

# **EU-Recht und staatliches Recht**

Die Anwendung des Europarechts  
im innerstaatlichen Bereich

6., neu bearbeitete Auflage

o. Univ.-Prof. Dr. Theo Öhlinger  
Univ.-Prof. DDr. Michael Potacs

---

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 6. Auflage .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XI
<b>I. Rechtsnatur und Rechtsquellen des EU-Rechts</b>	
A. Die Rechtsnatur der Europäischen Union .....	3
B. Das Recht der Europäischen Union .....	5
1. Primäres EU-Recht .....	5
a) Rechtsquellen .....	5
b) Grundrechte .....	6
c) Primäres Unionsrecht als Verfassung der EU .....	8
2. Sekundäres EU-Recht .....	9
a) Die Verordnung .....	10
b) Die Richtlinie .....	10
c) Sonstige Handlungsformen .....	11
d) Völkerrechtliche Verträge .....	11
3. Tertiärrecht .....	13
C. Die Kompetenzverteilung zwischen der Union und den Mitgliedstaaten .....	14
1. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung .....	14
2. Die Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit .....	16
3. Arten der Kompetenzen .....	16
a) Geteilte Kompetenzen .....	16
b) Ausschließliche Kompetenzen .....	17
4. Die Kompetenzen zum Vollzug des Unionsrechts .....	18
5. Die Durchsetzung der Kompetenzverteilung .....	19
D. Die Mitwirkung österreichischer Organe und Gebietskörperschaften an der Rechtsetzung in der EU .....	20
1. Die Rechtsetzung in der EU .....	20
2. Die Mitwirkungsbefugnisse von Nationalrat und Bundesrat .....	21
a) Das Demokratieproblem der EU .....	21
b) Das Mitwirkungsverfahren .....	23
aa) Die Informationspflicht der Bundesminister .....	23
aaa) Der Vorhabensbegriff .....	23
bbb) Exkurs: Informationspflichten der EU-Organe .....	26
ccc) Fristen .....	26
ddd) Informationssicherheitsbestimmungen .....	27
eee) Kontrolle der Unterrichtungspflichten .....	28
bb) Passerelles und Eigenmittelbeschlüsse .....	28
cc) Ergänzende Informationsrechte .....	30
dd) Recht zur Stellungnahme .....	30
aaa) Das Stellungnahmerecht im Allgemeinen .....	30
bbb) Verbindliche Stellungnahmen des Nationalrats .....	31
ccc) Verbindliche Stellungnahmen des Bundesrats .....	32

ee) Grenzen der Verbindlichkeit .....	34
aaa) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen .....	34
bbb) Neuerliche Befassung des Nationalrats .....	34
ccc) Stellungnahme zu verfassungsändernden Rechtsakten der EU .....	35
ff) Berichtspflicht .....	36
c) Geschäftsordnungsmäßige Behandlung .....	36
aa) Nationalrat .....	36
bb) Bundesrat .....	37
d) Subsidiaritätskontrolle .....	37
e) Resolutionsrecht in EU-Angelegenheiten .....	38
f) ESM-Kontrolle .....	39
3. Das Länderbeteiligungsverfahren .....	40
a) Informationspflicht des Bundes .....	40
b) Stellungnahmerecht der Länder .....	42
aa) Fristen .....	42
bb) Verbindliche Stellungnahmen .....	43
aaa) Einheitliche Stellungnahme .....	43
bbb) Gesetzgebungskompetenz der Länder .....	45
cc) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen .....	45
4. Konkurrierende Stellungnahmerechte .....	46
a) Überschneidung der Gegenstandsbereiche verbindlicher Stellungnahmen .....	46
b) Divergierende Stellungnahmen .....	47
5. Beteiligungsrechte der Gemeinden .....	48
E. Notifikation technischer Vorschriften .....	48
<b>II. Die Strukturprinzipien des Unionsrechts: autonome Geltung und Anwendungsvorrang</b>	
A. Das Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung .....	57
1. Autonome Geltung des EU-Rechts .....	57
a) Die europarechtliche Perspektive .....	57
b) Die Frage der Integrationssschranken .....	58
c) Ein Austritt aus der EU .....	60
2. Unmittelbare Anwendbarkeit von Unionsrecht .....	61
a) Zur Begrifflichkeit und Terminologie .....	61
aa) Unmittelbare Anwendbarkeit .....	61
bb) Subjektive Rechte .....	62
b) Pflicht zur amtswegigen Wahrnehmung .....	67
c) Die unmittelbare Anwendbarkeit der einzelnen Rechtssatzformen .....	68
aa) Primäres Unionsrecht .....	68
bb) Verordnungen .....	70
cc) Richtlinien .....	71
dd) Beschlüsse .....	77
ee) Völkerrechtliche Verträge der EU .....	79

