

# Handbuch der Europäischen Grundrechte

Herausgegeben von

**Prof. Dr. F. Sebastian M. Heselhaus, LL.M.**

Universität Luzern

und

**Prof. Dr. Carsten Nowak**

Europa-Universität Viadrina Frankfurt (Oder)

Bearbeitet von

*Prof. Dr. Manfred Baldus*, Universität Erfurt; *Dr. Ayse-Martina Böhringer*, Universität Gießen;

*Prof. Dr. Marten Breuer*, Universität Konstanz; *Prof. Dr. Marc Bungenberg LL. M.*,

Universität des Saarlandes; *Prof. Dr. Wolfram Cremer*, Universität Bochum;

*Prof. Dr. Kerstin von der Decken*, Universität Kiel; *Prof. Dr. Jasper Finke LL. M.*, University of

Edinburgh; *Prof. Dr. Annette Guckelberger*, Universität des Saarlandes; *Prof. Dr. Andreas*

*Haratsch*, FernUniversität Hagen; *Prof. Dr. Martin Heger*, Humboldt-Universität Berlin;

*Prof. Dr. Sebastian Heselhaus LL. M.*, Universität Luzern; *RA Dr. Christian Hilbrandt*,

Hilbrandt Rückert Ebbinghaus, Hamburg; *Prof. Dr. Jürgen Kühling LL. M.*, Universität

Regensburg; *Prof. Dr. Thilo Marauhn M. Phil.*, Universität Gießen; *Dr. Hanns Peter Nehl*

*D. E. A., LL. M.*, Gericht der Europäischen Union, Luxemburg; *Prof. em. Dr. Gert*

*Nicolaysen †*, Universität Hamburg/Europa-Kolleg Hamburg; *Prof. Dr. Carsten Nowak*,

Europa-Universität Viadrina Frankfurt (Oder); *Dr. Gregor-Julius Ostermann*, Verwaltungs-

gericht Gelsenkirchen; *Prof. Dr. Eckhard Pache*, Universität Würzburg; *Prof. Dr. Sarah Progin-*

*Theuerkauf*, Universität Freiburg i. Ue.; *RiVG Markus Rau LL. M.*, Verwaltungsgericht

Berlin; *Prof. Dr. Stephan Rixen*, Universität Bayreuth; *Dr. Markus Schreiber*, Universität

Luzern; *Dr. Peter Szczekalla*, Berlin/Osnabrück; *Prof. apl. Dr. Carmen Thiele*, Europa-

Universität Viadrina Frankfurt (Oder).

