

Europarecht

Ein Studienbuch

von

Dr. iur. Claus Dieter Classen

o. Professor an der Universität Greifswald
Mitglied des Landesverfassungsgerichts und
Richter am Oberverwaltungsgericht Mecklenburg-Vorpommern

und

Dr. iur. Martin Nettesheim

o. Professor an der Universität Tübingen

9., völlig neu bearbeitete Auflage, 2021
des von Professor Dr. iur. Dres. h. c. Thomas Oppermann begründeten Werkes

C.H.BECK

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis..... XXXV

1. Teil. Geschichtliche Entwicklung

§ 1. Die europäische Idee bis zur Gründung der EGKS1952 (Classen) 1

- I. Der europäische Gedanke bis 1919..... 1
- II. Vorüberlegungen zur Europäischen Integration 1919—1945 3
- III. Die Entwicklung der Europäischen Idee nach 1945 3
 - 1. Züricher Rede Churchills 1946 und Europäische Bewegung..... 4
 - 2. Erste Organisationsgründungen..... 4

§2. Die europäische Wirtschaftsintegration 1952-1992 (Classen) .. 5

- I. Entstehung der Europäischen Gemeinschaften: 1950—1958 6
- II. Wandel der „EG-Philosophie“ vom Föderalismus zum Pragmatismus:
1958-1969 7
 - 1. Erfolge bei der Wirtschaftsintegration..... 7
 - 2. Probleme auf der politischen Ebene 7
- III. In kleinen Schritten in Richtung Europäischer Union: 1970-1985 8
- IV. Binnenmarktprozess und andere Entwicklungen: 1985—1992 10

§ 3. Die Herausbildung der Politischen Union: 1992 bis heute (Classen) 10

- I. Gründung der Europäischen Union (Maastricht 1992, Amsterdam 1997, Nizza 2001) und Osterweiterungen..... 10
- II. EU-Reform 2001—2009 („Post-Nizza-Prozess“)...... 12
- III. Die Union vor neuen Herausforderungen 13
 - 1. Die Schuldenkrise ab 2009 13
 - 2. Der Flüchtlingszustrom ab 2015 14
 - 3. Der Brexit ab 2016 15
 - 4. Akzeptanz- und Systemprobleme 16
- IV. Ausblick: Die Union vor schweren Herausforderungen..... 17

2. Teil. Die Europäische Union - Grundlagen

§4. Theoretische Grundlagen der Integration (Classen/Nettesheim) ... 19

- I. Überblick 19
- II. Das Ziel der Integration: In welche Richtung soll die Integration gehen? 20
 - 1. Langfristige Perspektiven: Zwischen Kooperationsverbund und
Europäischer Föderation 20
 - 2. Perspektiven mittlerer Reichweite: „Besseres Regieren“ 21
- III. Der Verlauf der Integration: Wie erklärt sich der Prozess? 24
 - 1. Funktionalismus, Realismus, Neoliberalismus..... 24
 - 2. Konstruktivistische Perspektiven..... 25
 - a) Die Maßgeblichkeit geschichtlicher, kultureller, normativer und
sozialer Rahmengengebenheiten..... 25

- b) Unterschiedliche Rechtskulturen..... 25
- c) Institutionelle Veränderungen 26
- d) Entwicklung genuin europäischer Ideen, Normen und Konventionen 26
- 3. Pfadabhängigkeiten und „lock-ins“..... 26
- IV. Der Stand des Erreichten: Was ist die Europäische Union? 27
- 1. Die Art des Verbunds: Zwischen Quasi-Föderation und Staatenclub . . 27
- 2. Die Qualität des Verbunds..... 28
- a) Rechtsgemeinschaft..... 28
- b) Wertegemeinschaft..... 29
- c) Die Sicherung von Frieden und Wohlstand..... 30
- V. Ausblick 30

- §5. Organe der Europäischen Union (Nettesheim)..... 31**
- I. Überblick 32
- 1. Die Organe der EU..... 32
- 2. Weitere Einrichtungen..... 33
- 3. Standorte der Institutionen 33
- 4. Sprachenregime der Europäischen Union 34
- a) Sprachliche Geltung der Verträge (Vertragssprachen)..... 34
- b) Regelung der Amtssprachen und Arbeitssprachen..... 35
- II. Gewaltenteilung und Funktionenverschränkung 36
- 1. Funktionen und Institutionen 36
- 2. Institutionelles Gleichgewicht 38
- III. Die Organe der Union..... 38
- 1. Das Europäische Parlament (EP) 38
- a) Die Institution des Europäischen Parlaments 40
- b) Beschlussverfahren des Europäischen Parlaments..... 44
- c) Aufgaben des Europäischen Parlaments 44
- d) Politische Parteien auf europäischer Ebene 47
- 2. Der Europäische Rat..... 48
- a) Die Institution des Europäischen Rats 49
- b) Beschlussverfahren des Europäischen Rats 50
- c) Aufgaben des Europäischen Rates 50
- 3. Der Rat 51
- a) Die Institution des Rats..... 51
- b) Beschlussverfahren im Rat..... 54
- c) Aufgaben und Funktionen des Rates 56
- d) Die im Rat vereinigten Vertreter der Mitgliedstaaten..... 58
- 4. Die Kommission..... 58
- a) Die Institution der Kommission 59
- b) Beschlussverfahren der Kommission..... 65
- c) Aufgaben und Funktionen der Kommission..... 65
- 5. Europäische Gerichtsbarkeit (EuGH und EuG)..... 68
- a) Träger der rechtsprechenden Gewalt..... 70
- b) Aufgaben der europäischen Gerichtsbarkeit 72
- 6. Der Rechnungshof (RH) 73
- a) Die Institution des Rechnungshofs..... 73

b)	Aufgaben und Befugnisse	74
IV.	Ausblick	74
§ 6.	Weitere Institutionen der Europäischen Union (Nettesheim)	76
I.	Beratende Institutionen mit Verfassungsrang.....	76
1.	Wirtschafts-und Sozialausschuss (WSA).....	76
a)	Die Institution des WSA.....	77
b)	Aufgaben und Befugnisse	78
2.	Ausschuss der Regionen (AdR).....	78
a)	Die Institution des AdR	79
b)	Aufgaben und Befugnisse	80
II.	Sonstige Einrichtungen.....	80
1.	Organisationsgewalt der Europäischen Union.....	80
2.	Das Spektrum weiterer EU-Einrichtungen	82
a)	Dezentrale Unionsagenturen.....	82
b)	Agenturen für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik ...	83
c)	Exekutivagenturen und weitere Typen.....	83
III.	Ausblick	83
§7. Personal (Classen)		84
I.	Notwendigkeit eines Europäischen Öffentlichen Dienstes.....	84
II.	Grundlagen des europäischen Dienstrechts	84
1.	Zur Grundstruktur des Europäischen Öffentlichen Dienstes.....	84
2.	Rechtsgrundlagen	85
3.	Laufbahnprinzip und Beförderungssystem.....	85
4.	Auswahlverfahren	85
III.	Status der Europabeamten	86
1.	Begründung des Beamtenverhältnisses	87
2.	Loyalitätspflichten und Disziplinarrecht.....	87
3.	Statusrechte	87
4.	Rechtsschutz.....	88
5.	Beendigung des Beamtenverhältnisses.....	88
IV.	Sonstige Europabedienstete.....	89
V.	Kollektives Dienstrecht.....	89
1.	Personalvertretung.....	89
2.	Koalitionsrecht.....	90
a)	Dialog Berufsverbände - Unionsorgane	90
b)	Zum Streikrecht.....	90
VI.	Ausblick: Europäische und internationale Bedienstete.....	90
§8. Finanzordnung (Nettesheim)		91
I.	Wesen und Dimension der EU-Finanzordnung.....	91
II.	Haushalt der Europäischen Union.....	93
1.	Entwicklung des Haushaltswesens der EU.....	93
2.	Grundlinien des EU-Haushaltsrechts	95
a)	Rechtsgrundlagen.....	95
b)	Haushaltsgrundsätze.....	97
3.	Haushaltseinnahmen der Europäischen Union	97
a)	Die Eigenmittel	98

b) Sonstige Haushaltstitel	99
4. Haushaltsausgaben der Europäischen Union.....	99
a) Kompetenzuelle Begrenzung der Ausgaben	100
b) Mehrjähriger Finanzrahmen	100
c) Die Ausgabenstruktur.....	100
5. Haushaltsverfahren, Haushaltsvollzug und Haushaltsabschluss.....	102
a) Entwurf des Haushaltsplanes (Art. 314 Abs. 1 AEUV).....	102
b) Feststellung des Haushaltsplanes (Art. 314 Abs. 9 AEUV, Art. 43 HaushO).....	102
c) Haushaltsvollzug (Art. 317 AEUV, Art. 56ff. HaushO).....	102
d) Rechnungslegung und Rechnungsprüfung (Art. 318 AEUV)	103
e) Entlastung der Kommission (Art. 319 AEUV, Art. 260 ff. HaushO).....	103
III. Finanzoperationen außerhalb des Haushalts, insbesondere Anleihen und Darlehen.....	103
1. Verschuldungskompetenz der EU.....	103
2. Finanzierungsinstrumente der EU	104
3. Europäischer Entwicklungsfonds.....	106
IV. Schutz der finanziellen Interessen der EU (Betrugsbekämpfung)	106
V. Ausblick	107

