. International Schutzsuchende und Schutzberechtigte.....	940
I. Aufnahmerichtlinie 2013/33/EU.....	940
II. Richtlinie über die Schutzgewährung im Falle eines Massenzustroms 2001/55/EG.....	945
III. Qualifikationsrichtlinie 2011/95/EU.....	945
IV. Rückführungsrichtlinie 2008/115/EG .....	947
V. Familiennachzugsrichtlinie 2003/86/EG .....	948
F. Familienangehörige von Unionsbürgern.....	948
I. Freizügigkeitsverordnung VO (EU) 492/2011 .....	948
II. Unionsbürgerrichtlinie 2004/3 8/EG.....	950
G. Gleichstellungsansprüche im Kontext der Arbeitsmigration aus Drittstaaten....	951
I. Daueraufenthaltsrichtlinie 2003/109/EG .....	951

## Inhaltsverzeichnis

II. Blue Card-Richtlinie 2009/50/EG .....	953
III. Sanktionen-Richtlinie 2009/52/EG.....	956
IV. Richtlinie zur kombinierten Arbeits- und Aufenthaltserlaubnis 2011/98/EU.....	956
V. Saisonarbeitnehmer-Richtlinie 2014/36/EU.....	958
VI. ICT-Richtlinie 2014/66/EU.....	959
VII. REST-Richtlinie 2016/801/EU.....	961
H. Perspektiven und Ausblick.....	963

### 5. Abschnitt: Externe Dimension und Außengrenzen

§26 Schutz der und Zusammenarbeit an den Außengrenzen.....	971
A. Einleitung.....	974
I. Allgemeine Einführung.....	974
II. Historischer Kontext .....	975
III. (Rechts-)Politische Einordnung .....	977
IV. Einordnung im Gesamtsystem.....	978
B. Maßnahmen zum Schutz der Außengrenzen.....	978
I. Grenzkontrollen nach dem Schengener Grenzkodex.....	978
II. Frontex .....	982
III. Seeaußengrenzverordnung.....	984
IV. Eurosur .....	985
V. Eurodac.....	986
VI. Smart Borders: Sonstige Datenbanken und Interoperabilität.....	988
VII. Grenzkontrollen durch private Beförderungsunternehmen.....	996
C. Ausblick.....	997
§ 27 Externe Dimensionen der EU-Migrationspolitik .....	999
A. Einleitung.....	1001
B. Die externe Migrationspolitik der Europäischen Union .....	1002
I. Der EU-Gesamtansatz für Migration und Mobilität (GAMM).....	1002
II. Die Europäische Migrationsagenda und die migrationsbezogenen EU- Treuhandfonds .....	1004
III. Regionale und bilaterale Vereinbarungen zur Migrationssteuerung.....	1006
IV. Die externe Migrationspolitik der EU aus der Perspektive des internationalen Menschenrechtsschutzes.....	1011
C. Ausblick: „Fluchtursachenbekämpfung“ als Querschnittsaufgabe der EU- Außen- und Entwicklungspolitik.....	1014

§28 Gemeinsame Visapolitik .....	1019
A. Einleitung.....	1020
I. Allgemeine Einführung.....	1020
II. Historische Entwicklung.....	1022
III. Integrationspolitische Dimension.....	1024
IV. Einordnung im Gesamtsystem.....	1025
B. Gegenstandsbeschreibung.....	1026
I. Visumarten.....	1026
II. Visumpflicht.....	1028
III. Erteilungsvoraussetzungen .....	1034
IV. Erteilungsverfahren .....	1048
V. Verweigerung, Entziehung, Verlängerung.....	1050
VI.    Rechtsschutz.....	1052
C. Ausblick.....	1053
Allgemeines Literaturverzeichnis.....	1055
Stichwortverzeichnis.....	1065