2. Auflage 2020



# Inhaltsverzeichnis

Bearbeiterverzeichnis .....	XIX
Abkürzungsverzeichnis .....	XXIII
Allgemeines Literaturverzeichnis .....	XLIII
<b>Allgemeiner Teil. Rechtsdogmatische Grundlagen .....</b>	<b>1</b>
1. Abschnitt. Verfassungsrechtliche Grundlagen des Grundrechtsschutzes in der EU .....	1
§ 1 Historische Entwicklungslinien des Grundrechtsschutzes in der EU .....	1
A. Grundrechtsgehalte in den Gründungsverträgen .....	3
B. Grundrechte im regionalen Völkerrecht in Europa .....	9
C. Grundrechtserklärungen der Gemeinschaftsorgane bis zur Grundrechtecharta .....	12
D. Grundrechte in der Rechtsprechung des EuGH – Allgemeine Rechtsgrundsätze – Lückenfüllung durch die Rechtsprechung .....	18
E. Charta der Grundrechte der EU .....	22
F. Wesen und Standort der Grundrechte in der Verfassungsentwicklung der Integration .....	24
§ 2 Das Verhältnis zwischen dem Grundrechtsschutz in der EU und in den Mitgliedstaaten .....	27
A. Einleitung .....	29
B. Kohärenz .....	29
C. Konfliktpotenziale .....	37
D. Kritische Bewertung .....	42
§ 3 Das Verhältnis zwischen dem Grundrechtsschutz in der EU und nach der EMRK .....	45
A. Einleitung .....	46
B. Kohärenz .....	46
C. Konfliktpotenziale .....	54
D. Kritische Bewertung .....	58
§ 4 Verhältnis zu weiteren internationalen Menschenrechtsverbürgungen ..	60
A. Bedeutung internationaler Menschenrechtsverbürgungen .....	61
B. Entwicklung und Systematik .....	63
C. Unmittelbare Geltung internationaler Menschenrechtsverbürgungen ..	65
D. Mittelbare Bindung an internationale Menschenrechtsverbürgungen ..	71
E. Fazit und Ausblick .....	86
§ 5 Bedeutung der Grundrechte der EU für Drittstaaten .....	87
A. Einleitung .....	87
B. Die Bindung des auswärtigen Handelns der Union an die Grund- und Menschenrechte .....	88
C. Die auswärtige Menschenrechtspolitik der Union .....	92
D. Fazit und Schlussbemerkungen .....	100
§ 6 Grundrechte und Kompetenzen .....	101
A. Systematischer Überblick .....	102
B. Entwicklung .....	103
C. EU-Grundrechte und das Prinzip begrenzter Einzelermächtigung ..	106
D. EU-Grundrechte und Kompetenzausübungsschranken .....	112

E. Auswirkungen bei der Durchführung von Unionsrecht? .....	114
F. Auswirkungen der EU-Grundrechte auf den Integrationsprozess ....	119
G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	120
2. Abschnitt. Grundrechtsdogmatik in der EU, prozessuale Durchsetzung .....	122
§ 7 Begriff, Geltungsgrund und Rang der Grundrechte der EU .....	122
A. Einleitung .....	125
B. Begriff der Grundrechte .....	127
C. Abgrenzungsfragen: Unionsgrundrechte neben weiteren primärrechtlichen Rechtsinstituten .....	135
D. Geltungsgrund der Grundrechte .....	159
E. Rang der Grundrechte im Unionsrecht .....	173
F. Verhältnis der Unionsgrundrechte untereinander .....	177
§ 8 Funktionen der Grundrechte .....	181
A. Grundrechte als Abwehrrechte .....	184
B. Grundrechte als Schutzpflichten .....	187
C. Grundrechte als Teilhaberechte – „Soziale“ Grundrechte – Förderpflichten .....	194
D. Grundrechte als Gestaltungsaufträge .....	197
E. Grundrechtsdimensionen: Organisation und Verfahren .....	198
F. Extraterritoriale Wirkungen der Grundrechte .....	199
§ 9 Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsadressaten .....	201
A. Einleitung .....	203
B. Grundrechtsberechtigte bzw. Grundrechtsträger .....	204
C. Grundrechtsverpflichtete bzw. Grundrechtsadressaten .....	216
D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	239
§ 10 Grundrechtliche Schutzbereiche und Schrankensystematik .....	241
A. Schutzbereiche .....	243
B. Grundrechtseingriffe .....	250
C. Rechtfertigung .....	253
D. Gerichtliche Kontrolldichte .....	278
§ 11 Prozessuale Durchsetzung der Unionsgrundrechte .....	282
A. Einleitung .....	284
B. Das System der Unionsgerichtsbarkeit .....	286
C. Das System prozessualer Durchsetzungsinstrumente für die Unionsgrundrechte .....	289
D. Probleme bei der prozessualen Durchsetzung der Unionsgrundrechte .....	296
E. Fazit .....	317
§ 12 Außergerichtliche Institutionen des Grundrechtsschutzes in der EU ...	319
A. Überblick und Bedeutung .....	319
B. Entwicklung .....	321
C. Die einzelnen Institutionen und Instrumente .....	322
D. Zusammenfassung und Ausblick .....	336

