
Michael Sachs

Verfassungsrecht II - Grundrechte

3. Auflage

 Springer

Inhaltsverzeichnis

Teil I Allgemeine Grundrechtslehren	1
1 Die Geschichte der Grundrechte	3
I. Zur Entwicklung bis zum Grundgesetz	4
1. Ideengeschichtliche Ursprünge	4
2. Entwicklung der Grundrechtsgewährleistungen	4
3. Bedeutung der Grundrechtsgarantien in der deutschen Verfassungsentwicklung	8
4. Zusammenfassung	10
II. Entstehung und Entwicklung der Grundrechte des Grundgesetzes	10
1. Die Entstehung der Grundrechte des Grundgesetzes	10
2. Die Entwicklung der Grundrechte des Grundgesetzes	11
3. Zusammenfassung	12
2 Grund- und Menschenrechtsgarantien des geltenden Rechts	13
I. Grundrechtsgarantien im Grundgesetz	14
1. Die Bestimmungen des Grundrechtsabschnitts	14
2. Grundrechtsgleiche Rechte	16
3. Grundrechtsähnliche Rechte	17
4. Zusammenfassung	18
II. Grundrechtsgarantien in den Landesverfassungen	18
1. Der Bestand landesverfassungsrechtlicher Grundrechte	18
2. Die Bedeutung landesverfassungsrechtlicher Grundrechte neben denen des Grundgesetzes	20
3. Zusammenfassung	25
III. Garantien von Individualinteressen auf übernationaler Rechtsebene	25
1. Völkerrechtliche Menschenrechtsgarantien	26
2. Supranationale Grundrechte der Europäischen Union	27
3. Zusammenfassung	28
IV. Überpositive Grundrechte	28

3 Grundsatzfragen der Grundrechte des Grundgesetzes	31
I. Grundrechte als Verfassungsrechtsnormen	32
1. Die Grundrechtsbestimmungen als Rechtsnormen	32
2. Die Grundrechtsbestimmungen als Teil des Verfassungsrechts	32
3. Zusammenfassung	33
II. Geltungsbereich der Grundrechte	33
1. Räumlicher Geltungsbereich	33
2. Zeitlicher Geltungsbereich	34
3. Zusammenfassung	36
III. Einteilung der Grundrechtsbestimmungen.....	36
Zusammenfassung.....	38
IV. Grundrechtsinterpretation und Grundrechtstheorien.....	38
1. Auslegungsgrundsätze	38
2. Grundrechtstheorien	38
3. Zusammenfassung	41
4 Subjektive Grundrechte und objektive Grundrechtsgehalte	43
I. Grundrechte als subjektive Rechte	44
1. Grundsätzliche Problematik und Begriff des subjektiven Grundrechts	44
2. Voraussetzungen des subjektiven Grundrechts.....	45
3. Arten subjektiver Grundrechtsberechtigungen	47
4. Die Status-Lehre Georg Jellineks	55
5. Zusammenfassung	57
II. Objektive Grundrechtsgehalte	58
1. Die Grundrechte als objektive Rechtsnormen	58
2. Einrichtungsgarantien.....	58
3. Objektiv-rechtliche Grundrechtsgehalte.....	60
4. Zusammenfassung	63
5 Grundrechtsverpflichtete	65
I. Grundrechtsbindung der deutschen Staatsgewalt.....	66
1. Die Bindung der Gesetzgebung	67
2. Die Bindung der vollziehenden Gewalt.....	69
3. Die Bindung der rechtsprechenden Gewalt	72
4. Grundrechtsbindung der öffentlich-rechtlichen Religionsgesellschaften?	73
5. Inländische Staatsgewalt/Europäische Unionsgewalt in Deutschland.....	73
6. Im Inland anzuwendendes ausländisches Recht.....	76
7. Zusammenfassung	76
II. Drittwirkung der Grundrechte.....	78
1. Unmittelbare Drittwirkung	78
2. Mittelbare Drittwirkung.....	81
3. Zusammenfassung	83

