

EU-Recht und staatliches Recht

Die Anwendung des Europarechts
im innerstaatlichen Bereich

6., neu bearbeitete Auflage

o. Univ.-Prof. Dr. Theo Öhlinger
Univ.-Prof. DDr. Michael Potacs

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 6. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
I. Rechtsnatur und Rechtsquellen des EU-Rechts	
A. Die Rechtsnatur der Europäischen Union	3
B. Das Recht der Europäischen Union	5
1. Primäres EU-Recht	5
a) Rechtsquellen	5
b) Grundrechte	6
c) Primäres Unionsrecht als Verfassung der EU	8
2. Sekundäres EU-Recht	9
a) Die Verordnung	10
b) Die Richtlinie	10
c) Sonstige Handlungsformen	11
d) Völkerrechtliche Verträge	11
3. Tertiärrecht	13
C. Die Kompetenzverteilung zwischen der Union und den Mitgliedstaaten	14
1. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	14
2. Die Grundsätze der Subsidiarität und der Verhältnismäßigkeit	16
3. Arten der Kompetenzen	16
a) Geteilte Kompetenzen	16
b) Ausschließliche Kompetenzen	17
4. Die Kompetenzen zum Vollzug des Unionsrechts	18
5. Die Durchsetzung der Kompetenzverteilung	19
D. Die Mitwirkung österreichischer Organe und Gebietskörperschaften an der Rechtsetzung in der EU	20
1. Die Rechtsetzung in der EU	20
2. Die Mitwirkungsbefugnisse von Nationalrat und Bundesrat	21
a) Das Demokratieproblem der EU	21
b) Das Mitwirkungsverfahren	23
aa) Die Informationspflicht der Bundesminister	23
aaa) Der Vorhabensbegriff	23
bbb) Exkurs: Informationspflichten der EU-Organe	26
ccc) Fristen	26
ddd) Informationssicherheitsbestimmungen	27
eee) Kontrolle der Unterrichtungspflichten	28
bb) Passerelles und Eigenmittelbeschlüsse	28
cc) Ergänzende Informationsrechte	30
dd) Recht zur Stellungnahme	30
aaa) Das Stellungnahmerecht im Allgemeinen	30
bbb) Verbindliche Stellungnahmen des Nationalrats	31
ccc) Verbindliche Stellungnahmen des Bundesrats	32

ee) Grenzen der Verbindlichkeit	34
aaa) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen	34
bbb) Neuerliche Befassung des Nationalrats	34
ccc) Stellungnahme zu verfassungsändernden Rechtsakten der EU	35
ff) Berichtspflicht	36
c) Geschäftsordnungsmäßige Behandlung	36
aa) Nationalrat	36
bb) Bundesrat	37
d) Subsidiaritätskontrolle	37
e) Resolutionsrecht in EU-Angelegenheiten	38
f) ESM-Kontrolle	39
3. Das Länderbeteiligungsverfahren	40
a) Informationspflicht des Bundes	40
b) Stellungnahmerecht der Länder	42
aa) Fristen	42
bb) Verbindliche Stellungnahmen	43
aaa) Einheitliche Stellungnahme	43
bbb) Gesetzgebungskompetenz der Länder	45
cc) Abweichung aus zwingenden außen- und integrationspolitischen Gründen	45
4. Konkurrierende Stellungnahmerechte	46
a) Überschneidung der Gegenstandsbereiche verbindlicher Stellungnahmen	46
b) Divergierende Stellungnahmen	47
5. Beteiligungsrechte der Gemeinden	48
E. Notifikation technischer Vorschriften	48
II. Die Strukturprinzipien des Unionsrechts: autonome Geltung und Anwendungsvorrang	
A. Das Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung	57
1. Autonome Geltung des EU-Rechts	57
a) Die europarechtliche Perspektive	57
b) Die Frage der Integrationssschranken	58
c) Ein Austritt aus der EU	60
2. Unmittelbare Anwendbarkeit von Unionsrecht	61
a) Zur Begrifflichkeit und Terminologie	61
aa) Unmittelbare Anwendbarkeit	61
bb) Subjektive Rechte	62
b) Pflicht zur amtswegigen Wahrnehmung	67
c) Die unmittelbare Anwendbarkeit der einzelnen Rechtssatzformen	68
aa) Primäres Unionsrecht	68
bb) Verordnungen	70
cc) Richtlinien	71
dd) Beschlüsse	77
ee) Völkerrechtliche Verträge der EU	79