## **Besonderer Teil. Die einzelnen Grundrechte und grundrechtsgleichen Rechte .....**

3. Abschnitt. Die Würde und Integrität des Menschen .....	337
§ 13 Würde des Menschen als Fundament der Grundrechte .....	337
A. Die Garantie der Würde des Menschen: Zentralnorm der EU- Grundrechtsordnung .....	338
B. Zur normativen Doppelbedeutung des Menschenwürde-Satzes .....	343

C. Zum Gewährleistungsbereich im Einzelnen .....	347
D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	355
§ 14 Recht auf Leben und Verbot der Todesstrafe .....	358
A. Das Recht auf Leben im „Möglichkeitsraum“ integrationspolitischer Perspektiven .....	359
B. Gewährleistungsgehalt .....	361
C. Beeinträchtigungen .....	374
D. Rechtfertigung .....	375
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	378
§ 15 Recht auf körperliche und geistige Unversehrtheit .....	380
A. Die psychophysische Integrität als Möglichkeitsbedingung menschlicher Existenzgestaltung .....	380
B. Gewährleistungsbereich .....	381
C. Beeinträchtigungen .....	387
D. Rechtfertigung .....	388
E. Die Regelung des Art. 3 Abs. 2 GRC .....	389
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	391
§ 16 Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung .....	392
A. Bedeutung und Entwicklung .....	393
B. Gewährleistungsgehalt .....	396
C. Beeinträchtigung .....	402
D. Rechtfertigung .....	405
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	406
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	406
§ 17 Verbot der Sklaverei, der Zwangsarbeit und des Menschenhandels .....	408
A. Bedeutung und Entwicklung .....	408
B. Gewährleistungsgehalt .....	416
C. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	423
D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	424
4. Abschnitt. Bewegungsfreiheit und Aufenthaltsrechte .....	425
§ 18 Recht auf Freiheit und Sicherheit .....	425
A. Entwicklung und Bedeutung des Rechts auf Freiheit und Sicherheit .....	426
B. Gewährleistungsgehalt .....	429
C. Beeinträchtigungen .....	436
D. Rechtfertigung .....	439
E. Leistungsrechte als zusätzliche Gewährleistungsdimension .....	447
F. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....	451
G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	452
§ 19 Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit .....	454
A. Entwicklung und Bedeutung .....	454
B. Die Freizügigkeit von Unionsbürgern, Art. 21 AEUV .....	457
C. Freizügigkeit von Drittstaatsangehörigen .....	465
D. Grundrechtliche Aspekte .....	467
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	468
§ 20 Asylrecht .....	470
A. Internationaler Flüchtlingsschutz und Non-Refoulement-Prinzip ..	471
B. Die Entstehung des Gemeinsamen europäischen Asylsystems .....	475
C. Überblick über die aktuell geltenden Rechtsakte des Gemeinsamen Europäischen Asylsystems .....	481
D. Rechte nach der Grundrechtecharta .....	487
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	488