3. Teil. Integration durch Recht

§9. Rechtsquellen des Europäischen Unionsrechts(Nettesheim) 109

I. Die autonome und einheitliche Rechtsordnung des EU-Rechts.....	109
1. Der Rechtskorpus des „Unionsrechts“	109
2. Kennzeichen der Unionsrechtsordnung.....	110
a) Der Anspruch auf „Autonomie“.....	110
b) Vergemeinschaftung des Rechtserzeugungsprozesses	112
c) Supranationalität	113
d) Insbesondere: Geltung, unmittelbare Anwendbarkeit und Wirkung des Unionsrechts	113
II. Primärrecht.....	115
1. Die Verträge.....	116
2. Ungeschriebenes primäres Unionsrecht.....	117
a) Gewohnheitsrecht.....	117
b) Allgemeine Rechtsgrundsätze des Unionsrechts.....	118
3. Vertragsänderungen und Vertragsergänzungen.....	122
a) Vertragsänderung.....	123
b) Sonstige Vertragsergänzungen und -anpassungen.....	125
III. Sekundäres Unionsrecht.....	125
1. Das Primärrecht als Grundlage und Grenze von sekundärem Unionsrecht	125
2. Außensteuerung im Bereich des AEUV und des EAGV.....	126
a) Rechtsinstrumente — Überblick.....	126
b) Verordnung.....	127
c) Richtlinie.....	129
d) Beschluss.....	136

e) Empfehlung und Stellungnahme.....	138
f) Weiche Steuerungsformen.....	139
3. Außensteuerung im Bereich der GASP.....	142
4. Rechtsinstrumente zur Selbstorganisation des Integrationsverbands . .	142
a) Überblick.....	142
b) Beschlüsse	143
c) Entschließungen.....	143
d) Beschlüsse der im Rat vereinigten Vertreter der Mitgliedstaaten ..	144
e) Interinstitutionelle Vereinbarungen	144
f) Sonstige Akte ohne Rechtsverbindlichkeit.....	145
IV. Völkerrecht im Unionsrecht.....	145
1. Völkergewohnheitsrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze des Völkerrechts.....	146
2. Völkerrechtliche Verträge.....	147
a) EU-Abkommen.....	147
b) Abkommen der Mitgliedstaaten.....	147
V. Auslegung des Unionsrechts.....	148
1. Unionsrechtliche Auslegungsmethoden zwischen Völkerrecht und Verfassungsrecht	148
2. Wortlautargumente.....	149
3. Der systematische Kontext.....	150
4. Historische Auslegung.....	151
5. Teleologische Argumente.....	151
6. Vertretbare, überzeugende und zwingende Entscheidungen	152
VI. Ausblick	153
§10. Rang des Unionsrechts (Nettesheim).....	154
I. Normenkollisionen zwischen EU-Recht und nationalem Recht.....	154
1. Der Vorranganspruch des Unionsrechts.....	155
a) Verfassungsähnliche Gründung einer autonomen Unionsrechtsordnung.....	155
b) Die Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs	156
c) Die europarechtliche Theorie in den Mitgliedstaaten.....	157
2. Die Akzeptanz des Vorrangs des Unionsrechts in der Rechtsprechung der Mitgliedstaaten	157
a) Deutschland.....	158
b) Andere Mitgliedstaaten.....	162
3. Konsequenzen des Vorrangs: Unionsrechtskonforme Auslegung sowie Unanwendbarkeit des nationalen Rechts („Anwendungsvorrang“) im Konfliktfall.....	164
II. Normenhierarchie innerhalb des Unionsrechts.....	166
1. Rang und Vorrang des Primärrechts	166
2. Rangstufen innerhalb des Sekundärrechts	168
III. Ausblick	169
§11. Rechtshandeln der EU-Institutionen (Nettesheim).....	169
I. Kompetenzen	170
1. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung.....	171

2. Formen der Kompetenzbegründung.....	172
a) Art. 352 AEUV	172
b) Implied-Powers-Lehre.....	173
3. Arten der Kompetenzen.....	174
4. Der Sonderfall der verstärkten Zusammenarbeit	175
5. Kompetenzausübungsregeln.....	177
a) Subsidiaritätsprinzip.....	177
b) Verhältnismäßigkeitsprinzip	179
II. Delegation von Befugnissen	180
1. Delegierte Rechtsetzung (Art. 290 AEUV)	180
2. Durchführungsrechtsetzung (Art. 291 AEUV).....	181
3. Sonstige Delegation.....	182
III. Das Verfahren der Rechtsetzung	183
1. Die Wandlungen des Verfahrensrechts	183
2. Die Verfahrensarten: Überblick und Abgrenzungen.....	183
3. Ausgewählte Typen des Rechtsetzungsverfahrens.....	185
a) Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren (Art. 294 AEUV).....	185
b) Das besondere Gesetzgebungsverfahren.....	190
c) Sonstige Rechtsetzungsverfahren	191
IV. Die Form der Rechtsetzung.....	191
1. Die Bezeichnung der Rechtsakte.....	191
2. Begründungspflicht.....	192
3. Veröffentlichung, Bekanntgabe und Inkrafttreten	193
a) Veröffentlichung und Bekanntgabe	193
b) Inkrafttreten.....	194
V. Bestandskraft, Änderung und Außerkrafttreten von Unionsrecht.....	194
1. Gültigkeit.....	194
2. Berichtigung von Rechtsakten	195
3. Änderung von Rechtsakten	195
VI. Ausblick	196
§12. Durchführung und Vollzug des Unionsrechts (Nettesheim).....	196
I. Rahmenbedingungen des Vollzugs von Unionsrecht.....	196
1. Allgemeines.....	196
2. Die Entstehung eines europäischen Verwaltungsrechts.....	198
II. Direkte und indirekte Durchführung des Unionsrechts.....	200
1. Vollzug durch EU-Behörden(EU-Eigenverwaltung)	200
a) Organisationsgewalt.....	200
b) Vorgaben für Verwaltungsorganisation, -verfahren und anwendbares Recht.....	201
c) Zugang zu Dokumenten.....	203
2. Durchführung durch mitgliedstaatliche Behörden.....	204
a) Rechtsprinzip der Durchführungszuständigkeit der Mitgliedstaaten?.....	204
b) Vorgaben für die mitgliedstaatliche Durchführung des Unionsrechts	207
c) Vollzugsdefizite.....	209
III. Vollstreckung des Unionsrechts.....	210

IV. Sanktionen gegenüber Privatpersonen.....	211
V. Ausblick	212
§13. Rechtsschutz (Classen).....	213
I. Grundlagen der Rechtsschutzgewährung.....	214
1. Zur Gewährleistung effektiven Rechtsschutzes durch nationale Gerichte.....	215
2. Zum Zuständigkeitskatalog der europäischen Gerichtsbarkeit.....	216
a) Die Zuständigkeiten der europäischen Gerichtsbarkeit	216
b) Zu den Funktionen der europäischen Gerichtsbarkeit.....	217
3. Verhältnis europäischer und nationaler (deutscher) Gerichtszuständigkeit	217
II. Allgemeine Prinzipien der Rechtsschutzgewährung durch die europäische Gerichtsbarkeit	219
1. Rechtsgrundlagen	219
2. Verteilung der Zuständigkeiten innerhalb der europäischen Gerichtsbarkeit.....	220
3. Zu Umfang und Intensität der gerichtlichen Prüfung.....	220
4. Prozessverfahren	220
a) Schriftliches Verfahren	221
b) Mündliches Verfahren.....	221
c) Verfahrensdauer.....	221
5. Urteile und ihre Wirkungen.....	221
6. Rechtsmittel.....	222
III. Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten (Art. 258 f. AEUV) 223	
1. Wesen des Verfahrens.....	223
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	224
a) Beteiligte und Streitgegenstand	224
b) Verfahrensrechtliche Voraussetzungen	224
3. Urteil.....	225
IV. Nichtigkeitsklage und Untätigkeitsklage (Art. 263, 265 AEUV).....	226
1. Wesen der Verfahren.....	226
2. Nichtigkeitsklage (Art. 263 AEUV)	227
a) Klagevoraussetzungen.....	227
b) Begründetheitsprüfung und Urteil.....	229
3. Untätigkeitsklage (Art. 265 AEUV)	230
4. Besonderheiten der Nichtigkeits- und der Untätigkeitsklage natürlicher und juristischer Personen (Art. 263 Abs. 4 und 5, 265 Abs. 3 AEUV).....	230
a) Klageberechtigter Personenkreis.....	230
b) Anfechtbare Rechtsakte/angreifbare Untätigkeit	231
V. Amtshaftungsklage (Art. 268 AEUV).....	234
VI. Vorabentscheidungsverfahren (Art. 267 AEUV).....	234
1. Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens.....	234
a) Verzahnung nationaler und europäischer Gerichtsbarkeit.....	234
b) Autoritative Auslegung und Gültigkeitskontrolle.....	235
2. Voraussetzungen einer Vorlage.....	235
a) Vorlageberechtigte Stelle: „Gericht“	235