6 Die Grundrechtsberechtigten	85
I. Begriffliches	86
II. Natürliche Personen als Grundrechtsträger.....	87
1. Grundsätzliche Grundrechtsfähigkeit aller Menschen	87
2. Grundrechte mit begrenztem Berechtigtenkreis	88
III. Grundrechtsmündigkeit natürlicher Personen.....	94
1. Begriff und Anwendungsbereich	94
2. Voraussetzungen	95
3. Zur Bewertung genereller Altersgrenzen	95
4. Abgrenzung zur Prozessfähigkeit.....	96
5. Zusammenfassung	97
IV. Juristische Personen als Grundrechtsträger, Art. 19 Abs. 3 GG	98
1. Allgemeines	98
2. Juristische Personen des Privatrechts	99
3. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	106
4. Zusammenfassung	113
7 Der Grundrechtstatbestand	115
I. Begriffliches	116
II. Stellung des Grundrechtstatbestands im Aufbau der Abwehrrechtsprüfung.....	116
III. Elemente des Grundrechtstatbestands.....	119
1. „Positive“ und „negative“ Tatbestandsmerkmale?	119
2. Personeller und sachlicher Grundrechtstatbestand	119
IV. Der Schutzgegenstand der Abwehrrechte	120
1. Arten der Schutzgegenstände	120
2. Auslegungsfragen hinsichtlich der Schutzgegenstände im Allgemeinen	123
V. Zusammenfassung.....	126
8 Grundrechtseingriff und sonstige relevante Grundrechtsbeeinträchtigungen	127
I. Allgemeines.....	128
1. Grundrechtsbeeinträchtigung und Grundrechtsverletzung.....	128
2. Grundrechtsbeeinträchtigung und Grundrechtsausgestaltung.....	128
II. Der klassische Grundrechtseingriff.....	130
III. Sonst relevante Grundrechtsbeeinträchtigungen.....	132
1. Voraussetzungen sonst relevanter Grundrechtsbeeinträchtigungen.....	132
2. Fallgruppen sonst relevanter Grundrechtsbeeinträchtigungen.....	135
3. Zusammenfassung	139
IV. Der so genannte Grundrechtsverzicht	139
1. Bedeutung.....	139
2. Voraussetzungen eines wirksamen Grundrechtsverzichts	140
3. Zusammenfassung	143

9 Grundrechtsbegrenzungen	145
I. Allgemeines.....	146
Zusammenfassung.....	148
II. Gesetzesvorbehalte.....	148
1. Grundsätzliche Bedeutung.....	148
2. Gesetzesvorbehalt und Vorbehalt des Gesetzes.....	149
3. Das durch die Gesetzesvorbehalte zugelassene Gesetz.....	150
4. Schlichte und qualifizierte Gesetzesvorbehalte.....	153
5. Gesetzesvorbehalte und Vorbehalte zur Regelung des Näheren.....	154
6. Zusammenfassung.....	155
III. Sonstige Grundrechtsbegrenzungen.....	156
1. Grundsätzliche Anerkennung.....	156
2. Begrenzungsmodelle.....	157
3. Zusammenfassung.....	166
IV. Grundrechtskollisionen.....	166
Zusammenfassung.....	169
V. Grundpflichten.....	170
Zusammenfassung.....	171
VI. Grundrechtsverwirkung.....	172
VII. Zusammenfassung.....	175
10 Anforderungen an Grundrechtsbeeinträchtigungen	177
I. Allgemeines.....	179
II. Das Verbot des Einzelfallgesetzes nach Art. 19 Abs. 1 Satz 1 GG.....	182
III. Das Zitiergebot nach Art. 19 Abs. 1 Satz 2 GG.....	183
IV. Die Wesensgehaltgarantie des Art. 19 Abs. 2 GG.....	189
1. Individuelle Grundrechtsposition oder Bedeutsamkeit der Grundrechtsbestimmung als Bezugspunkt.....	189
2. Absoluter oder relativer Garantiegehalt.....	189
3. Abgrenzung gegenüber der Ewigkeitsgarantie des Art. 79 Abs. 3 GG.....	191
V. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	191
1. Geltungsgrundlage.....	191
2. Voraussetzungen.....	191
3. Spezielle Ausprägungen des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes ...	196
VI. Die Rechtssicherheit.....	197
1. Der Bestimmtheitsgrundsatz.....	198
2. Grenzen rückwirkender Gesetzgebung – Vertrauensschutz.....	199
VII. Verfassungsmäßigkeit des einschränkenden Gesetzes im Übrigen.....	200
1. Formelle Verfassungswidrigkeit.....	200
2. Verstöße gegen Grundrechte Dritter.....	201
VIII. Zusammenfassung.....	202