# Inhaltsverzeichnis

§ 21 Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung .....	490
A. Bedeutung und Entwicklung .....	491
B. Quellen .....	492
C. Gewährleistungsgehalt .....	495
D. Beeinträchtigung .....	498
E. Rechtfertigung .....	500
F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	502
G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	502
5. Abschnitt. Privatsphäre und allgemeine Handlungsfreiheit .....	504
§ 22 Allgemeine Handlungsfreiheit .....	504
A. Bedeutung und Entwicklung .....	504
B. Gewährleistungsgehalt .....	508
C. Beeinträchtigungen .....	509
D. Rechtfertigung .....	510
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	512
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	514
§ 23 Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens .....	516
A. Entwicklung und Bedeutung des verfassungs- und menschenrechtlich gewährleisteten Rechts auf Achtung des Privat- und Familienlebens .....	517
B. Gewährleistungsgehalt .....	522
C. Beeinträchtigung .....	531
D. Rechtfertigung .....	532
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	533
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	534
§ 24 Eheschließungs- und Familiengründungsrecht .....	535
A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und mensenrechtlichen Gewährleistung des Eheschließungs- und Familiengründungsrechts .....	535
B. Gewährleistungsgehalte .....	542
C. Beeinträchtigung .....	546
D. Rechtfertigung .....	547
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	547
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	548
§ 25 Datenschutz .....	549
A. Entwicklung und Bedeutung .....	549
B. Gewährleistungsgehalt .....	556
C. Beeinträchtigungen .....	565
D. Rechtfertigung .....	566
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	568
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	568
§ 26 Recht auf soziale Sicherheit und Unterstützung .....	569
A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und mensenrechtlichen Gewährleistung des Rechts auf soziale Sicherheit und Unterstützung .....	570
B. Gewährleistungsgehalt .....	577
C. Beeinträchtigung .....	582
D. Rechtfertigung .....	583
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	583
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	583
6. Abschnitt. Kommunikationsgrundrechte .....	584
§ 27 Kommunikationsfreiheit (Meinungsäußerungs- und Informationsfreiheit) .....	584

A. Entwicklung und Bedeutung der Kommunikationsfreiheit .....	586
B. Gewährleistungsgehalt .....	590
C. Eingriff bzw. Einschränkung .....	600
D. Rechtfertigung .....	602
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	621
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	622
§ 28 Medienfreiheit (Rundfunk-, Presse- und Filmfreiheit) .....	624
A. Entwicklung und Bedeutung der Medienfreiheit .....	626
B. Gewährleistungsgehalt .....	628
C. Beeinträchtigung .....	651
D. Rechtfertigung .....	652
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	662
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	663
§ 29 Kunstfreiheit .....	665
A. Bedeutung und Entwicklung .....	665
B. Gewährleistungsgehalt .....	667
C. Beeinträchtigungen .....	669
D. Rechtfertigung .....	670
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	671
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	673
§ 30 Forschungsfreiheit und akademische Freiheit .....	674
A. Bedeutung und Entwicklung .....	675
B. Quellen .....	676
C. Gewährleistungsgehalt .....	686
D. Beeinträchtigung .....	687
E. Rechtfertigung .....	688
F. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	689
G. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	690
§ 31 Versammlungsfreiheit .....	692
A. Herkunft, Entwicklung und gegenwärtige Bedeutung der Versammlungsfreiheit .....	692
B. Schutzbereich .....	695
C. Beeinträchtigung .....	699
D. Rechtfertigung .....	700
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	702
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	703
§ 32 Vereinigungsfreiheit .....	704
A. Herkunft, Entwicklung und gegenwärtige Bedeutung der Vereinigungsfreiheit .....	704
B. Gewährleistungsgehalt .....	708
C. Beeinträchtigung .....	710
D. Rechtfertigung .....	711
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	711
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	712
§ 33 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit .....	713
A. Entwicklung und Bedeutung der Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit .....	714
B. Gewährleistungsgehalt .....	715
C. Beeinträchtigung .....	722
D. Rechtfertigung .....	723
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	725
F. Ausblick .....	725