b) Zulässige Frage: Auslegung von Unionsrecht, Gültigkeit von Sekundärrecht	236
c) „Entscheidungserheblichkeit“ der europäischen Norm.....	236
3. Vorlagepflichten	236
a) Vorlagepflicht letztinstanzlicher Gerichte	236
b) Ausnahmen von dieser Vorlagepflicht.....	237
c) Vorlagepflicht aller Gerichte bei Gültigkeitsfragen.....	237
d) Vorlagepflicht aller Gerichte von Verfassungen wegen	237
e) Rechtsfolgen der Missachtung der Vorlagepflicht.....	238
4. Verfahren und Folgen der Vorabentscheidung.....	238
a) Verfahrensrechtliche Aspekte.....	238
b) Urteil.....	238
5. Durchsetzung der Vorlagepflicht durch BVerfG und EGMR.....	239
VII. Gewährleistung einstweiligen Rechtsschutzes.....	239
VIII. Ausblick	240

§14. Haftung der Europäischen Union und ihrer Mitgliedstaaten

(<i>Classen</i>)	240
I. Haftung der EU im Inneren.....	241
1. Vertragliche Haftung der EU	241
2. Außervertragliche Haftung der EU (Art. 340 Abs. 2 AEUV).....	241
a) Haftbare Stellen und Haftung auslösendes Handeln	242
b) Verletzung Rechte Einzelner	243
c) Qualifikation des Rechtsverstoßes	243
d) Schaden.....	243
e) Kausalzusammenhang von Schaden und Rechtsverstoß.....	244
f) Persönliche Haftung der EU-Bediensteten	244
II. Haftung der Mitgliedstaaten bei Verletzungen des Unionsrechts	244
1. Grundsatzfragen	245
2. Die einzelnen Anspruchsvoraussetzungen.....	246
a) Haftbare Stellen.....	246
b) Verletzung Rechte Einzelner	247
c) Qualifikation des Rechtsverstoßes	247
d) Schaden.....	248
3. Ergänzende Haftung bei Vertrauensschutz?.....	248
III. Ausblick	248

4. Teil. Die Europäische Union und ihre Bürger

§15. Rechtsstaatliche Demokratie in der EU (<i>Nettesheim</i>).....	250
I. Legitimität der EU in Zeiten der Krise.....	250
II. Demokratische Legitimität der EU	253
1. Die Legitimationskonstruktion der frühen Jahre: Output-Orientierung und Einstimmigkeitserfordernis im Rat.....	253
2. Die Suche nach angemessenen Legitimationsmustern.....	253
3. Die Architektur unionaler Demokratie.....	258
a) Gemeinwohldienliches Regieren („Output“) als Ausdruck von „Input“, Verfahren und Kontrolle.....	258

b) Gemeinwohlrealisierung durch repräsentative Amtsführung.....	261
c) Vor-institutionelle Voraussetzungen europäischer Demokratie . . .	263
III. Rechtsstaats- und Demokratisierung im Verbund	265
IV. Perspektiven der Legitimationssuche.....	268
§16. Unionsbürgerschaft (Nettesheim)	269
I. Die Herausbildung eines Bürgerstatus.....	269
II. Die Einwirkung der Unionsbürgerschaft auf das mitgliedstaatliche Staatsangehörigkeitsrecht	271
III. Inhaltliche Dimensionen des „Grundstatus“ der Unionsbürgerschaft . . .	272
IV. Freizügigkeit: Schutz der positiven und der negativen Freiheit.....	273
1. Persönlicher Anwendungsbereich.....	274
2. Sachlicher Anwendungsbereich.....	274
a) Schutz der Freiheit zur grenzüberschreitenden Mobilität.....	274
b) Schutz des Rechts zum Bleiben	275
3. Beeinträchtigung.....	275
4. Schranken.....	276
V. Das Recht auf Gleichbehandlung (Art. 21 iVm Art. 18 AEUV).....	277
VI. Die politische Dimension der Unionsbürgerschaft	279
1. Wahlrecht bei Kommunalwahlen und zum Europäischen Parlament	279
2. Diplomatischer und konsularischer Schutz	280
3. Petitions- und sprachliche Rechte.....	280
VII. Ausblick	280
§17. Europäische Grundrechte (Classen/Nettesheim).....	281
I. Die Herausbildung der EU-Grundrechte.....	282
II. Grundlagen der EU-Grundrechtecharta.....	283
1. Allgemeines.....	283
2. Berechtigte und Verpflichtete.....	285
a) Adressaten	285
b) Berechtigte.....	287
3. Inhalt der Grundrechte	287
a) Grundrechte als Abwehrrechte: Schutzbereich - Eingriff - Schranken	287
b) Grundrechtliche Leistungs- und Schutzpflichten.....	290
III. Die anderen Grundlagen des EU-Grundrechtsschutzes.....	290
1. Die EMRK.....	290
a) Grundlagen der EMRK.....	291
b) Dogmatik der EMRK.....	291
c) Die Bedeutung der EMRK für den Grundrechtsschutz der EU . .	293
2. Das Verhältnis der in Art. 6 EUV genannten Rechtsquellen zueinander	294
IV. Europäischer und nationaler Grundrechtsschutz.....	296
V. Einzelne Grundrechte.....	297
1. Fundamentalgarantien.....	297
a) Die Menschenwürde (Art. 1 GRC).....	297
b) Recht auf Leben (Art. 2 Abs. 1 GRC, Art. 2 EMRK) - Verbot der Todesstrafe (Art. 2 Abs. 2 GRC, Art. 1, 6. ZP und 13. ZP).....	297

- c) Verbot von Folter und unmenschlicher Behandlung (Art. 4 GRC, Art. 3 EMRK) sowie von Sklaverei und Zwangsarbeit (Art. 5 GRC, Art. 4 EMRK) 298
- 2. Freiheitsrechte..... 298
 - a) Recht auf Achtung der Privatsphäre (Art. 7 und 8 GRC, Art. 8 EMRK, Art. 16 AEUV)..... 298
 - b) Schutz des Familienlebens und der Eheschließung (Art. 7 und 9 GRC, Art. 8 und 12 EMRK; vgl. auch Art. 24 GRC)..... 299
 - c) Schutz der Wohnung und Freiheit des Briefverkehrs (Art. 7 GRC, Art. 8 EMRK) 300
 - d) Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit (Art. 10 GRC, Art. 9 EMRK) 301
 - e) Meinungs- und Medienfreiheit (Art. 11 und 13 GRC, Art. 10 EMRK) 302
 - f) Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit (Art. 12 GRC, Art. 11 EMRK) 303
 - g) Berufs- und Unternehmensfreiheit (Art. 15, 16 GRC)..... 303
 - h) Schutz des Eigentums (Art. 17 GRC, Art. 1 des 1. ZP) 304
 - i) Freizügigkeit, Asyl und Ausweisungsschutz (Art. 18 £, 45 GRC, Art. 2-4, 4. ZP; Art. 1 des 7. ZP)..... 305
- 3. Ansprüche auf Gleichbehandlung..... 305
 - a) Allgemeiner Gleichheitssatz..... 305
 - b) Besondere Gleichheitssätze und Gleichstellungspolitik der EU . . . 306
- 4. Soziale Rechte..... 310
- 5. Justizgarantien..... 311
 - a) Recht auf ein faires Verfahren (Art. 47 GRC, Art. 6, 13 EMRK, Art. 2-4 des 7. ZP)..... 311
 - b) Speziell strafrechtsbezogene Garantien..... 313
 - c) Recht auf Freiheit und Sicherheit (Art. 6 GRC, Art. 5 EMRK) ... 314
- VI. Die äußere Überwachung: EGMR und nationale Verfassungsgerichte . . 315
 - 1. Schutz durch den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR)..... 315
 - a) Organisation des Gerichtshofes 316
 - b) Zuständigkeiten und Verfahren..... 316
 - c) Urteile des EGMR und ihre Folgen 317
 - d) Die Kontrolle von Unionsrecht durch den EGMR 317
 - 2. Schutz durch die nationale Verfassungsgerichtsbarkeit 318
- VII. Ausblick 318