3. Rechtswirkungen der Urteile des EuGH im staatlichen Bereich	81
a) Durchsetzbarkeit der Urteile des EuGH	81
b) Urteile im Rahmen eines Vorabentscheidungsverfahrens	82
B. Der Vorrang des Unionsrechts	85
1. Anwendungsvorrang	85
a) Allgemeines	85
b) Vorrang auch vor Verfassungsrecht?	88
c) Adressaten des Anwendungsvorrangs	89
d) Prüfungsmonopol des EuGH	90
e) Reichweite des Anwendungsvorrangs	90
f) Sperrwirkung und indirekte Kollisionen	93
g) Anwendungsvorrang und individuelle Rechtsakte	94
2. Pflicht zur Anpassung des innerstaatlichen Rechts	96
3. Unionsrechtskonforme Auslegung	98
4. Sonderproblem: Inländerdiskriminierung	103

III. Die innerstaatliche Durchführung des Unionsrechts

A. Begriffe und Terminologie	109
B. Grundsätze	112
C. Mittelbarer Vollzug	116
1. Allgemeines	116
2. Umsetzung von Richtlinien	117
a) Verbandskompetenz	118
aa) Kompetenzverteilung	118
bb) Probleme der Kompetenzzersplitterung	120
b) Rechtsform	121
aa) Unionsrechtliche Vorgaben	121
bb) Umsetzung durch Rechtsverordnung?	122
cc) Umsetzung im Verfassungsrang?	123
c) Präzision der Umsetzung	126
d) Vollständigkeit der Umsetzung	130
e) Einräumung subjektiver Rechte	131
f) Rückwirkende Umsetzung	133
g) Sanktionen	135
3. Rechtsschutz	137
a) Äquivalenz	137
b) Effektivität	138
c) Gerichtlicher Rechtsschutz	138
d) Vorläufiger Rechtsschutz	142
D. Unmittelbarer Vollzug	146
1. Allgemeines	146
2. Vollzug von Verordnungen	147
3. Behörden	149
a) Zuständigkeit	149
b) Gerichtlicher Rechtsschutz	152

4. Verwaltungsverfahren	153
a) Allgemeines	153
b) Gewährleistung durch unionsrechtlich eingeräumte subjektive Rechte	156
c) Gewährleistung von Unionsinteressen	161
5. Sanktionen	164
6. Rechtsschutz beim unmittelbaren Vollzug	168
a) Allgemeines	168
b) Verwaltungsgerichtsbarkeit	169
aa) Zuständigkeit der Verwaltungsgerichte zur Kontrolle der Unionsrechtskonformität der österreichischen Verwaltung	169
bb) Beschwerdelegitimation	171
cc) Beschränkung auf geltend gemachte Beschwerdegründe	171
dd) Kontrolle von behördlichem Ermessen	172
ee) Neuerungsverbot	174
7. Vorläufiger Rechtsschutz	175
a) Verwaltungsverfahren	175
b) Gerichte	177
E. Verfassungsgerichtsbarkeit	180
1. Prüfung von Gesetzen und Verordnungen	180
a) Konflikte mit unmittelbar anwendbarem Unionsrecht	180
aa) Konkrete Normenkontrolle	180
bb) Abstrakte Normenkontrolle	183
cc) Individualanträge	183
b) Konflikte mit nicht unmittelbar anwendbarem Unionsrecht	185
c) Unionsrecht als Maßstab der verfassungsrechtlichen Normenkontrolle	185
2. Prüfung von Unionsrecht	187
3. Verfahren nach Art 144 B-VG	187
F. Vorabentscheidungsverfahren	191
1. Allgemeines	191
2. Gericht	191
3. Zulässigkeit eines Vorabentscheidungsersuchens	192
4. Vorlagepflicht	195
a) Gerichte letzter Instanz	195
aa) Vorlagepflichtige Gerichte	195
bb) Vorlagepflichtige Auslegungsfragen	197
b) Gültigkeit von Sekundärrecht	197
c) Sanktionen	199
5. Vorlageberechtigung	200
G. Staatshaftung	201
1. Anspruch nach Unionsrecht	201
2. Innerstaatliche Durchsetzung	204
Literaturverzeichnis	209
Stichwortverzeichnis	229