

# **EU-Recht und staatliches Recht**

Die Anwendung des Europarechts im  
innerstaatlichen Bereich

7., neu bearbeitete Auflage

VON

o. Univ.-Prof. Dr. Theo Öhlinger  
Univ.-Prof. DDr. Michael Potacs

---

# Inhaltsverzeichnis

|   |          |
|---|----------|
| Vorwort zur 7. Auflage .....  | V        |
| Abkürzungsverzeichnis .....   | XI       |
| <b>I. Rechtsnatur und Rechtsquellen des EU-Rechts .....</b>   | <b>1</b> |
| A. Die Rechtsnatur der Europäischen Union .....   | 3        |
| B. Das Recht der Europäischen Union .....   | 5        |
| 1. Primäres EU-Recht .....  | 6        |
| a) Rechtsquellen .....  | 6        |
| b) Grundrechte .....  | 6        |
| c) Primäres Unionsrecht als Verfassung der EU .....   | 9        |
| 2. Sekundärrecht .....  | 10       |
| a) Die Verordnung .....   | 11       |
| b) Die Richtlinie .....   | 11       |
| c) Sonstige Handlungsformen .....   | 11       |
| d) Völkerrechtliche Verträge .....  | 12       |
| 3. Tertiärrecht .....   | 14       |
| C. Die Kompetenzverteilung zwischen der Union und den Mitgliedstaaten .....                             | 15       |
| 1. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....  | 15       |
| 2. Die Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit .....                                   | 17       |
| 3. Arten der Kompetenzen .....  | 17       |
| a) Geteilte Kompetenzen .....   | 17       |
| b) Ausschließliche Kompetenzen .....  | 18       |
| 4. Die Kompetenzen zum Vollzug des Unionsrechts .....   | 19       |
| 5. Die Durchsetzung der Kompetenzverteilung .....   | 20       |
| D. Die Mitwirkung österreichischer Organe und Gebietskörperschaften an der Rechtsetzung in der EU ..... | 21       |
| 1. Die Rechtsetzung in der EU .....   | 21       |
| 2. Die Mitwirkungsbefugnisse von Nationalrat und Bundesrat .....  | 22       |
| a) Das Demokratieproblem der EU .....   | 22       |
| b) Das Mitwirkungsverfahren .....   | 24       |
| aa) Die Informationspflicht der Bundesminister .....  | 24       |
| aaa) Der Vorhabensbegriff .....   | 24       |
| bbb) Exkurs: Informationspflichten der EU-Organe .....  | 27       |
| ccc) Fristen .....  | 27       |
| ddd) Informationssicherheitsbestimmungen .....  | 28       |
| eee) Kontrolle der Unterrichtungspflichten .....  | 29       |
| bb) Passerelles und Eigenmittelbeschlüsse .....   | 29       |
| cc) Ergänzende Informationsrechte .....   | 31       |
| dd) Recht zur Stellungnahme .....   | 31       |
| aaa) Das Stellungnahmerecht im Allgemeinen .....  | 31       |
| bbb) Verbindliche Stellungnahmen des Nationalrats .....   | 32       |
| ccc) Verbindliche Stellungnahmen des Bundesrats .....   | 34       |