5. Teil. Wirtschaftsordnung der Europäischen Union

- §18. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik (Nettesheim)..... 320**
 - I. Die Diskussion um die Wirtschaftsverfassung der EU..... 320
 - II. Die Fragmentiertheit der Wirtschaftsordnung 322
 - 1. Die Verfassung des Binnenmarktes..... 323
 - 2. Gestaltende Politik der EU - zwischen Liberalität und Interventionismus..... 323
 - III. Allgemeine Wirtschaftspolitik der EU..... 325

1. Die Koordinierung der Wirtschaftspolitik der Mitgliedstaaten	326
2. Die Stärkung der fiskal- und haushaltspolitischen Disziplin	327
a) Der Stabilitäts- und Wachstumspakt	328
b) Der Ausbau des Stabilisierungsregimes.....	328
c) Auf dem Weg zu einer „Europäischen Wirtschaftsregierung“? ...	331
3. Die „Rettungsmechanismen“.....	332
4. Die EU auf dem Weg in die Schulden- und Transferunion?	334
IV. Wirtschaftspolitik durch Kreditvergabe: Die Europäische	
Investitionsbank (EIB).....	334
1. Gründung und Entwicklung der Europäischen Investitionsbank	334
2. Status der Europäischen Investitionsbank.....	335
3. Aufgaben der EIB	336
V. Sektorale Wirtschaftspolitiken der EU: Das Beispiel der Regional- und	
Strukturpolitik.....	337
1. Entwicklung.....	337
2. Ziele und Instrumente.....	338
VI. Ausblick	340
§19. Währungsunion (Nettesheim).....	341
I. Chancen und Risiken einer Währungsunion	341
II. Die Europäische Währungsunion (EWU)	344
1. Europäische Zentralbank (EZB).....	344
a) Die Institution der EZB	345
b) Die Unabhängigkeit der EZB	346
c) Kapital und Währungsreserven der EZB.....	347
2. Aufgaben und Ziele des Eurosystems	347
III. Ausblick	349
§20. Wettbewerbsrecht und Unternehmen (Classen).....	350
I. Grundlagen.....	350
1. Wettbewerb als Element des Binnenmarktes	350
2. Zur Entwicklung des europäischen Wettbewerbsrechts.....	352
3. Grundbegriffe des europäischen Wettbewerbsrechts.....	353
a) Adressaten des Wettbewerbsrechts.....	353
b) Relevanter Markt	354
c) Zwischenstaatsklausel.....	355
d) Bereichsspezifische Regeln.....	355
II. Das Kartellverbot und seine Ausnahmen (Art. 101 AEUV).....	356
1. Grundstruktur	356
a) Kartellbegriff.....	356
b) Wettbewerbsbeschränkung	357
c) Spürbarkeitsklausel.....	357
d) Ausnahme nach Abs. 3	357
e) Rechtsfolgen des Kartellverbots	358
2. Einzelheiten zu horizontalen und vertikalen Vereinbarungen	358
a) Horizontale Vereinbarungen	359
b) Vertikale Vereinbarungen	359
III. Der Missbrauch einer marktbeherrschenden Stellung (Art. 102 AEUV) . .	360

- 1. Marktbeherrschende Stellung..... 360
- 2. Missbräuchliche Ausnutzung einer marktbeherrschenden Stellung .. 361
- 3. Folgen eines Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung..... 362
- IV. Die Fusionskontrolle (FusK)..... 362
 - 1. Entstehung und Entwicklung der europäischen Fusionskontrolle . . . 363
 - 2. Gegenstand der Fusionskontrolle: Zusammenschlüsse von unionsweiter Bedeutung (Art. 1, 3 FusK-VO) 363
 - 3. Voraussetzungen des Verbots eines Zusammenschlusses (Art. 2 FusK-VO) 364
 - 4. Fusionskontrollverfahren (Art. 4ff. FusK-VO iVm VO 802/2004) und Rechtsschutz 364
- V. Nationales, europäisches und internationales Wettbewerbsrecht 365
 - 1. Extraterritoriale Wirkungen europäischen Wettbewerbsrechts..... 365
 - 2. Europäisches und nationales Wettbewerbsrecht..... 366
- VI. Die Durchsetzung des Wettbewerbsrechts..... 367
 - 1. Administrative Durchführung des Wettbewerbsrechts 368
 - a) Verwaltungsbefugnisse der Kommission..... 368
 - b) Sanktionsbefugnisse der Kommission..... 369
 - c) Aufgaben und Befugnisse der nationalen Behörden..... 370
 - 2. Rechtsschutz im Wettbewerbsrecht..... 370
 - a) Rechtsschutz vor den europäischen Gerichten..... 371
 - b) Rechtsschutz gegen nationale Verwaltungsentscheidungen..... 371
 - c) Private Rechtsdurchsetzung vor nationalen Gerichten..... 372
- VII. Ausblick: Erfolge und Zukunft der europäischen Wettbewerbspolitik ... 373

§ 21. Wettbewerbsrecht und der Staat: Beihilfen, Daseinsvorsorge und öffentliche Aufträge (Classen)..... *ITi*

- I. Grundlagen: Das wirtschaftliche Engagement des Staates im Binnenmarkt..... 373
- II. Das Verbot nationaler Beihilfen und seine Ausnahmen..... 374
 - 1. Grundlagen: Subventionen im europäischen Binnenmarkt..... 374
 - 2. Die Unvereinbarkeitsklausel des Art. 107 Abs. 1 AEUV..... 376
 - a) Gewähren eines wirtschaftlichen Vorteils („Begünstigung“)..... 376
 - b) Gewährung staatlicherseits..... 377
 - c) Begünstigte: Unternehmen 377
 - d) Selektivität der Zuwendung..... 378
 - e) Wettbewerbsverfälschung 378
 - f) Beeinträchtigung des Handels zwischen Mitgliedstaaten 379
 - 3. Legalausnahmen und Ausnahmen nach Ermessen..... 379
 - a) Legalausnahmen (Art. 107 Abs. 2 AEUV)..... 380
 - b) Ausnahmen nach Ermessen (Art. 107 Abs. 3 AEUV)..... 380
 - 4. Verhältnis zu anderen Regelungen des Unionsrechts..... 383
 - a) Verhältnis des Beihilferechts zu anderen Vertragsregelungen..... 383
 - b) Beihilferegime und Drittländer 383
 - 5. Europäisches Beihilfeverfahren..... 383
 - a) Grundlagen 384
 - b) Kontrolle bestehender Beihilfen („repressive“ Kontrolle) 385
 - c) Kontrolle neuer Beihilfen (präventive Kontrolle)..... 385

d) Rechtswidrige Beihilfen und ihre Kontrolle.....	386
e) Rückforderung rechtswidriger Beihilfen.....	386
6. Rechtsschutz.....	388
a) Rechtsschutz für den Beihilfeempfänger.....	388
b) Rechtsschutz für Mitgliedstaat und Kommission.....	388
c) Rechtsschutz für die Konkurrenten	388
III. Öffentliche Unternehmen, Daseinsvorsorge und Wettbewerbsordnung . .	389
1. Das Grundproblem.....	390
2. Grundsätze.....	391
a) Wettbewerbliche Gleichbehandlung öffentlicher und privater Unternehmen.....	391
b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse (Daseinsvorsorge/Service public)	391
c) Insbesondere: Beihilferechtliche Fragen	392
3. Praxis der europäischen Liberalisierung bei den Diensten von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse	394
a) Telekommunikation (TK).....	394
b) Post.....	395
c) Sparkassen und Landesbanken.....	395
d) Weitere Bereiche.....	396
IV. Öffentliche Aufträge (Vergabewesen).....	396
1. Grundlagen.....	396
2. Entwicklung des Sekundärrechts und deutsche Umsetzung	398
3. Anwendungsbereich	398
4. Kriterien und Verfahren der Auftragsvergabe.....	400
5. Rechtsschutz.....	401
6. Vergabeentscheidungen jenseits des Anwendungsbereichs der Richtlinien	402
V. Ausblick	403