7. Abschnitt. Wirtschaftliche Freiheiten .....	727
§ 34 Berufsfreiheit und das Recht zu arbeiten .....	727
A. Entwicklung und Bedeutung .....	728
B. Gewährleistungsgehalt .....	746
C. Beeinträchtigung .....	753
D. Rechtfertigung .....	757
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen und grundrechtsähnlichen Gewährleistungen .....	760
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	762
§ 35 Unternehmerische Freiheit und Wettbewerbsfreiheit .....	764
A. Entwicklung und Bedeutung .....	766
B. Gewährleistungsgehalt .....	781
C. Beeinträchtigung .....	795
D. Rechtfertigung .....	796
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen und grundrechtsähnlichen Gewährleistungen .....	800
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	802
§ 36 Eigentumsgrundrecht .....	803
A. Bedeutung, Entwicklung und Quellen der Eigentumsfreiheit .....	804
B. Gewährleistungsgehalt .....	814
C. Beeinträchtigungen .....	829
D. Rechtfertigung .....	830
E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....	838
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	838
§ 37 Vertrauensschutz .....	840
A. Entwicklung und Bedeutung .....	841
B. Voraussetzungen des Vertrauensschutzes .....	845
C. Ausprägung des Vertrauensschutzgrundsatzes in Einzelbereichen .....	858
D. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	871
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	872
§ 38 Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse .....	874
A. Bedeutung der Bestimmung .....	874
B. Entstehungsgeschichte .....	875
C. Gewährleistungsgehalt .....	877
D. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	884
8. Abschnitt. Arbeitsrechtliche Freiheiten und Schutzverbürgungen .....	885
§ 39 Rechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer .....	885
A. Entwicklung und Bedeutung der Rechte der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer .....	885
B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt .....	894
C. Beeinträchtigung .....	910
D. Rechtfertigung .....	910
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	912
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	913
§ 40 Recht auf gesunde, sichere und würdige Arbeitsbedingungen .....	914
A. Entwicklung und Bedeutung des Rechts auf gesunde, sichere und würdige Arbeitsbedingungen .....	915
B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt des Art. 31 GRC .....	920
C. Beeinträchtigung .....	931
D. Rechtfertigung .....	932

E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	932
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	933
§ 41 Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung .....	934
A. Entwicklung und Bedeutung des Schutzes bei ungerechtfertigter Entlassung .....	934
B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt des Art. 30 GRG .....	940
C. Beeinträchtigung .....	964
D. Rechtfertigung .....	965
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	965
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	966
§ 42 Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst .....	967
A. Entwicklung und Bedeutung des Rechts auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst .....	967
B. Grundrechtscharakter und Gewährleistungsgehalt des Art. 29 GRG .....	970
C. Beeinträchtigung .....	975
D. Rechtfertigung .....	976
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	976
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	977
§ 43 Recht auf Bildung .....	978
A. Bedeutung des Rechts auf Bildung .....	978
B. Bildungsrelevantes Primär- bzw. Sekundärrecht .....	979
C. Grundrechtsdimensionen nach Art. 6 EUV .....	983
D. Das Recht auf Bildung .....	988
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	993
9. Abschnitt. Besonders geschützte Menschen .....	995
§ 44 Schutz der Familie .....	995
A. Entwicklung und Bedeutung des verfassungs- und menschenrechtlichen Schutzes der sozioökonomischen Rahmenbedingungen der Familie .....	995
B. Gewährleistungsgehalt .....	999
C. Beeinträchtigung .....	1003
D. Rechtfertigung .....	1003
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	1003
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1004
§ 45 Schutz des Kindes und Jugendlicher .....	1005
A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und menschenrechtlichen Gewährleistung der Rechte von Kindern und Jugendlichen .....	1005
B. Gewährleistungsgehalte .....	1012
C. Beeinträchtigung .....	1017
D. Rechtfertigung .....	1018
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	1018
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1018
§ 46 Rechte älterer und behinderter Menschen .....	1020
A. Entwicklung und Bedeutung der verfassungs- und menschenrechtlichen Gewährleistung der Rechte älterer und behinderter Menschen .....	1020
B. Gewährleistungsgehalte .....	1026
C. Beeinträchtigung .....	1030
D. Rechtfertigung .....	1030
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	1031
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1031



