

Das österreichische Bundes-Verfassungsrecht

B-VG • F-VG • Grundrechte • Verfassungsgerichtsbarkeit

Kommentar

von

Dr. Gerhard Muzak

ao. Univ.-Prof. in Wien

6. Auflage

auf Grundlage der zuletzt gemeinsam mit
em. o. Univ.-Prof. DDr. Heinz Mayer verfassten 5. Auflage
und der von diesem verfassten Voraufgaben

Wien 2020

MANZ'sche Verlags- und Universitätsbuchhandlung

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur sechsten Auflage	V
Vorwort zur fünften Auflage	IX
Vorwort zur ersten Auflage	XI
Abkürzungsverzeichnis	XXXV
Hinweise zur Zitierung von Literatur und Judikatur	LI

I.

Bundes-Verfassungsgesetz – B-VG

Erstes Hauptstück

Allgemeine Bestimmungen. Europäische Union

A. Allgemeine Bestimmungen

Art 1	1
Art 2	7
Art 3	10
Art 4	12
Art 5	15
Art 6	16
Art 7	19
Art 8	20
Art 8 a	22
Art 9	23
Art 9 a	25
Art 10	27
Art 11	84
Art 12	95
Art 13	101
Art 14	103
Art 14 a	110
Art 14b	113
Art 15	118
<i>Muzak, B-VG⁶</i>	XV

Inhaltsverzeichnis

Art 15 a	146
Art 16	149
Art 17	152
Art 18	157
Art 19	181
Art 20	183
Art 21	197
Art 22	202
Art 23	205

B. Europäische Union

Art 23 a	215
Art 23 b	217
Art 23 c	218
Art 23 d	220
Art 23 e	224
Art 23 f.	227
Art 23 g	228
Art 23 h	229
Art 23 i	230
Art 23 j	232
Art 23 k	234

Zweites Hauptstück Gesetzgebung des Bundes

A. Nationalrat

Art 24	235
Art 25	236
Art 26	237
Art 26 a	243
Art 27	244
Art 28	246
Art 29	248
Art 30	250
Art 30 a	252
Art 30 b	253
Art 31	254
Art 32	255
Art 33	256

B. Bundesrat

Art 34	256
Art 35	258
Art 36	261
Art 37	262

C. Bundesversammlung

Art 38	263
Art 39	264
Art 40	264

D. Der Weg der Bundesgesetzgebung

Art 41	265
Art 42	268
Art 42 a	270
Art 43	271
Art 44	273
Art 45	277
Art 46	277
Art 47	278
Art 48	280
Art 49	281
Art 49 a	286
Art 49 b	288

**E. Mitwirkung des Nationalrates und
des Bundesrates an der Vollziehung des Bundes**

Art 50	290
Art 50 a	294
Art 50 b	295
Art 50 c	296
Art 50 d	297
Art 51	298
Art 51a	304
Art 51b	307
Art 51c	308
Art 51 d	309
Art 52	310
Art 52 a	313
Art 52 b	314

Inhaltsverzeichnis

Art 53	315
Art 54. <i>[aufgehoben durch BGBl I 1997/2]</i>	319
Art 55	319

F. Stellung der Mitglieder des IMationalrates und des Bundesrates

Art 56	321
Art 57	323
Art 58	329
Art 59	329
Art 59 a	330
Art 59 b	332

Drittes Hauptstück Vollziehung des Bundes

A. Verwaltung

1. Bundespräsident

Art 60	334
Art 61	337
Art 62	338
Art 63	338
Art 64	339
Art 65	341
Art 66	346
Art 67	347
Art 67 a	349
Art 68	350

2. Bundesregierung

Art 69	351
Art 70	356
Art 71	358
Art 72	360
Art 73	360
Art 74	363
Art 75	365
Art 76	365
Art 77	366
Art 78	370

3. Sicherheitsbehörden des Bundes

Art 78 a	372
Art 78 b	375
Art 78 c	376
Art 78 d	377

4. Bundesheer

Art 79	379
Art 80	381
Art 81	383
Art 81a., 81b. <i>[aufgehoben durch BGBl I 2017/138]</i>	383