11 Grundrechtskonkurrenzen	205
Zusammenfassung	211
12 Prüfungsprogramm für gesetzliche Grundrechtsverletzungen bei Abwehrrechten (ohne Gleichheitsrechte)	213
Teil II Die einzelnen Grundrechtsbestimmungen	215
13 Die Garantie der Würde des Menschen, Art. 1 Abs. 1 GG	217
I. Allgemeines.....	218
II. Subjektiv-rechtliche Bedeutung	219
1. Abwehrrechtliche Bedeutung	219
2. Sonstige subjektiv-rechtliche Gehalte	226
III. Konkurrenzen	228
IV. Objektiv-rechtliche Bedeutung	230
V. Zusammenfassung	230
14 Die Grundrechte des Art. 2 GG	233
I. Das Grundrecht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit, Art. 2 Abs. 1 GG	235
1. Allgemeines	235
2. Die allgemeine Verhaltens- und Eingriffsfreiheit	235
3. Das allgemeine Persönlichkeitsrecht	248
4. Zusammenfassung	256
II. Die Rechte auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG	257
1. Das Recht auf Leben	257
2. Das Recht auf körperliche Unversehrtheit.....	264
3. Zusammenfassung	267
III. Die Freiheit der Person, Art. 2 Abs. 2 Satz 2, Art. 104 GG	268
1. Allgemeines	268
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	268
3. Weitere Grundrechtsgehalte	275
4. Zusammenfassung	275
15 Die Gleichheitssätze des Art. 3 GG	277
I. Der allgemeine Gleichheitssatz, Art. 3 Abs. 1 GG	279
1. Allgemeines	279
2. Die Bedeutung des allgemeinen Gleichheitssatzes für die Rechtsetzung	281
3. Die Bedeutung des allgemeinen Gleichheitssatzes für die vollziehende Gewalt und die Rechtsprechung	303
4. Grundrechtsberechtigung	309
5. Weitere Grundrechtsgehalte	310
6. Zusammenfassung	310

II. Die besonderen Gleichheitssätze des Art. 3 Abs. 2, 3 GG.....	313
1. Allgemeines.....	313
2. Das Unterscheidungsverbot des Art. 3 Abs. 3 Satz 1 GG.....	314
3. Insbesondere: Die Gleichberechtigung von Männern und Frauen, Art. 3 Abs. 2 und Abs. 3 Satz 1 GG.....	324
4. Das Verbot, eine Person wegen ihrer Behinderung zu benachteiligen Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG.....	333
Zusammenfassung.....	337
III. Konkurrenzen.....	337
16 Die Grundrechte des Art. 4 GG.....	339
I. Die Religions- und Weltanschauungsfreiheit, Art. 4 Abs. 1, 2 GG.....	341
1. Allgemeines.....	341
2. Abwehrrechtliche Bedeutung.....	342
3. Weitere Grundrechtsgehalte.....	353
4. Zusammenfassung.....	359
II. Die Gewissensfreiheit nach Art. 4 Abs. 1 Alt. 2 GG.....	360
1. Abwehrrechtliche Bedeutung.....	360
2. Weitere Grundrechtsgehalte.....	364
3. Zusammenfassung.....	364
III. Das Grundrecht, nicht gegen sein Gewissen zum Kriegsdienst gezwungen zu werden, Art. 4 Abs. 3 GG.....	365
1. Allgemeines.....	365
2. Abwehrrechtliche Bedeutung.....	365
3. Weitere Grundrechtsgehalte.....	369
4. Die Verpflichtung zum Ersatzdienst nach Art. 12a Abs. 2 GG.....	369
5. Zusammenfassung.....	370
17 Die Grundrechte des Art. 5 GG.....	373
I. Die Kommunikationsgrundrechte nach Art. 5 Abs. 1 GG.....	377
1. Allgemeines.....	377
2. Die Meinungsäußerungsfreiheit des Art. 5 Abs. 1 Satz 1 Alt. 1 GG.....	377
3. Die Informationsfreiheit des Art. 5 Abs. 1 Satz 1 Alt. 2 GG.....	384
4. Die Pressefreiheit des Art. 5 Abs. 1 Satz 2 Alt. 1 GG.....	387
5. Die Rundfunkfreiheit des Art. 5 Abs. 1 Satz 2 Alt. 2 GG.....	392
6. Die Filmfreiheit des Art. 5 Abs. 1 Satz 2 Alt. 3 GG.....	396
7. Begrenzungen und Anforderungen an Einschränkungen.....	397
8. Konkurrenzen.....	403
II. Die Freiheit der Kunst nach Art. 5 Abs. 3 Satz 1 Alt. 1 GG.....	403
1. Allgemeines.....	403
2. Abwehrrechtliche Bedeutung.....	404
3. Weitere Grundrechtsgehalte.....	413
4. Konkurrenzen.....	414
5. Zusammenfassung.....	415