6. Teil. Binnenmarkt I: Warenverkehr und Dienstleistungen

§22. Binnenmarkt- Freier Warenverkehr (Classen)	404
I. Grundlage: Der Binnenmarkt.....	404
1. Sinn und Zweck der Grundfreiheiten.....	404
2. Adressaten der Grundfreiheiten	406
3. Struktur der Prüfung der Grundfreiheiten.....	407
4. Zur Inländerdiskriminierung.....	408
5. Negative und positive Integration.....	409
6. Erfolge und Probleme der Marktintegration	409
II. Die Warenverkehrsfreiheit als Kernelement des Binnenmarktes.....	410
1. Ware.....	410
2. Unionswaren und Freiverkehrswaren	410
3. Inhalt der Warenverkehrsfreiheit.....	410
4. Die Entwicklung des freien Warenverkehrs seit 1958	411
III. Marktliberalisierung I: Die Zollunion	411
1. Abschaffung der Binnenzölle (Art. 28 ff. AEUV)	411
2. Abschaffung der Abgaben zollgleicher Wirkung.....	411

IV.	Marktliberalisierung II: Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art. 34 ff. AEUV).....	412
1.	Anwendungsbereich	413
2.	Verbot mengenmäßiger Beschränkungen.....	413
3.	Verbot der Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkungen (MgW)	413
a)	Definition der MgW für die Wareneinfuhr durch die „Dassonville“-Formel	414
b)	Eingrenzungen durch spätere Formeln.....	415
c)	MgW bei der Beschränkung der Warenausfuhr.....	416
4.	Mögliche Rechtfertigung von mengenmäßigen Beschränkungen und MgW.....	416
a)	Ausnahmen vom Verbot von mengenmäßigen Beschränkungen und MgW nach Maßgabe von Art. 36 AEUV.....	416
b)	Die „Cassis-Doktrin“: Rechtfertigung durch zwingende Erfordernisse des Handelsverkehrs.....	417
V.	Nichtdiskriminierende Umformung staatlicher Handelsmonopole.....	418
1.	Umformungsgebot	418
2.	Handels-und Finanzmonopole	419
VI.	Maßnahmen zur praktischen Verwirklichung des freien Warenverkehrs . .	419
1.	Binnenmarktschädliche Aktionen Privater.....	419
2.	Rechtsangleichung im Kontext der Warenverkehrsfreiheit	420
VII.	Ausblick	422
§ 23.	Energie (Classen)	422
I.	Grundlagen.....	422
1.	Die Bedeutung der Energiepolitik für die europäische Integration . . .	422
2.	Die Entwicklung dereuropäischen Energiepolitik.....	424
II.	Primärrechtliche Grundlagen und sekundärrechtliche Ausformung der Energiepolitik (ohneKernenergie).....	424
1.	Primärrechtliche Grundlagen der europäischen Energiepolitik	425
2.	Sekundärrechtliche Ausformungen für die einzelnen Energiearten . . .	425
a)	Bevorratungspolitik.....	425
b)	Die leitungsgebundenen Energieträger Erdgas und Elektrizität ...	425
c)	Ökologische Aspekte der Energiepolitik.....	426
d)	Außenbeziehungen.....	427
III.	Das Kernenergieregime von EURATOM.....	428
1.	Entwicklung von EURATOM und der Nutzung der Kernenergie in der EU.....	428
2.	Grundstruktur des EAG-Vertrages	428
3.	Aufgaben von EURATOM	429
a)	Versorgung mit Brennstoffen.....	429
b)	Gesundheitsschutz und nukleare Sicherheit	429
c)	Weiterentwicklung der Kernenergie (Forschung/Gemeinsame Unternehmen).....	429
IV.	Ausblick	429

§24. Landwirtschaft und Fischerei (Classen)	430
I. Landwirtschaft und Fischerei: Administrierter Teil des Binnenmarktes . .	430
1. Gemeinsame Agrarpolitik (GAP) und Binnenmarkt.....	430
2. Entwicklung der Gemeinsamen Agrarpolitik.....	430
II. Primärrechtliche Grundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik	431
1. Zum Begriff der Landwirtschaft.....	431
2. Inhaltliche Vorgaben für die Gemeinsame Agrarpolitik.....	431
a) Ziele der Agrarpolitik (Art. 39 AEUV).....	431
b) Prinzipien der Gemeinsamen Agrarpolitik	432
c) Gemeinsame Agrarpolitik und allgemeine Vertragsregelungen . .	432
3. Die Rechtsgrundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik.....	433
III. Sekundärrechtliche Ausgestaltung der Landwirtschaftspolitik	434
1. Die Europäischen Marktordnungen im Bereich der Landwirtschaft . .	434
a) Finanzrelevante Regeln für den Agrarbinnenmarkt	434
b) Agrarrechtsangleichung.....	435
c) Ergänzende Marktregelungen	436
d) Regeln für den Agraraußenhandel	436
2. Agrarstrukturpolitik („Entwicklung des ländlichen Raumes“).	436
a) Aufgaben und Grundlagen der Agrarstrukturpolitik	436
b) Entwicklung der Agrarstrukturpolitik.....	436
c) Stand der Agrarstrukturpolitik.....	437
3. Verwaltung und Finanzierung der Marktordnungen.....	437
a) Agrarverwaltung.....	437
b) Gemeinsame Agrarfinanzierung.....	438
IV. Gemeinsame Fischereipolitik	439
1. Tatsächliche Besonderheiten der Gemeinsamen Fischereipolitik	439
2. Gemeinsame Fischereipolitik und internationales Seerecht.....	439
3. Entwicklung der Gemeinsamen Fischereipolitik.....	440
4. Stand der Gemeinsamen Fischereipolitik.....	440
a) Erhaltung der Fischbestände	440
b) Gemeinsame Marktorganisation für Fischereierzeugnisse.....	441
c) EU-Außenbeziehungen in der Fischereipolitik	441
V. Ausblick	442
§25. Freier Dienstleistungsverkehr (Classen)	442
I. Grundlagen: Die Dienstleistungsfreiheit als Teil des Binnenmarktes	443
II. Marktliberalisierung im Bereich des Dienstleistungsverkehrs: Die Dienstleistungsfreiheit (Art. 56 ff. AEUV)	444
1. Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit.....	444
a) Dienstleistung	444
b) Ausnahmetatbestand: Ausübung öffentlicher Gewalt.....	445
c) Grenzüberschreitung der Dienstleistung.....	445
d) Keine Harmonisierung durch die Union.....	446
e) Personeller Anwendungsbereich.....	446
2. Das Verbot von Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit.....	446
3. Rechtfertigung für Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit.....	448
a) Grenzen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit (Art. 52 AEUV)	448

b)	Immanente Grenzen der zwingenden Allgemeininteressen.....	448
III.	Maßnahmen zur praktischen Verwirklichung des freien Dienstleistungsverkehrs	449
1.	Grundlagen.....	449
2.	Dienstleistungsrichtlinie	450
3.	Berufsbezogene Regelungen.....	451
a)	Anerkennung von Berufsqualifikationen.....	451
b)	Rechtsanwälte und Notare im Besonderen.....	452
4.	Entsenderichtlinie.....	453
5.	Aufenthaltsrechtliche Begleitrechte.....	453
IV.	Ausblick	454
§26.	Verkehr (Classen).....	454
I.	Die Verkehrspolitik im Binnenmarkt.....	454
1.	Doppelfunktion des Verkehrs im Binnenmarkt.....	454
2.	Entwicklung der Gemeinsamen Verkehrspolitik seit 1958	454
II.	Primärrechtliche Grundlagen der Gemeinsamen Verkehrspolitik.....	455
1.	Inhaltliche Vorgaben für die gemeinsame Verkehrspolitik.....	455
2.	Kompetenzgrundlagen der Gemeinsamen Verkehrspolitik	456
3.	Der Verkehr und die sonstigen Vertragsregeln	456
III.	Sekundärrechtliche Ausformung der Liberalisierung des Verkehrs	457
1.	Liberalisierung bei der Erbringung von Verkehrsdienstleistungen ...	457
2.	Bereitstellung und Nutzung der Infrastruktur	458
3.	Personenbezogene Regeln (Fahrerlaubnisse etc.).....	460
IV.	Sekundärrechtliche Sicherung fairer Wettbewerbsbedingungen.....	461
1.	Preisregelungen.....	461
2.	Beihilfenrecht.....	461
3.	Standards für Beschäftigte und Nutzer	462
a)	Sozialstandards für Beschäftigte.....	462
b)	Verbraucherschutz (Fahrgastrechte etc.)	462
V.	Weitere Maßnahmen.....	463
1.	Verkehrssicherheit.....	463
2.	Umweltschutz.....	463
3.	Institutionelle Regelungen.....	464
VI.	Internationale Beziehungen in der Verkehrspolitik.....	464
1.	Landverkehr und Binnenschifffahrt	464
2.	Seeverkehr	464
3.	Luftverkehr.....	464
VII.	Transeuropäische Netze (TEN).....	465
1.	Konzept der Transeuropäischen Netze.....	465
2.	System des Titels Transeuropäische Netze.....	466
a)	Ziele	466
b)	Instrumentarium	466
c)	Finanzierung	466
d)	Verhältnis der TEN-Politik zu den Sachpolitiken des AEUV	466
3.	Zur Praxis der TEN-Politik seit 1993	467
a)	Verkehr	467
b)	Telekommunikation.....	467