5. Universitäten

Art 81c	383
---------	-----

B. Ordentliche Gerichtsbarkeit

Art 82	387
Art 83	388
Art 84	394
Art 85	394
Art 86	395
Art 87	396
Art 87 a	400
Art 88	401
Art 88 a	402
Art 89	403
Art 90	411
Art 90 a	415
Art 91	417
Art 92	419
Art 93	421
Art 94	422

Viertes Hauptstück**Gesetzgebung und Vollziehung der Länder****A. Allgemeine Bestimmungen**

Art 95	427
Art 96	431
Art 97	432
Art 98	437

Inhaltsverzeichnis

Art 99	439
Art 100	441
Art 101	442
Art 101 a. <i>[aufgehoben durch BGBl I 2019/14]</i>	445
Art 102	445
Art 102 a. <i>[aufgehoben durch Art I Z 5 BGBl 1962/215]</i>	450
Art 103	450
Art 104	452
Art 105	454
Art 106	455
Art 107. <i>[aufgehoben durch Art I Z 33 B-VG-Nov 1974 (BGBl 1974/444)]</i>	457

B. Die Bundeshauptstadt Wien

Art 108	457
Art 109	459
Art 110. <i>[aufgehoben durch Art I Z 13 B-VG-Nov 1984 (BGBl 1984/490)]</i>	460
Art 111. <i>[aufgehoben durch BGBl I 2012/51]</i>	460
Art 112	460

Fünftes Hauptstück

Vollziehung auf dem Gebiet des Schul- und Erziehungswesens

Art 113	461
Art 114. <i>[aufgehoben durch Art I § 27 B-VG-Nov 1925 (BGBl 1925/268)]</i>	468

Sechstes Hauptstück

Selbstverwaltung

A. Gemeinden

Art 115	468
Art 116	470
Art 116 a	475
Art 116 b	478
Art 117	479
Art 118	485
Art 118 a	497
Art 119	498

Art 119 a	500
Art 120	506

B. Sonstige Selbstverwaltung

Art 120 a	507
Art 120 b	510
Art 120 c	514

Siebentes Hauptstück

Rechnungs- und Gebarungskontrolle

Art 121	515
Art 122	518
Art 123	520
Art 123 a	521
Art 124	521
Art 125	522
Art 126	522
Art 126 a	523
Art 126 b	523
Art 126 c	528
Art 126 d	528
Art 127	529
Art 127 a	531
Art 127 b	533
Art 127 c	536
Art 128	537

Achtes Hauptstück

Garantien der Verfassung und Verwaltung

A. Verwaltungsgerichtsbarkeit

Art 129	538
Art 130	539
Art 131	550
Art 132	557
Art 133	560
Art 134	573
Art 135	577
Art 135 a	581
Art 136	582

B. Verfassungsgerichtsbarkeit

Art 137	585
Art 138	591
Art 138 a	595
Art 138 b	596
Art 139	598
Art 139 a	615
Art 140	616
Art 140 a	633
Art 141	634
Art 142	641
Art 143	644
Art 144	645
Art 144 a. <i>[aufgehoben durch BGBl I 2012/51]</i>	653
Art 145	654
Art 146	654
Art 147	655
Art 148	658

Neuntes Hauptstück Volksanwaltschaft

Art 148 a	659
Art 148 b	663
Art 148 c	664
Art 148 d	666
Art 148 e. <i>[aufgehoben durch BGBl I 2012/51]</i>	667
Art 148 f.	667
Art 148 g	667
Art 148 h	670
Art 148 i	671
Art 148 j	673

Zehntes Hauptstück Schlussbestimmungen

Art 149	673
Art 150	674
Art 151	674
Art 152	694

**Bundesverfassungsgesetz über den Beitritt
Österreichs zur Europäischen Union**

(EU-BeitrittsBVG)

Art I	695
Art II	695
Art III	695

II.