# Inhaltsverzeichnis

---

10. Abschnitt. Gleichheitsgrundrechte .....	1032
§ 47 Gleichheit vor dem Gesetz .....	1032
A. Entwicklung und Bedeutung des allgemeinen Gleichheitssatzes .....	1032
B. Gewährleistungsgehalt .....	1035
C. Beeinträchtigung .....	1039
D. Objektive Rechtfertigung .....	1042
E. Verhältnismäßigkeit .....	1043
F. Rechtsfolgen eines Verstoßes .....	1045
G. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	1046
H. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1046
§ 48 Gleichheit von Männern und Frauen .....	1049
A. Entwicklung und Bedeutung der Gleichheit von Männern und Frauen .....	1049
B. Gleichheit von Männern und Frauen im Erwerbsleben als primär- bzw. sekundärrechtliches Recht .....	1050
C. Umfassende Gleichheit von Männern und Frauen als Grundrecht .....	1070
D. Verhältnis untereinander und zu anderen Bestimmungen .....	1074
E. Zusammenfassende Bewertung .....	1075
§ 49 Diskriminierungsverbote .....	1077
A. Entwicklung und Systematisierung .....	1078
B. Diskriminierungsverbot in der Landwirtschaft .....	1079
C. Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit .....	1079
D. Weitere Diskriminierungsverbote .....	1090
E. Verhältnis untereinander und zu anderen Bestimmungen .....	1107
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1108
§ 50 Minderheitenschutz und Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen .....	1110
A. Grundlagen und Entwicklung .....	1111
B. Gewährleistungsgehalte .....	1125
C. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	1138
D. Bewertung und Ausblick .....	1138
11. Abschnitt. Besondere Unionsbürgerrechte .....	1140
§ 51 Wahlrechte. Aktives und passives Europawahlrecht und Kommunalwahlrecht .....	1140
A. Entwicklung und Bedeutung .....	1141
B. Gewährleistungsgehalte .....	1148
C. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	1159
D. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1159
§ 52 Diplomatischer und konsularischer Schutz .....	1161
A. Entwicklung und Bedeutung .....	1162
B. Schutz durch Vertretungen anderer Mitgliedstaaten in Drittstaaten .....	1166
C. Schutzgewährung durch Vertretungen der Europäischen Union .....	1174
D. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	1179
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1179
§ 53 Petitionsrecht zum Europäischen Parlament .....	1181
A. Entwicklung und Bedeutung des Petitionsrechts .....	1182
B. Petitionsarten .....	1186
C. Voraussetzungen des Petitionsrechts .....	1187
D. Petitionsbehandlung .....	1192
E. Rechtsschutz .....	1197
F. Verhältnis zu Art. 228 AEUV .....	1198
§ 54 Eingaben an den Bürgerbeauftragten .....	1199
A. Entwicklung und Bedeutung des Beschwerderechts .....	1200

B. Rechtsstellung des Bürgerbeauftragten .....	1206
C. Gewährleistungsgehalt .....	1206
D. Rechtsschutz .....	1214
E. Verhältnis zu anderen Bestimmungen .....	1216
12. Abschnitt. Justizielle Grundrechte und Verfahrensgarantien .....	1217
§ 55 Recht auf effektiven gerichtlichen Rechtsschutz .....	1217
A. Entwicklung und Bedeutung .....	1219
B. Gewährleistungsgehalt .....	1239
C. Beeinträchtigung .....	1255
D. Rechtfertigung .....	1257
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	1260
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1261
§ 56 Unschuldsvermutung .....	1264
A. Gewährleistungsgehalt .....	1265
B. Schranken .....	1268
C. Kritische Bewertung .....	1274
D. Zusammenfassung und Ausblick .....	1277
§ 57 Recht auf ein faires Verfahren .....	1279
A. Vorbemerkungen zu Gewissheiten und offenen Fragen im Zusammenhang mit dem Unionsgrundrecht auf ein faires Verfahren .....	1281
B. Normative Anknüpfungspunkte für das Unionsgrundrecht auf ein faires Verfahren gerichtlicher und/oder administrativer Art in den Verträgen und in der EU-Grundrechtecharta .....	1283
C. Gewährleistungsgehalt .....	1302
D. Beeinträchtigung, Rechtfertigung und Rechtsfolgen .....	1329
E. Verhältnis zu anderen Grundrechtsgewährleistungen .....	1334
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1334
§ 58 Recht auf rechtliches Gehör .....	1336
A. Bedeutung und Entwicklung .....	1337
B. Gewährleistungsgehalt .....	1337
C. Beeinträchtigung .....	1361
D. Rechtfertigung .....	1362
E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....	1365
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1365
§ 59 Recht auf Akteneinsicht .....	1373
A. Bedeutung und Entwicklung .....	1374
B. Gewährleistungsgehalt .....	1383
C. Beeinträchtigung .....	1395
D. Rechtfertigung .....	1395
E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....	1408
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1408
§ 60 Zugang zu Dokumenten .....	1410
A. Überblick, Bedeutung und Entwicklung des Grundrechts .....	1412
B. Gewährleistungsgehalt .....	1427
C. Beeinträchtigung .....	1437
D. Rechtfertigung .....	1438
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1448
§ 61 Recht auf eine gute Verwaltung .....	1450
A. Bedeutung, Überblick und Entwicklung .....	1451
B. Gemeinsame Grundlagen der einzelnen Gewährleistungen .....	1461
C. Gewährleistungsgehalt der Rechte auf unparteiische und gerechte Behandlung innerhalb einer angemessenen Frist (Art. 41 Abs. 1 GRC) .....	1468