|  |           |
|--|-----------|
| ee) Grenzen der Verbindlichkeit .....  | 35        |
| aaa) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen<br>Gründen .....                           | 35        |
| bbb) Neuerliche Befassung des Nationalrats .....   | 36        |
| ccc) Stellungnahme zu verfassungsändernden Rechtsakten der EU .....  | 36        |
| ff) Berichtspflicht .....  | 37        |
| c) Geschäftsordnungsmäßige Behandlung .....  | 38        |
| aa) Nationalrat .....  | 38        |
| bb) Bundesrat .....  | 38        |
| d) Subsidiaritätskontrolle .....   | 38        |
| e) Resolutionsrecht in EU-Angelegenheiten .....  | 40        |
| f) ESM-Kontrolle .....   | 40        |
| 3. Das Länderbeteiligungsverfahren .....   | 41        |
| a) Informationspflicht des Bundes .....  | 42        |
| b) Stellungnahmerecht der Länder .....   | 44        |
| aa) Fristen .....  | 44        |
| bb) Verbindliche Stellungnahmen .....  | 45        |
| aaa) Einheitliche Stellungnahme .....  | 45        |
| bbb) Gesetzgebungskompetenz der Länder .....   | 47        |
| cc) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen<br>Gründen .....                            | 47        |
| 4. Konkurrierende Stellungnahmerechte .....  | 48        |
| a) Überschneidung der Gegenstandsbereiche verbindlicher Stellungnahmen .....                                 | 48        |
| b) Divergierende Stellungnahmen .....  | 49        |
| 5. Beteiligungsrechte der Gemeinden .....  | 50        |
| E. Notifikation technischer Vorschriften .....   | 50        |
| <b>II. Die Strukturprinzipien des Unionsrechts: autonome Geltung und Anwendungs-</b><br><b>vorrang .....</b> | <b>57</b> |
| <b>A. Das Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung .....</b>  | <b>59</b> |
| 1. Autonome Geltung des EU-Rechts .....  | 59        |
| a) Die europarechtliche Perspektive .....  | 59        |
| b) Die Frage der Integrationsschranken .....   | 60        |
| c) Ein Austritt aus der EU .....   | 63        |
| 2. Unmittelbare Anwendbarkeit von Unionsrecht .....  | 64        |
| a) Zur Begrifflichkeit und Terminologie .....  | 64        |
| aa) Unmittelbare Anwendbarkeit .....   | 64        |
| bb) Subjektive Rechte .....  | 65        |
| b) Pflicht zur amtswegigen Wahrnehmung .....   | 69        |
| c) Die unmittelbare Anwendbarkeit der einzelnen Rechtssatzformen .....                                       | 71        |
| aa) Primäres Unionsrecht .....   | 71        |
| bb) Verordnungen .....   | 73        |
| cc) Richtlinien .....  | 74        |
| dd) Beschlüsse .....   | 81        |
| ee) Völkerrechtliche Verträge der EU .....   | 82        |

|  |            |
|--|------------|
| 3. Rechtswirkungen der Urteile des EuGH im staatlichen Bereich ..... | 85         |
| a) Durchsetzbarkeit der Urteile des EuGH .....                       | 85         |
| b) Urteile im Rahmen eines Vorabentscheidungsverfahrens .....        | 85         |
| B. Der Vorrang des Unionsrechts .....                                | 89         |
| 1. Anwendungsvorrang .....   | 89         |
| a) Allgemeines .....   | 89         |
| b) Vorrang auch vor Verfassungsrecht? .....                          | 92         |
| c) Adressaten des Anwendungsvorrangs .....                           | 93         |
| d) Prüfungsmonopol des EuGH .....                                    | 94         |
| e) Reichweite des Anwendungsvorrangs .....                           | 95         |
| f) Sperrwirkung und indirekte Kollisionen .....                      | 97         |
| g) Anwendungsvorrang und individuelle Rechtsakte .....               | 98         |
| 2. Pflicht zur Anpassung des innerstaatlichen Rechts .....           | 100        |
| 3. Unionsrechtskonforme Auslegung .....                              | 102        |
| 4. Sonderproblem: Inländerdiskriminierung .....                      | 108        |
| <b>III. Die innerstaatliche Durchführung des Unionsrechts .....</b>  | <b>113</b> |
| A. Begriffe und Terminologie .....                                   | 115        |
| B. Grundsätze .....  | 119        |
| C. Mittelbarer Vollzug .....   | 123        |
| 1. Allgemeines .....   | 123        |
| 2. Umsetzung von Richtlinien .....                                   | 123        |
| a) Verbandskompetenz .....   | 125        |
| aa) Kompetenzverteilung .....  | 125        |
| bb) Probleme der Kompetenzzersplitterung .....                       | 127        |
| b) Rechtsform .....  | 128        |
| aa) Unionsrechtliche Vorgaben .....                                  | 128        |
| bb) Umsetzung durch Rechtsverordnung? .....                          | 129        |
| cc) Umsetzung im Verfassungsrang? .....                              | 130        |
| c) Präzision der Umsetzung .....                                     | 132        |
| d) Vollständigkeit der Umsetzung .....                               | 136        |
| e) Einräumung subjektiver Rechte .....                               | 138        |
| f) Rückwirkende Umsetzung .....                                      | 140        |
| g) Sanktionen .....  | 142        |
| 3. Rechtsschutz .....  | 144        |
| a) Äquivalenz .....  | 144        |
| b) Effektivität .....  | 145        |
| c) Gerichtlicher Rechtsschutz .....                                  | 145        |
| d) Vorläufiger Rechtsschutz .....                                    | 149        |
| D. Unmittelbarer Vollzug .....                                       | 154        |
| 1. Allgemeines .....   | 154        |
| 2. Vollzug von Verordnungen .....                                    | 154        |
| 3. Behörden .....  | 156        |
| a) Zuständigkeit .....   | 156        |
| b) Gerichtlicher Rechtsschutz .....                                  | 159        |