**Bundesverfassungsgesetz über die Regelung der
finanziellen Beziehungen zwischen dem Bund und
den übrigen Gebietskörperschaften**

(Finanz-Verfassungsgesetz 1948 – F-VG 1948)

§ 1	701
-----	-----

I. Finanzausgleich

§ 2	707
§ 3	711
§ 4	713

II. Abgabenwesen

§ 5	715
§ 6	715
§ 7	718
§ 8	721
§ 9	726
§ 10	729
§ 11	730

III. Finanzausweisungen und Zuschüsse

§ 12	731
§ 13	733

IV. Kreditwesen

§ 14	735
§ 15	735

V. Haushaltsrecht und Finanzstatistik

§ 16	736
------	-----

VI. Fristenlauf, Übergangs- und Schlußbestimmungen

§ 17	737
§ 18	739

III.

**Staatsgrundgesetz vom 21.12. 1867 über die
allgemeinen Rechte der Staatsbürger**

(Staatsgrundgesetz – StGG)

Art 1	741	
Art 2	741	
Art 3	774	
Art 4	777	
Art 5	780	
Art 6	793	
Art 7	803	
Art 8.	<i>[aufgehoben durch Art 8 Abs 2 BVG über den Schutz der persönlichen Freiheit (BGBl 1988/684)]</i>	803
Art 9	803	
Art 10	811	
Art 10 a	812	
Art 11	814	
Art 12	815	
Art 13	815	
Art 14	816	
Art 15	816	
Art 16	820	
Art 17	820	
Art 17 a	826	
Art 18	829	
Art 19	831	

IV.

**Bundesverfassungsgesetz vom 29. November 1988
über den Schutz der persönlichen Freiheit**

(BVG Persönliche Freiheit – PersFrG)

Art 1	834
Art 2	839
Art 3	850
Art 4	853
Art 5	856
Art 6	859
Art 7	862
Art 8	862

V.

**Europäische Menschenrechtskonvention
samt Zusatzprotokollen**

Vor MRK	865
Europäische Menschenrechtskonvention – MRK	
Art 1. Verpflichtung zur Achtung der Menschenrechte	868

Abschnitt I

Rechte und Freiheiten

Art 2. Recht auf Leben	868
Art 3. Verbot der Folter	875
Art 4. Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit	886
Art 5. Recht auf Freiheit und Sicherheit	889
Art 6. Recht auf ein faires Verfahren	891
Art 7. Keine Strafe ohne Gesetz	933
Art 8. Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	939
Art 9. Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit	959
Art 10. Freiheit der Meinungsäußerung	967
Art 11. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	986
Art 12. Recht auf Eheschließung	995
Art 13. Recht auf wirksame Beschwerde	998
Art 14. Verbot der Benachteiligung	1003

Inhaltsverzeichnis

Art 15.	Außerkraftsetzen im Notstandsfall	1010
Art 16.	Beschränkungen der politischen Tätigkeit von Ausländern	1011
Art 17.	Verbot des Mißbrauchs der Rechte	1012
Art 18.	Begrenzung der Rechtseinschränkungen	1013

Abschnitt II

Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte

Art 19.	Errichtung des Gerichtshofs	1013
Art 20.	Zahl der Richter	1014
Art 21.	Voraussetzungen für das Amt	1014
Art 22.	Wahl der Richter	1014
Art 23.	Amtszeit und Entlassung	1015
Art 24.	Kanzlei und Berichterstatter	1015
Art 25.	Plenum	1015
Art 26.	Einzelrichterbesetzung, Ausschüsse, Kammern und Grosse Kammer	1016
Art 27.	Befugnisse des Einzelrichters	1017
Art 28.	Befugnisse der Ausschüsse	1017
Art 29.	Entscheidungen der Kammern über die Zulässigkeit und Begründetheit	1018
Art 30.	Abgabe der Rechtssache an die Große Kammer	1018
Art 31.	Befugnisse der Großen Kammer	1019
Art 32.	Zuständigkeit des Gerichtshofs	1019
Art 33.	Staatenbeschwerden	1019
Art 34.	Individualbeschwerden	1020
Art 35.	Zulässigkeitsvoraussetzungen	1024
Art 36.	Beteiligung Dritter	1030
Art 37.	Streichung von Beschwerden	1030
Art 38.	Prüfung der Rechtssache	1031
Art 39.	Gütliche Einigung	1031
Art 40.	Öffentliche Verhandlung und Akteneinsicht	1032
Art 41.	Gerechte Entschädigung	1032
Art 42.	Urteile der Kammern	1032
Art 43.	Verweisung an die Große Kammer	1033
Art 44.	Endgültige Urteile	1033
Art 45.	Begründung der Urteile und Entscheidungen	1033
Art 46.	Verbindlichkeit und Durchführung der Urteile	1034
Art 47.	Gutachten	1035
Art 48.	Gutachterliche Zuständigkeit des Gerichtshofs	1035