c) Energie	467
VIII. Ausblick: Perspektiven für den Verkehrsbinnenmarkt.....	467

7. Teil. Binnenmarkt II: Personen, Unternehmen und Soziales

§ 27. Freizügigkeit der Arbeitnehmer (Nettesheim) 468

I. Die Bedeutung der Arbeitnehmerfreizügigkeit im Binnenmarkt	468
II. Marktliberalisierung: Die Gewährleistung der Arbeitnehmerfreizügigkeit	470
1. Abgrenzung zu anderen Grundfreiheiten.....	470
2. Vorrangiges Sekundärrecht.....	471
3. Gewährleistungsbereich.....	471
a) Berechtigte der Arbeitnehmerfreizügigkeit	471
b) Sachlicher Anwendungsbereich	473
c) Bereichsausnahme nach Art. 45 Abs. 4 AEUV.....	474
d) Räumlicher Geltungsbereich.....	475
e) Adressaten der Arbeitnehmerfreizügigkeit.....	475
4. Gewährleistungsumfang.....	476
a) Diskriminierungsverbot (Art. 45 Abs. 2 AEUV)	476
b) Beschränkungsverbot	478
5. Rechtfertigung	480
a) Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit.....	480
b) Zwingende Gründe des Allgemeininteresses.....	481
III. Verwirklichung der Arbeitnehmerfreizügigkeit.....	482
1. Staatliche Schutzpflichten	482
2. Sekundärrechtliche Herstellung der Freizügigkeit.....	482
a) Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer.....	482
b) Die Freizügigkeit der Familienangehörigen.....	483
3. Gleichstellung im Aufenthaltsstaat	483
a) Überblick.....	483
b) Soziale Begleitrechte.....	484
c) Der Zugang zur Bildung.....	485
4. Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit.....	485
IV. Ausblick	486

§ 28. Niederlassungsfreiheit (Nettesheim)..... 487

I. Die Bedeutung der Niederlassungsfreiheit im Binnenmarkt.....	487
II. Marktliberalisierung: Die Gewährleistung grenzüberschreitender	
Mobilität.....	488
1. Abgrenzung zu anderen Grundfreiheiten.....	488
2. Vorrangiges Primär- und Sekundärrecht	489
3. Gewährleistungsbereich.....	489
a) Berechtigte der Niederlassungsfreiheit	490
b) Sachlicher Anwendungsbereich der Niederlassungsfreiheit.....	491
c) Bereichsausnahmen bei Tätigkeiten in Ausübung öffentlicher	
Gewalt.....	494
d) Räumlicher Geltungsbereich.....	494
e) Adressaten der Niederlassungsfreiheit.....	495
4. Beschränkung der Niederlassungsfreiheit.....	495

5.	Schranken der Niederlassungsfreiheit	497
a)	Art. 52 Abs. 1 AEUV: Grenzen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit	497
b)	Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe.....	498
III.	Begleitrechte der Niederlassungsfreiheit.....	499
IV.	Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit.....	500
V.	Ausblick	501
§29.	Sozialpolitik und Beschäftigungspolitik (Classen)	502
I.	Grundlagen: Das „Europäische Sozialmodell“	502
1.	Zur Wechselbeziehung von Sozial- und Wirtschaftspolitik.....	503
2.	Entwicklung der Europäischen Sozialpolitik seit 1958	503
3.	Primärrechtliche Vorgaben im Bereich der Sozialpolitik.....	504
a)	Soziale Grundrechte und soziale Aspekte der Grundfreiheiten . . .	504
b)	Soziale „Grenzen“ des Wettbewerbs im Binnenmarkt.....	506
II.	Sozialpolitische Kompetenzen der EU und ihre Handhabung.....	506
1.	Arbeitsrechtliche Harmonisierung (Art. 153 Abs. 1 lit. a)—i) AEUV) . .	506
a)	Allgemeines	506
b)	Arbeitsschutz („Gesundheit und Sicherheit der Arbeitnehmer“ - Art. 153 Abs. 1 lit. a) AEUV) sowie Chancengleichheit der Geschlechter - Art. 153 Abs. 1 lit. i).....	507
c)	Individuelles Arbeitsvertragsrecht (Art. 153 Abs. 1 lit. b) und d) AEUV)	507
d)	Kollektives Arbeitsrecht (Art. 153 Abs. 1 lit. d), e), f) AEUV) . . .	508
2.	Maßnahmen der offenen Koordinierung.....	509
3.	Sozialer Dialog	509
III.	Europäische Beschäftigungspolitik.....	509
IV.	Europäischer Sozialfonds (ESF).....	510
1.	Entstehung und Entwicklung des Europäischen Sozialfonds.....	510
2.	Tätigkeit des ESF	510
V.	Ausblick: Soziale Dimension des Binnenmarktes oder Sozialunion?	511
8. Teil. Binnenmarkt III: Finanzverkehr		
§30.	Kapital- und Zahlungsverkehr (Nettesheim)	512
I.	Grundlagen.....	512
II.	Die primärrechtlichen Regelungen des Kapital- und Zahlungsverkehrs . .	513
1.	Liberalisierung des Kapitalmarktes	514
a)	Verhältnis zu den anderen Grundfreiheiten.....	514
b)	Anwendungsbereich der Kapitalverkehrsfreiheit	515
c)	Beschränkungen der Kapitalverkehrsfreiheit.....	516
d)	Rechtfertigung von Beschränkungen der Kapitalverkehrsfreiheit. . .	517
2.	Gewährleistungspflichten.....	519
3.	Freiheit des Zahlungsverkehrs.....	519
III.	Ausblick	520
§31.	Finanzmärkte (Nettesheim)	520
I.	Liberalisierungs- und Harmonisierungsmaßnahmen zur Herstellung des Europäischen Finanzraums.....	522

II. Akteure und Finanzprodukte	523
III. Europäisches Kapitalmarktrecht	525
IV. Rahmenbedingungen.....	527
V. Ausblick: Vollendung des Europäischen Finanzraums?	528

9. Teil. Rechtsharmonisierung und Koordination

§32. Grundfragen der Rechtsangleichung und -harmonisierung

(<i>CLtssen</i>)	530
I. Funktion und Entwicklung der Rechtsharmonisierung in der EU.....	530
1. Bedeutung und Probleme der Rechtsharmonisierung.....	530
2. Entwicklung der europäischen Rechtsangleichung.....	532
II. Rechtsangleichung im Binnenmarkt (Art. 114ff. AEUV)	532
1. Die zentrale Rechtsangleichungsnorm des Art. 114 AEUV.....	533
a) Voraussetzungen der Rechtsangleichung.....	533
b) Rechtsfolgen der Rechtsangleichung — nationale Alleingänge	536
2. Weitere Kompetenzen im Kontext des Binnenmarktes.....	537
a) Rechtsangleichung nach Art. 115 AEUV	537
b) Behandlung von Wettbewerbsverzerrungen (Art. 116, 117 AEUV) 537	
c) Rechtstitel zum Schutz geistigen Eigentums (Art. 118 AEUV) ...	537
III. Rechtsharmonisierung im Raum der Freiheit, der Sicherheit und des	
Rechts (RFSR; Art. 67ff. AEUV).....	537
1. Grundlagen des RFSR.....	537
2. Inhaltliche Elemente des RFSR.....	538
3. Sonderregelungen im Bereich des RFSR.....	539
a) Verfahrensmäßige Sonderregeln.....	539
b) Sonderstatus von Irland und Dänemark.....	539
IV. Sonstige Kompetenzen im Bereich der Rechtsharmonisierung.....	539
1. Bereichsspezifische Kompetenzen.....	539
2. Ergänzende Rechtsharmonisierung nach Art. 352 AEUV.....	541
V. Instrumente der Rechtsharmonisierung.....	542
1. Richtlinien und intensivere Formen der Rechtsharmonisierung.....	542
2. Intensität der Harmonisierung.....	542
3. Zur Fortentwicklung harmonisierten Rechts.....	543
4. Richterrechtliche Rechtsangleichung.....	543
VI. Gegenseitige Anerkennung in Ergänzung und als Alternative zur	
Rechtsharmonisierung.....	544
VII. Ausblick: Rechtsangleichung - eine „unendliche Geschichte“	545