D. Das Anhörungsrecht (Art. 41 Abs. 2 lit. a GRC) .....	1474
E. Das Recht auf Akteneinsicht (Art. 41 Abs. 2 lit. b GRC) .....	1478
F. Das Recht auf Begründung (Art. 41 Abs. 2 lit. c GRC) .....	1481
G. Das Recht auf Schadensersatz (Art. 41 Abs. 3 GRC) .....	1484
H. Recht auf Eingaben an die Organe und Einrichtungen in einer Vertragsprache (Art. 41 Abs. 4 GRC) .....	1488
I. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1494
§ 62 Ne bis in idem (Doppelbestrafungsverbot) .....	1496
A. Bedeutung und Entwicklung .....	1497
B. Gewährleistungsgehalt .....	1500
C. Beeinträchtigung .....	1519
D. Rechtfertigung .....	1519
E. Verhältnis zu anderen Grundrechten .....	1523
F. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1523
13. Abschnitt. Grundrechtsgehalte besonderer Schutzaufträge .....	1525
§ 63 Grundrechtsdimensionen des Umweltschutzes .....	1525
A. Einleitung .....	1528
B. Entwicklung und allgemeine Bedeutung des Umweltschutzes in der EU .....	1529
C. Umweltschutz als Schranke der Unionsgrundrechte und sonstiger subjektiver Unionsrechte insbesondere wirtschaftlicher Art .....	1547
D. Unionsgrundrechtlicher Schutz vor Umweltbeeinträchtigungen ....	1553
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1562
§ 64 Grundrechtsdimensionen des Gesundheitsschutzes .....	1566
A. Einleitung .....	1567
B. Entwicklung und Bedeutung des Gesundheitsschutzes im EU-Recht	1567
C. Gesundheitsschutz als Schranke subjektiver Unionsrechte insbesondere wirtschaftlicher Art .....	1572
D. Unionsgrundrechtlicher Schutz vor Gesundheitsbeeinträchtigungen	1576
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1582
§ 65 Grundrechtsdimensionen des Verbraucherschutzes .....	1584
A. Einleitung .....	1584
B. Grundrechtsdimensionen des Verbraucherschutzes: Begriffliche und dogmatische Strukturierung .....	1585
C. Unionsgrundrechtlicher Verbraucherschutz .....	1587
D. Objektiv-rechtlicher Verbraucherschutz mit Primärrechtsrang gemäß Art. 38 GRC .....	1591
E. Zusammenfassende Bewertung und Ausblick .....	1597
<b>Sachverzeichnis</b> .....	1599