Art 49.	Begründung der Gutachten	1035
Art 50.	Kosten des Gerichtshofs	1036
Art 51.	Privilegien und Immunitäten der Richter	1036

Abschnitt III

Verschiedene Bestimmungen

Art 52.	Anfragen des Generalsekretärs	1036
Art 53.	Wahrung anerkannter Menschenrechte	1036
Art 54.	Befugnisse des Ministerkomitees	1037
Art 55.	Ausschluß anderer Verfahren zur Streitbeilegung	1037
Art 56.	Räumlicher Geltungsbereich	1038
Art 57.	Vorbehalte	1038
Art 58.	Kündigung	1039
Art 59.	Unterzeichnung und Ratifikation	1039

Erstes Zusatzprotokoll zur Europäischen Menschenrechtskonvention – 1. ZPMRK

Art 1.	Schutz des Eigentums	1041
Art 2.	Recht auf Bildung	1041
Art 3.	Recht auf freie Wahlen	1044
Art 4.	Räumlicher Geltungsbereich	1047
Art 5.	Verhältnis zur Konvention	1047
Art 6.	Unterzeichnung und Ratifikation	1048

Viertes Zusatzprotokoll zur Europäischen Menschenrechtskonvention – 4. ZPMRK

Art 1.	Verbot der Freiheitsentziehung wegen Schulden	1049
Art 2.	Freizügigkeit	1050
Art 3.	Verbot der Ausweisung eigener Staatsbürger	1053
Art 4.	Verbot der Kollektivausweisung von Ausländern	1054
Art 5.	Räumlicher Geltungsbereich	1055
Art 6.	Verhältnis zur Konvention	1056
Art 7.	Unterzeichnung und Ratifikation	1056

Sechstes Zusatzprotokoll zur Europäischen Menschenrechtskonvention – 6. ZPMRK

Art 1.	Abschaffung der Todesstrafe	1058
Art 2.	Todesstrafe in Kriegszeiten	1058

Inhaltsverzeichnis

Art 3.	Verbot des Außerkraftsetzens	1059
Art 4.	Verbot von Vorbehalten	1059
Art 5.	Räumlicher Geltungsbereich	1059
Art 6.	Verhältnis zur Konvention	1059
Art 7.	Unterzeichnung und Ratifikation	1060
Art 8.	Inkrafttreten	1060
Art 9.	Aufgaben des Verwahrers	1060

Siebentes Zusatzprotokoll zur Europäischen Menschenrechtskonvention – 7. ZPMRK

Art 1.	Verfahrensrechtliche Schutzvorschriften in bezug auf die Ausweisung von Ausländern	1062
Art 2.	Rechtsmittel in Strafsachen	1063
Art 3.	Recht auf Entschädigung bei Fehurteilen	1065
Art 4.	Recht, wegen derselben Sache nicht zweimal vor Gericht gestellt oder bestraft zu werden	1066
Art 5.	Gleichberechtigung der Ehegatten	1072
Art 6.	Räumlicher Geltungsbereich	1074
Art 7.	Verhältnis zur Konvention	1075
Art 8.	Unterzeichnung und Ratifikation	1075
Art 9.	Inkrafttreten	1075
Art 10.	Aufgaben des Verwahrers	1076

Dreizehntes Zusatzprotokoll zur Europäischen Menschenrechtskonvention – 13. ZPMRK

Art 1.	Abschaffung der Todesstrafe	1077
Art 2.	Verbot des Abweichens	1077
Art 3.	Verbot von Vorbehalten	1077
Art 4.	Räumlicher Geltungsbereich	1078
Art 5.	Verhältnis zur Konvention	1078
Art 6.	Unterzeichnung und Ratifikation	1078
Art 7.	Inkrafttreten	1079
Art 8.	Aufgaben des Verwahrers	1079

VI.