§33. Umwelt, Gesundheit, Polizei und Ausländer, Datenschutz:

Zur Europäisierung des öffentlichen Rechts (*Classen*)

I. Grundfragen	546
1. Verfassungsrecht.....	546
2. Verwaltungsrecht.....	547
a) Grundsatzfragen.....	547
b) Bereichsübergreifende Herausforderungen für das allgemeine	
Verwaltungsrecht	549

c)	Bereichsübergreifende Herausforderungen für das Verwaltungsprozessrecht.....	550
II.	Umwelt.....	551
1.	Die Herausbildung einer europäischen Umweltpolitik.....	551
2.	Primärrechtliche Grundlagen der EU-Umweltpolitik.....	552
a)	Spezifische Vorgaben für die Umweltpolitik (Art. 191 ff. AEUV) ..	552
b)	Die Bedeutung der Umweltpolitik für die sonstige Unionspolitik (Art. 11 und 114 Abs. 3 AEUV).....	553
c)	Der Tierschutz in der Unionspolitik (Art. 13 AEUV)	553
3.	Zuständigkeiten im Bereich der EU-Umweltpolitik.....	553
a)	Rechtsetzungskompetenz im Umweltbereich (Art. 192 Abs. 1—3 AEUV)	554
b)	Die Umweltaußenkompetenz der EU (Art. 191 Abs. 4 AEUV) ..	555
c)	Nationale Regelungsspielräume (Art. 193 AEUV).....	555
4.	Die sekundärrechtliche Ausformung des allgemeinen Umweltrechts .	555
5.	Die sekundärrechtliche Ausformung des besonderen Umweltrechts . .	557
a)	Natur- und Artenschutz	557
b)	Gewässerschutz.....	558
c)	Luftreinhaltung und Klimaschutz	559
d)	Lärmschutz	560
e)	Abfall.....	560
f)	Gefährliche Stoffe, insbesondere Chemikalien.....	561
g)	Biotechnologie und Gentechnik.....	562
h)	Produktbezogene Regelungen	562
6.	Die Beteiligung der EU am internationalen Umweltschutz.....	563
7.	Konsequenzen für das deutsche Recht.....	563
III.	Gesundheit.....	564
1.	Grundlagen und Entwicklung der europäischen Gesundheitspolitik . .	565
2.	Primärrechtliche Grundlagen der europäischen Gesundheitspolitik . .	565
a)	Allgemeines	565
b)	Apotheken, Krankenhäuser, Krankenkassen und das allgemeine Wirtschaftsrecht.....	566
c)	Kompetenzen im Bereich der europäischen Gesundheitspolitik nach Art. 168 AEUV.....	567
d)	Sonstige gesundheitsrelevante Zuständigkeiten der EU.....	567
3.	Die sekundärrechtliche Ausformung des europäischen Gesundheitsrechts.....	568
a)	Harmonisierung des Arzneimittel- und Medizinprodukterechts sowie Regelung der Organtransplantation.....	568
b)	Die Sicherung der grenzüberschreitenden medizinischen Versorgung.....	568
c)	Gesundheitsprogrammatische Aktionen der Unionsorgane	569
4.	Die sekundärrechtliche Ausformung des Lebensmittelrechts.....	570
IV.	Polizei- und Ausländerrecht („Schengen“)	571
1.	Abbau der Personenkontrollen an den EU-Binnengrenzen und Sicherung der Außengrenzen	571
2.	Asyl- und Flüchtlingsrecht.....	572
3.	Einwanderungspolitik im Übrigen	573

3. Polizeikooperation.....	575
4. Maßnahmen gegen die Finanzierung von Terrorismus.....	576
V. Datenschutzrecht.....	576
VI. Ausblick	577

§34. Forschung, Bildung und Sport, Kultur und Rundfunk: Zur

Europäisierung des Kulturverwaltungsrechts (Classen)..... 578

I. Forschung und Technologische Entwicklung.....	578
1. Primärrechtliche Grundlagen der europäischen Forschungs- und Technologiepolitik.....	578
2. Sekundärrechtliche Ausformung der Europäischen Forschungs- und Technologiepolitik.....	579
3. Exkurs: Europäische Forschungsförderung außerhalb der EU.....	580
4. Die Förderung der Raumfahrt	580
II. Bildung und Sport.....	581
1. Entwicklung der europäischen Bildungsaktivitäten	581
2. Primärrechtliche Grundlagen der Europäisierung der Bildungspolitik 581	
a) Spezifische Kompetenzen für die Bildungspolitik	581
b) Allgemeines Diskriminierungsverbot (Art. 18 AEUV) und Freizügigkeitsrecht (Art. 21 AEUV).....	582
c) Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit (Art. 56,49 AEUV). .	582
d) Bereichsspezifische bildungsrelevante Regelungen.....	582
3. Die sekundärrechtliche Ausformung der europäischen Bildungspolitik	583
4. Europäische Bildungspolitik jenseits der Verträge.....	583
a) EU-externe Bildungseinrichtungen	583
b) Der Bologna-Prozess und die gegenseitige Anerkennung von Studienzeiten.....	584
5. Europa und der Sport	585
a) Der Sport und das europäische Wirtschaftsrecht.....	585
b) Sportpolitische Kompetenzen und Aktivitäten	586
III. Kultur.....	586
1. Grundlagen: Die Europäische Integration und die Kultur.....	586
a) „Kultur“ im Zusammenhang der Unionsverträge.....	586
b) Entwicklung des kulturellen Engagements der EU	587
2. Die primärrechtlichen Grundlagen der europäischen Kulturpolitik . .	587
a) Zum Kulturbegriff.....	587
b) Die spezifische Kulturkompetenz (Art. 167 AEUV).....	588
c) Die Kultur und das allgemeine Vertragsrecht.....	588
3. Die sekundärrechtliche Ausformung der europäischen Kulturpolitik . .	589
a) Spezifisch kulturpolitisch ausgerichtete Akte.....	589
b) Maßnahmen zur Sicherung der Besonderheiten der Kultur im Wirtschaftsleben.....	589
4. Europäische Kulturpolitik außerhalb der EU-Verträge.....	590
IV. EU-Rundfunkordnung.....	590
1. Entwicklung der europäischen Rundfunkordnung.....	590
2. Primärrechtliche Grundlagen der europäischen Rundfunkordnung . .	591
a) Grundfreiheiten.....	591
b) Wettbewerbsrecht.....	591

c)	Grundrechte.....	592
3.	Europäische Harmonisierung des Rechts der audiovisuellen Medien . .	592
V.	Ausblick	593
§ 35. Steuern	<i>(Nettesheim)</i>	593
I.	Grundlagen.....	593
1.	Verbot der Steuerdiskriminierung und Kompetenzen zur Steuerharmonisierung.....	595
a)	Begrenzte Aufgaben der EU im Steuerbereich.....	595
b)	Harmonisierung indirekter Steuern als Schwerpunktbereich	596
c)	Harmonisierung direkter Steuern vs. Systemwettbewerb	596
2.	Unionssteuern.....	597
II.	Verbot der Steuerdiskriminierung (Art. 110 AEUV).....	598
1.	Die Bedeutung des Diskriminierungsverbots nach Art. 110 AEUV . .	599
a)	Sicherung der Wettbewerbsneutralität	599
b)	Bestimmungslandprinzip und Diskriminierungsverbot	599
c)	Besteuerung „hinter der Grenze“ und Diskriminierungsverbot . . .	600
2.	Abgrenzung zu anderen Regelungen des Vertrags.....	600
a)	Zollgleiche Abgaben und parafiskalische Abgaben.....	600
b)	Maßnahmen im Sinne von Art. 37 AEUV — Handelsmonopole ..	601
c)	Beihilfen	601
3.	Anwendungsvoraussetzungen des Art 110 Abs. 1 AEUV.....	601
a)	Abgaben im Sinne von Art. 110 AEUV	602
b)	Gleichartigkeit der Waren.....	602
c)	Vorliegen einer Schlechterstellung	602
4.	Anwendungsvoraussetzungen des Art. 110 Abs. 2 AEUV.....	603
III.	Die Harmonisierung der mitgliedstaatlichen Steuersysteme.....	603
1.	Sinn und Grenzen der EU-Steuerharmonisierung	604
2.	EU-Recht und indirekte Steuern.....	605
3.	EU-Recht und direkte Steuern.....	608
a)	Kompetenzen.....	608
b)	Die Besteuerung der Einkünften natürlicher Personen.....	609
c)	Unternehmensbesteuerung.....	610
4.	Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen.....	610
IV.	Ausblick	611
§ 36. Verbraucherschutz, geistiges Eigentum, Gesellschaftsrecht, Kollisions- und Prozessrecht: Zur Europäisierung des Privatrechts	<i>(Classen)</i>	612
I.	Grundsatzfragen.....	612
1.	Grundprobleme der Privatrechtsharmonisierung.....	613
2.	Bemühungen um eine umfassendere Kodifikation.....	613
II.	Verbraucherschutz.....	614
1.	Grundlagen und Entwicklung der europäischen Verbraucherschutzpolitik.....	614
2.	Grundfragen der europäischen Verbraucherschutzpolitik	614
a)	Aufgabendes Verbraucherschutzes.....	615