- 4. **Verwaltungsverfahren** ..... 160
  - a) **Allgemeines** ..... 160
  - b) **Gewährleistung durch unionsrechtlich eingeräumte subjektive Rechte** ..... 163
  - c) **Gewährleistung von Unionsinteressen** ..... 169
- 5. **Sanktionen** ..... 172
- 6. **Rechtsschutz beim unmittelbaren Vollzug** ..... 176
  - a) **Allgemeines** ..... 176
  - b) **Verwaltungsgerichtsbarkeit** ..... 177
    - aa) **Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte zur Kontrolle der Unionsrechtskonformität der österreichischen Verwaltung** ..... 177
    - bb) **Beschwerdelegitimation** ..... 179
    - cc) **Beschränkung auf geltend gemachte Beschwerdegründe** ..... 179
    - dd) **Kontrolle von behördlichem Ermessen** ..... 180
    - ee) **Neuerungsverbot** ..... 182
- 7. **Vorläufiger Rechtsschutz** ..... 182
  - a) **Verwaltungsverfahren** ..... 182
  - b) **Gerichte** ..... 185
- E. **Verfassungsgerichtsbarkeit** ..... 187
  - 1. **Prüfung von Gesetzen und Verordnungen** ..... 187
    - a) **Konflikte mit unmittelbar anwendbarem Unionsrecht** ..... 188
      - aa) **Konkrete Normenkontrolle** ..... 188
      - bb) **Abstrakte Normenkontrolle** ..... 191
      - cc) **Individualanträge** ..... 191
    - b) **Konflikte mit nicht unmittelbar anwendbarem Unionsrecht** ..... 192
    - c) **Unionsrecht als Maßstab der verfassungsrechtlichen Normenkontrolle** ..... 193
  - 2. **Prüfung von Unionsrecht** ..... 195
  - 3. **Verfahren nach Art 144 B-VG** ..... 195
- F. **Vorabentscheidungsverfahren** ..... 199
  - 1. **Allgemeines** ..... 199
  - 2. **Gericht** ..... 199
  - 3. **Zulässigkeit eines Vorabentscheidungsersuchens** ..... 201
  - 4. **Vorlagepflicht** ..... 204
    - a) **Gerichte letzter Instanz** ..... 204
      - aa) **Vorlagepflichtige Gerichte** ..... 204
      - bb) **Vorlagepflichtige Auslegungsfragen** ..... 206
    - b) **Gültigkeit von Sekundärrecht** ..... 206
    - c) **Sanktionen** ..... 207
  - 5. **Vorlageberechtigung** ..... 209
- G. **Staatshaftung** ..... 210
  - 1. **Anspruch nach Unionsrecht** ..... 210
  - 2. **Innerstaatliche Durchsetzung** ..... 213
- Literaturverzeichnis** ..... 219
- Stichwortverzeichnis** ..... 243