III. Die Wissenschaftsfreiheit nach Art. 5 Abs. 3 Satz 1 Alt. 2 GG.....	415
1. Allgemeines	415
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	416
3. Weitere Grundrechtsgehalte	423
4. Konkurrenzen	424
5. Zusammenfassung	424
18 Die Grundrechte des Art. 6 GG.....	427
I. Der besondere Schutz von Ehe und Familie nach Art. 6 Abs. 1 GG	429
1. Allgemeines	429
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	429
3. Sonstige subjektiv-rechtliche Gehalte	434
4. Weitere Grundrechtsgehalte	435
5. Zusammenfassung	437
II. Das Elternrecht, Art. 6 Abs. 2 GG	437
1. Allgemeines	437
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	438
3. Weitere Grundrechtsgehalte	443
4. Zusammenfassung	445
III. Das Verbot, Kinder von der Familie zu trennen, Art. 6 Abs. 3 GG.....	445
1. Verbotsgehalt	445
2. Grundrechtsberechtigung	446
3. Abweichungen von dem Verbot	447
4. Zusammenfassung	448
IV. Der Mutterschutz, Art. 6 Abs. 4 GG	448
Zusammenfassung.....	451
V. Die Gleichstellung der unehelichen Kinder, Art. 6 Abs. 5 GG.....	451
Zusammenfassung.....	454
19 Die grundrechtlichen Bestimmungen über das Schulwesen, Art. 7 GG	455
I. Die Aufsicht des Staates über das gesamte Schulwesen, Art. 7 Abs. 1 GG	456
1. Bedeutung der Schulaufsicht	456
2. Begrenzung von Grundrechten	457
3. Zusammenfassung	459
II. Der Religionsunterricht an den Schulen nach Art. 7 Abs. 2, 3 GG.....	459
1. Gewährleistungen des Art. 7 Abs. 3 Satz 1 und 2 GG	459
2. Gewährleistungen des Art. 7 Abs. 2, 3 Satz 3 GG	463
3. Zusammenfassung	464
III. Die Privatschulfreiheit nach Art. 7 Abs. 4–6 GG.....	465
1. Allgemeines.....	465
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	465