Verfassungsgerichtshofgesetz 1953 – VfGG

1. Teil

Organisation des Verfassungsgerichtshofes

§ 1	1081
§ 2	1082
§ 3	1082
§ 3 a	1083
§ 4	1083
§ 5. <i>[aufgehoben durch BGBl 1994/67]</i>	1084
§ 5 a	1084
§ 5 b	1084
§ 5 c	1086
§ 5 d. <i>[aufgehoben durch BGBl I 2001/86]</i>	1086
§ 5 e	1086
§ 5 f.	1087
§ 5 g	1087
§ 5 h	1087
§ 5 i	1088
§ 6	1089
§ 7	1089
§ 8	1091
§ 9	1091
§ 10	1091
§ 11	1093
§ 12	1093
§ 13	1095
§ 13 a	1096
§ 14	1096
§ 14 a	1097

2. Teil

Verfahren vor dem Verfassungsgerichtshof

1. Hauptstück

Allgemeine Bestimmungen

§ 15	1099
------	------

Inhaltsverzeichnis

§ 16	1100
§ 17	1101
§ 17a	1103
§ 18	1106
§ 19	1106
§ 19 a	1108
§ 2 0	1109
§ 20a	1111
§ 2 1	1111
§ 2 2	1112
§ 2 3	1112
§ 24	1112
§ 2 5	1113
§ 2 6	1114
§ 2 7	1114
§ 2 8	1115
§ 2 9	1115
§ 3 0	1116
§ 31	1116
§ 3 2	1117
§ 33. <i>[aufgehoben durch BGBl I 2016/110]</i>	1117
§ 3 4	1117
§ 3 5	1119
§ 3 6	1123

2. Hauptstück

Besondere Bestimmungen

A. Bei Meinungsverschiedenheiten über die Auslegung der gesetzlichen Bestimmungen, die die Zuständigkeit des Rechnungshofes oder eines Landesrechnungshofes regeln (Art. 126a und Art. 127c Z 1 B VG)

§ 36 a	1123
§ 36 b	1124
§ 36 c	1124
§ 36 d	1125
§ 36 e	1126
§ 36 f.	1126

B. Bei vermögensrechtlichen Ansprüchen gegen
den Bund, die Länder, die Gemeinden und die
Gemeindeverbände, die weder im
ordentlichen Rechtsweg auszutragen noch
durch Bescheid einer Verwaltungsbehörde zu erledigen sind
(Art. 137 B-VG)

§ 3 7	1126
§ 3 8	1127
§ 3 9	1127
§ 4 0	1128
§ 4 1	1128

C. Bei Entscheidungen in Kompetenzfragen
(Art. 138 B-VG)

§ 4 2	1128
§ 4 3	1130
§ 4 4	1131
§ 4 5	1131
§ 4 6	1131
§ 4 7	1132
§ 4 8	1133
§ 4 9	1134
§ 5 0	1134
§ 5 1	1135
§ 5 2	1135
§ 5 3	1136
§ 5 4	1136
§ 5 5	1136
§ 5 6	1137

D. Bei einem Antrag auf Feststellung des Vorliegens und der
Erfüllung von Vereinbarungen zwischen Bund und Ländern oder
der Länder untereinander (Art. 138a B-VG)

§ 56 a	1138
§ 56 b	1139

Inhaltsverzeichnis

E. Bei Anträgen betreffend die Einsetzung und die Tätigkeit von Untersuchungsausschüssen des Nationalrates und bei Anfechtung von Entscheidungen des Präsidenten des Nationalrates und des Vorsitzenden des Bundesrates betreffend die Klassifizierung von Informationen, die dem Nationalrat bzw. dem Bundesrat zur Verfügung stehen (Art. 138b B-VG)