b)	Rechtsetzungskompetenzen im Bereich des Verbraucherschutzes (Art. 169 Abs. 2 und 3 AEUV).....	615
c)	Sonstige vertragliche Regelungen zum Verbraucherschutz	616
3.	Die sekundärrechtliche Ausformung der europäischen Verbraucher- schutzpolitik	616
a)	Schutz der Gesundheit und Sicherheit der Verbraucher.....	617
b)	Schutz der Wirtschaftsinteressen	617
c)	Wiedergutmachung von Schäden.....	618
d)	Rechtsdurchsetzung	618
e)	Lauterkeitsrecht	618
III.	Das geistige Eigentum im Binnenmarkt.....	619
1.	Geistiges Eigentum und die materiellen Regeln des Vertragsrechts ...	619
2.	Die Schaffung eines europäischen Rechts des geistigen Eigentums ...	621
a)	Kompetenzrechtliche Grundlagen	621
b)	Patentrecht.....	621
c)	Markenrecht.....	622
d)	Geschmacksmuster, Sorten u. ä.....	622
e)	Urheberrecht	622
f)	Rechtsdurchsetzung	623
IV.	Gesellschafts- und Unternehmensrecht	624
1.	Grundfragen.....	624
2.	Gesellschaftsrechtliche Rechtsangleichung.....	625
3.	Europäische juristische Personen.....	625
V.	Prozess- und Kollisionsrecht.....	626
1.	Verfahrensrecht.....	627
2.	Kollisionsrecht	629
3.	Familien- und Erbrecht.....	630
VI.	Ausblick	631
§37.	Zur Europäisierung des Strafrechts (Classen)	631
I.	Grundlagen der Europäisierung des Strafrechts.....	632
II.	Die Angleichung des materiellen Strafrechts (Art. 83 AEUV).....	633
III.	Die Europäisierung des Strafverfahrensrechts.....	634
1.	Zum Strafverfahrensrecht i. e. S. (Art. 82 AEUV).....	634
2.	Eurojust und Europäische Staatsanwaltschaft (Art. 86 AEUV)	636
IV.	Ausblick	637
IO.Teil.	Außendimension der Europäischen Union	
§38.	Gemeinsame Außenpolitik: Kompetenzen, Instrumente,	
	Institutionen (Nettesheim)	638
I.	Die Außenbeziehungen der EU zwischen Integration und Intergouvernementalismus.....	638
II.	Grundlagen der auswärtigen Gewalt der EU.....	641
1.	Völkerrechtsfähigkeit.....	642
2.	Grundlegende Rechtsstellung.....	642
III.	Rechtsgrundlagen der EU-Außenbeziehungen.....	643
1.	Kompetenzen	643

a)	Explizite und implizite Zuständigkeiten.....	644
b)	Ausschließliche Zuständigkeiten	646
c)	Geteilte und parallele Außenzuständigkeiten.....	646
2.	Vertragsschließungsverfahren des AEUV (Art. 218 AEUV).....	648
a)	Allgemeines	648
b)	Die Phasen des Vertragsschlusses	649
c)	Bindungswirkung der Abkommen (Art. 216 Abs. 2 AEUV).....	650
IV.	Ausblick	651

§ 39. Gemeinsame Außen-, Sicherheits- und Verteidigungspolitik

	<i>(Nettesheim)</i>	652
I.	Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	652
1.	Die rechtlich/institutionelle Regelung der GASP im EU-Vertrag (Art. 23-41 EUV).....	654
2.	Institutionelle Struktur der GASP (Art. 26 ff. EUV).....	655
a)	Der Europäische Rat (Art. 26 EUV).....	655
b)	Der Rat (Art. 26 Abs. 2 EUV)	655
c)	Der Hohe Vertreter (Art. 27 EUV) und der Europäische Auswärtige Dienst.....	656
d)	Die Kommission und das Europäische Parlament.....	657
e)	Sonderbeauftragte (Art. 33 EUV).....	657
3.	Rechtsinstrumente der GASP (Art. 25 EUV).....	658
a)	Allgemeine Leitlinien	658
b)	Beschlüsse	658
c)	Ausbau der systematischen Zusammenarbeit.....	659
d)	Abschluss von Übereinkünften mit Drittstaaten und Internationalen Organisationen (Art. 37 EUV).....	659
4.	Finanzierung der GASP (Art. 41 EUV).....	660
5.	Die zwiespältige Rechtsgestalt der GASP.....	660
II.	Europäisierung der Sicherheits- und Verteidigungspolitik.....	661
1.	Zwischenschritte auf einem mühsamen Weg.....	661
2.	Institutionelle Strukturen der GSVP.....	663
a)	Übergreifende Strukturen.....	663
b)	Besondere GSVP-Einrichtungen.....	663
c)	Umfeld der GSVP.....	664
3.	Ziele und Aufgaben der GSVP.....	665
4.	Mittel der GSVP.....	666
a)	Militärische Kapazitäten	666
b)	Rüstungspolitische Zusammenarbeit.....	667
c)	Zivile Komponente der GSVP.....	667
5.	GSVP und MSen	668
III.	Ausblick	668

§40. Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik

	<i>(Nettesheim)</i>	669
I.	Die Gemeinsame Handelspolitik als Kernstück der integrierten EU-Außenbeziehungen	669
II.	Die Außendimension der Zollunion	670

1. Der Gemeinsame Zolltarif (GZT)	670
2. Zollrechtsangleichung, Zollkodex und Strategien für die Zollunion . .	671
3. Zollgleiche Abgaben im Handel mit Drittstaaten.....	672
III. Die Gemeinsame Handelspolitik.....	672
1. Vertragliche Grundlagen	672
a) Offenheit und Liberalität.....	673
b) Kompetenzumfang.....	673
c) Qualität der Kompetenzen	674
d) Verfahren.....	676
2. Überblick über die autonome Handelspolitik	676
a) Einfuhrregime	676
b) Ausfuhrregime	677
c) Handelspolitische Maßnahmen der EU	678
3. Die vertragliche Handelspolitik: Das Beispiel der WTO- Mitgliedschaft.....	682
a) Vom GATT 1947 zur WTO 1994	682
b) Überblick über das WTO-Recht	683
c) EU-Mitgliedschaft in der WTO.....	685
d) Handelspolitische Bedeutsamkeit der WTO für die EU.....	686
IV. EU-Entwicklungspolitik.....	687
1. Die Entwicklung der vertraglichen Grundlagen.....	687
2. Assoziierung der Überseeischen Länder und Hoheitsgebiete (ÜLG-Art. 198-204 AEUV).....	688
3. Entwicklungspartnerschaft der EU mit den AKP-Staaten („Lome-Cotonou-Politik“).....	688
4. EU-Entwicklungszusammenarbeit (Art. 208-211 AEUV).....	689
V. Ausblick	689
§ 41. Europäische Assoziierung - Nachbarschaftspolitik (Nettesheim)..	690
I. Grundlagen.....	690
II. Rechtsgrundlagen der Assoziierung.....	691
III. Praxis europäischer Assoziierung.....	693
IV. Europäische Nachbarschaftspolitik	694
1. Grundlagen einer Europäischen Nachbarschaftspolitik.....	695
2. Durchführung der ENP.....	696
V. Ausblick	698
§42. Beitritt - Austritt (Nettesheim).....	698
I. Die Europäische Union innerhalb Gesamteuropas	698
II. Beitrittskonzept des EU-Vertrages.....	699
1. Der Beitritt nach Art. 49 EUV.....	699
2. Beitrittsvoraussetzungen	700
a) Begriff des europäischen Staats.....	700
b) Kopenhagener Kriterien	700
3. Beitrittsverfahren.....	702
a) Einleitungsphase.....	702
b) Verhandlungsphase.....	702
c) Abschlussphase.....	702

Inhaltsverzeichnis

4. Wirkungen des Beitritts.....	703
5. Wandlungen der EU durchdie Beitritte	704
III. Beitrittspraxis.....	704
IV. Weitere Beitrittsperspektiven	706
1. Balkanerweiterung.....	706
2. Türkei	707
3. EWR-Raum und Schweiz	708
V. Austritt aus der Europäischen Union.....	709
VI. Ausblick	712
Sachverzeichnis	715