3. Weitere Grundrechtsgehalte	470
4. Zusammenfassung	472
20 Die Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG	473
I. Allgemeines	474
II. Abwehrrechtliche Bedeutung	474
1. Schutzgegenstand	474
2. Grundrechtsberechtigte	477
3. Beeinträchtigungen	478
4. Begrenzungen und Anforderungen an Einschränkungen	479
5. Konkurrenzen	483
III. Weitere Grundrechtsgehalte	483
IV. Zusammenfassung	485
21 Die Grundrechte des Art. 9 GG	487
I. Die Vereinigungsfreiheit nach Art. 9 Abs. 1 GG	488
1. Allgemeines	488
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	489
3. Weitere Grundrechtsgehalte	498
4. Zusammenfassung	499
II. Die Koalitionsfreiheit, Art. 9 Abs. 3 GG	499
1. Allgemeines	499
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	500
3. Weitere Grundrechtsgehalte	507
4. Zusammenfassung	507
22 Das Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis nach Art. 10 GG	509
I. Allgemeines	510
II. Abwehrrechtliche Bedeutung	510
1. Schutzgegenstände	510
2. Grundrechtsberechtigung	512
3. Beeinträchtigungen	514
4. Begrenzungen und Anforderungen an Einschränkungen	515
5. Konkurrenzen	516
III. Weitere Grundrechtsgehalte	516
IV. Zusammenfassung	517
23 Das Grundrecht der Freizügigkeit, Art. 11 GG	519
I. Allgemeines	520
II. Abwehrrechtliche Bedeutung	520
1. Schutzgegenstand	520
2. Grundrechtsberechtigung	522
3. Beeinträchtigungen	522
4. Begrenzungen und Anforderungen an Einschränkungen	523
5. Konkurrenzen	524

III. Weitere Grundrechtsgehalte	525
IV. Zusammenfassung	525
24 Die Grundrechte des Art. 12 GG	527
I. Die Berufsfreiheit des Art. 12 Abs. 1 GG	529
1. Allgemeines	529
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	529
3. Weitere Grundrechtsgehalte	551
4. Zusammenfassung	553
II. Der Schutz vor Arbeitszwang und Zwangsarbeit, Art. 12 Abs. 2, 3 GG	554
1. Allgemeines	554
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	554
3. Zusammenfassung	557
III. Wehrpflicht und andere Dienstpflichten, Art. 12a Abs. 1, 3 bis 5 GG	558
25 Die Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	559
I. Allgemeines	560
II. Abwehrrechtliche Bedeutung	560
1. Schutzgegenstand	560
2. Grundrechtsberechtigung	562
3. Beeinträchtigungen	562
4. Begrenzungen und Anforderungen an Beschränkungen	563
5. Konkurrenzen	570
III. Objektiv-rechtliche Bedeutung	571
IV. Zusammenfassung	572
26 Die Grundrechte des Art. 14 GG	573
I. Allgemeines	575
II. Die Eigentumsgarantie	575
1. Allgemeines	575
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	575
3. Weitere Grundrechtsgehalte	594
4. Entschädigung bei Eigentumsbeeinträchtigungen	596
5. Zusammenfassung	597
III. Die Gewährleistung des Erbrechts	599
1. Allgemeines	599
2. Institutsgarantie des Erbrechts	599
3. Individuelles Erbrecht	599
4. Zusammenfassung	600
27 Die Grundrechte des Art. 16 GG	603
I. Der Schutz der deutschen Staatsangehörigkeit, Art. 16 Abs. 1 GG	604
1. Allgemeines	604
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	604

3. Weitere Grundrechtsgehalte	611
4. Zusammenfassung	611
II. Das Auslieferungsverbot, Art. 16 Abs. 2 GG	612
1. Allgemeines	612
2. Abwehrrechtliche Bedeutung	613
3. Weitere Grundrechtsgehalte	614
4. Zusammenfassung	615
28 Das Asylrecht nach Art. 16a GG	617
I. Allgemeines	618
II. Abwehrrechtliche Bedeutung	619
1. Schutzgegenstand und Tatbestandsvoraussetzungen	619
2. Grundrechtsberechtigung	626
3. Beeinträchtigungen	627
4. Begrenzungen	627
5. Konkurrenzen	628
III. Weitere Grundrechtsgehalte	628
IV. Die Neuregelungen in Art. 16a Abs. 2 bis 5 GG	629
1. Sichere Drittstaaten, Art. 16a Abs. 2 GG	630
2. Sichere Herkunftsstaaten, Art. 16a Abs. 3 GG	632
3. Aussetzung der Vollziehung aufenthaltsbeendigender Maßnahmen, Art. 16a Abs. 4 GG	632
4. Vorbehalt abweichender völkervertraglicher Regelung, Art. 16a Abs. 5 GG	633
V. Zusammenfassung	634
29 Das Petitionsrecht nach Art. 17 GG	637
I. Allgemeines	638
II. Abwehrrechtliche Bedeutung	638
1. Schutzgegenstand	638
2. Grundrechtsberechtigung	640
3. Beeinträchtigungen	640
4. Begrenzungen und Anforderungen an Einschränkungen	641
5. Konkurrenzen	641
III. Weitere Grundrechtsgehalte	642
IV. Zusammenfassung	643
30 Die Rechtsweggarantie des Art. 19 Abs. 4 GG	645
I. Allgemeines	646
II. Objektive Voraussetzungen der Rechtswegeröffnung	647
1. Öffentliche Gewalt	647
2. Verletzung eigener Rechte	650
III. Grundrechtsberechtigung	654
IV. Inhalt des eröffneten Rechtswegs	654
V. Subsidiärer ordentlicher Rechtsweg	657