§ 56 c	1140
§ 56 d	1141
§ 56 e	1143
§ 56 f.	1144
§ 56 g	1145
§ 56 h	1146
§ 56 i	1147
§ 56 j	1148
§ 56 k	1149

F. Bei Prüfung der Gesetzmäßigkeit von Verordnungen (Art. 139 B-VG)

§ 57	1150
§ 57 a	1154
§ 58	1156
§ 59	1157
§ 60	1158
§ 61	1158
§ 61a	1159

G. Bei Prüfung der Gesetzmäßigkeit von Kundmachungen über die Wiederverlautbarung eines Gesetzes (Staatsvertrages) (Art. 139a B-VG)

§ 61b	1160
-------	------

H. Bei Prüfung der Verfassungsmäßigkeit von Gesetzen (Art. 140 B-VG)

§ 62	1160
§ 62 a	1164
§ 63	1167
§ 64	1168
§ 64 a	1168
§ 65	1169
§ 65 a	1169

I. Bei Prüfung der Rechtmäßigkeit
von Staatsverträgen (Art. 140a B-VG)

§ 6 6

1170

J. Bei Anfechtungen von Wahlen, bei Anträgen auf Mandatsveerlust, bei Anfechtungen des Ergebnisses von Volksbegehren, Volksabstimmungen, Volksbefragungen und Europäischen Bürgerinitiativen, bei der Aufnahme von Personen in Wählerevidenzen und der Streichung von Personen aus Wählerevidenzen und bei der Anfechtung von selbstständig anfechtbaren Bescheiden und Entscheidungen der Verwaltungsbehörden und Erkenntnissen und Beschlüssen der Verwaltungsgerichte in allen diesen Fällen (Art. 141 B-VG)

§ 6 7

1172

§ 6 8

1176

§ 6 9

1177

§ 7 0

1178

§ 7 1

1181

§ 71a

1182

K. Bei Anklagen, mit denen die verfassungsmäßige Verantwortlichkeit der obersten Bundes- und Landesorgane für die durch ihre Amtstätigkeit erfolgten schuldhaften Rechtsverletzungen geltend gemacht wird (Art. 142 und 143 B-VG)

§ 7 2

1183

§ 7 3

1183

§ 7 4

1184

§ 7 5

1184

§ 7 6

1185

§ 7 7

1185

§ 7 8

1185

§ 7 9

1185

§ 8 0

1185

§ 8 1

1186

Inhaltsverzeichnis

L. Bei Beschwerden wegen Verletzung in verfassungsgesetzlich gewährleisteten Rechten oder Verletzung in Rechten wegen Anwendung einer gesetzwidrigen Verordnung, einer gesetzwidrigen Kundmachung über die Wiederverlautbarung eines Gesetzes (Staatsvertrages), eines verfassungswidrigen Gesetzes oder eines rechtswidrigen Staatsvertrages
(Art. 144 B-VG)

§ 8 2	1186
§ 8 3	1191
§ 8 4	1193
§ 85	1193
§ 86	1206
§ 86 a	1207
§ 8 7	1211
§ 8 8	1215
§ 88 a	1216

M. Bei Beschwerden wegen Verletzung in Rechten gemäß der DSGVO durch den Verfassungsgerichtshof

§ 88b	1217
-------	------

N. Bei Meinungsverschiedenheiten über die Auslegung der gesetzlichen Bestimmungen, die die Zuständigkeit der Volksanwaltschaft oder eines Landesvolksanwalts regeln
(Art. 148f und Art. 148i Abs. 1 und 2 B-VG)

§ 8 9	1218
§ 9 0	1219
§ 9 1	1219
§ 9 2	1219
§ 9 3	1219

3. Teil

Schlussbestimmungen

§ 94	1220
§ 94 a. Sprachliche Gleichbehandlung	1225
§ 95	1226
§ 96	1226