3. Rechtswirkungen der Urteile des EuGH im staatlichen Bereich .....	81
a) Durchsetzbarkeit der Urteile des EuGH .....	81
b) Urteile im Rahmen eines Vorabentscheidungsverfahrens .....	82
B. Der Vorrang des Unionsrechts .....	85
1. Anwendungsvorrang .....	85
a) Allgemeines .....	85
b) Vorrang auch vor Verfassungsrecht? .....	88
c) Adressaten des Anwendungsvorrangs .....	89
d) Prüfungsmonopol des EuGH .....	90
e) Reichweite des Anwendungsvorrangs .....	90
f) Sperrwirkung und indirekte Kollisionen .....	93
g) Anwendungsvorrang und individuelle Rechtsakte .....	94
2. Pflicht zur Anpassung des innerstaatlichen Rechts .....	96
3. Unionsrechtskonforme Auslegung .....	98
4. Sonderproblem: Inländerdiskriminierung .....	103

### III. Die innerstaatliche Durchführung des Unionsrechts

A. Begriffe und Terminologie .....	109
B. Grundsätze .....	112
C. Mittelbarer Vollzug .....	116
1. Allgemeines .....	116
2. Umsetzung von Richtlinien .....	117
a) Verbandskompetenz .....	118
aa) Kompetenzverteilung .....	118
bb) Probleme der Kompetenzzersplitterung .....	120
b) Rechtsform .....	121
aa) Unionsrechtliche Vorgaben .....	121
bb) Umsetzung durch Rechtsverordnung? .....	122
cc) Umsetzung im Verfassungsrang? .....	123
c) Präzision der Umsetzung .....	126
d) Vollständigkeit der Umsetzung .....	130
e) Einräumung subjektiver Rechte .....	131
f) Rückwirkende Umsetzung .....	133
g) Sanktionen .....	135
3. Rechtsschutz .....	137
a) Äquivalenz .....	137
b) Effektivität .....	138
c) Gerichtlicher Rechtsschutz .....	138
d) Vorläufiger Rechtsschutz .....	142
D. Unmittelbarer Vollzug .....	146
1. Allgemeines .....	146
2. Vollzug von Verordnungen .....	147
3. Behörden .....	149
a) Zuständigkeit .....	149
b) Gerichtlicher Rechtsschutz .....	152

4. Verwaltungsverfahren .....	153
a) Allgemeines .....	153
b) Gewährleistung durch unionsrechtlich eingeräumte subjektive Rechte .....	156
c) Gewährleistung von Unionsinteressen .....	161
5. Sanktionen .....	164
6. Rechtsschutz beim unmittelbaren Vollzug .....	168
a) Allgemeines .....	168
b) Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	169
aa) Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte zur Kontrolle der Unionsrechtskonformität der österreichischen Verwaltung .....	169
bb) Beschwerdelegitimation .....	171
cc) Beschränkung auf geltend gemachte Beschwerdegründe .....	171
dd) Kontrolle von behördlichem Ermessen .....	172
ee) Neuerungsverbot .....	174
7. Vorläufiger Rechtsschutz .....	175
a) Verwaltungsverfahren .....	175
b) Gerichte .....	177
E. Verfassungsgerichtsbarkeit .....	180
1. Prüfung von Gesetzen und Verordnungen .....	180
a) Konflikte mit unmittelbar anwendbarem Unionsrecht .....	180
aa) Konkrete Normenkontrolle .....	180
bb) Abstrakte Normenkontrolle .....	183
cc) Individualanträge .....	183
b) Konflikte mit nicht unmittelbar anwendbarem Unionsrecht .....	185
c) Unionsrecht als Maßstab der verfassungsrechtlichen Normenkontrolle .....	185
2. Prüfung von Unionsrecht .....	187
3. Verfahren nach Art 144 B-VG .....	187
F. Vorabentscheidungsverfahren .....	191
1. Allgemeines .....	191
2. Gericht .....	191
3. Zulässigkeit eines Vorabentscheidungsersuchens .....	192
4. Vorlagepflicht .....	195
a) Gerichte letzter Instanz .....	195
aa) Vorlagepflichtige Gerichte .....	195
bb) Vorlagepflichtige Auslegungsfragen .....	197
b) Gültigkeit von Sekundärrecht .....	197
c) Sanktionen .....	199
5. Vorlageberechtigung .....	200
G. Staatshaftung .....	201
1. Anspruch nach Unionsrecht .....	201
2. Innerstaatliche Durchsetzung .....	204
Literaturverzeichnis .....	209
Stichwortverzeichnis .....	229