VI. Grundrechtsbegrenzungen.....	658
VII. Zusammenfassung.....	659
31 Das Widerstandsrecht, Art. 20 Abs. 4 GG.....	661
I. Allgemeines.....	661
II. Voraussetzungen des Widerstandsrechts.....	662
1. Berechtigung.....	662
2. Objektive Tatbestandsmerkmale.....	663
III. Rechtsfolgen des Widerstandsrechts.....	664
IV. Abwehrrechtliche Bedeutung.....	665
V. Zusammenfassung.....	665
32 Die grundrechtsgleichen Rechte des Art. 33 GG.....	667
I. Die Gleichheitsrechte nach Art. 33 Abs. 1 bis 3 GG.....	668
1. Die Inländergleichheit, Art. 33 Abs. 1 GG.....	668
2. Gleicher Zugang zu öffentlichen Ämtern, Art. 33 Abs. 2 GG.....	669
3. Religionsbezogene Gleichstellungsrechte, Art. 33 Abs. 3 GG, Art. 140 GG i.V. mit Art. 136 Abs. 1 und 2 GG.....	672
4. Zusammenfassung.....	673
II. Die Bindung an die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums nach Art. 33 Abs. 5 GG.....	674
Zusammenfassung.....	677
33 Die grundrechtsgleichen Rechte des Art. 38 GG.....	679
I. Allgemeines.....	680
II. Die einzelnen Grundsätze.....	682
1. Allgemeinheit der Wahl.....	682
2. Gleichheit der Wahl.....	685
3. Unmittelbarkeit der Wahl.....	687
4. Freiheit der Wahl.....	688
5. Geheimheit der Wahl.....	688
III. Zusammenfassung.....	689
34 Die Garantie des gesetzlichen Richters, Art. 101 Abs. 1 Satz 2 GG.....	691
I. Allgemeines.....	692
II. Berechtigung.....	692
III. Der gesetzliche Richter.....	692
IV. Die Entziehung des gesetzlichen Richters.....	694
V. Zusammenfassung.....	695
35 Die Grundrechte des Art. 103 GG.....	697
I. Das rechtliche Gehör, Art. 103 Abs. 1 GG.....	698
1. Allgemeines.....	698
2. Berechtigung.....	699
3. Sachliche Anspruchsvoraussetzungen.....	699
4. Anspruchsinhalt.....	700
5. Verletzungen des grundrechtsgleichen Rechts.....	701

6. Objektivrechtliche Gehalte	701
7. Zusammenfassung	702
II. Keine Strafe ohne Gesetz, Art. 103 Abs. 2 GG.....	702
1. Allgemeines	702
2. Der strafende Eingriff	703
3. Die Anforderungen an den strafenden Eingriff	703
4. Verletzungen des grundrechtsgleichen Rechts	705
5. Zusammenfassung	706
III. Ne bis in idem, Art. 103 Abs. 3 GG.....	706
1. Allgemeines	706
2. Voraussetzungen und Inhalt des Verbots	707
3. Verletzungen des grundrechtsgleichen Rechts	709
4. Zusammenfassung	709
Sachregister	711