

# Frankfurter Kommentar

zu

## **EUV, GRC und AEUV**

herausgegeben von

Matthias Pechstein  
Carsten Nowak  
Ulrich Häde

Band I  
EUV und GRC

Mohr Siebeck

2017

# Inhaltsverzeichnis

## Band I

Vorwort .....	V
Verzeichnis der Autorinnen und Autoren .....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XIX
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XXXV

### Vertrag über die Europäische Union (EUV)

Präambel ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	3
<b>Titel I – Gemeinsame Bestimmungen</b> .....	<b>23</b>
Artikel 1 Gründung der Union, EUV und AEUV als Grundlage der Union, Rechtsnachfolge der EG ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	23
Artikel 2 Werte der Union ( <i>Jörg Philipp Terhechte</i> ) .....	73
Artikel 3 Ziele der Union ( <i>Peter-Christian Müller-Graff</i> ) .....	89
Artikel 4 Föderative Grundsätze ( <i>Claudio Franzius</i> ) .....	120
Artikel 5 Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung, Subsidiaritätsprinzip, Verhältnismäßigkeitsgrundsatz ( <i>Eckhard Pache</i> ) .....	191
Artikel 6 Grundrechte-Charta und EMRK ( <i>Eckhard Pache</i> ) .....	252
Artikel 7 Schwerwiegende Verletzung der Werte der Union durch Mitgliedstaaten ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	308
Artikel 8 Nachbarschaftspolitik ( <i>Marten Breuer</i> ) .....	328
<b>Titel II – Bestimmungen über die demokratischen Grundsätze</b> .....	<b>344</b>
Artikel 9 Gleichheit, Unionsbürgerschaft ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	344
Artikel 10 Demokratische Grundsätze ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	361
Artikel 11 Bürgerbeteiligung ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	394
Artikel 12 Beitrag der nationalen Parlamente ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	431
<b>Titel III – Bestimmungen über die Organe</b> .....	<b>450</b>
Artikel 13 Organ der Union ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	450
Artikel 14 Europäisches Parlament ( <i>Peter Szczekalla</i> ) .....	471
Artikel 15 Europäischer Rat ( <i>Andreas Haratsch</i> ) .....	490
Artikel 16 Rat ( <i>Andreas Haratsch</i> ) .....	508
Artikel 17 Kommission ( <i>Andreas Haratsch</i> ) .....	530

Artikel 18	Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	550
Artikel 19	Gerichtshof der Europäischen Union ( <i>Matthias Pechstein/Philipp Kubicki</i> ) .....	561
<b>Titel IV – Bestimmungen über eine Verstärkte Zusammenarbeit</b> .....		589
Artikel 20	Beschlussfassung ( <i>Andreas Haratsch</i> ) .....	589
<b>Titel V – Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union und besondere Bestimmungen über die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik</b> .....		603
<b>Kapitel 1 – Allgemeine Bestimmungen über das auswärtige Handeln der Union</b> .....		603
Artikel 21	Grundsätze und Ziele des auswärtigen Handelns der Union ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	603
Artikel 22	Festlegung der strategischen Interessen und Ziele der Union ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	619
<b>Kapitel 2 – Besondere Bestimmungen über die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik</b> .....		627
<b>Abschnitt 1 – Gemeinsame Bestimmungen</b> .....		627
Artikel 23	Grundsätze des Handels der Union im Rahmen der GASP ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	627
Artikel 24	Zuständigkeit der Union, Verfahren und Ziele des Handelns im Bereich der GASP, Pflichten der Mitgliedstaaten ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	629
Artikel 25	Instrumente der GASP ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	639
Artikel 26	Gestaltung und Durchführung der GASP ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	646
Artikel 27	Aufgaben des Hohen Vertreters, Europäischer Auswärtiger Dienst ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	656
Artikel 28	Beschlüsse bei operativem Vorgehen der Union ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	667
Artikel 29	Beschlüsse zu Standpunkt der Union in bestimmter Frage ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	681
Artikel 30	Initiativ- und Vorschlagsrecht, Eilentscheidung ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	690
Artikel 31	Verfahren der Beschlussfassung ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	695
Artikel 32	Zusammenarbeit der Mitgliedstaaten im Europäischen Rat und Rat ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	709
Artikel 33	Ernennung eines Sonderbeauftragten ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	714

Artikel 34	Koordiniertes Handeln der Mitgliedstaaten in internationalen Organisationen und auf internationalen Konferenzen ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	718
Artikel 35	Abstimmung der diplomatischen und konsularischen Vertretungen ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	725
Artikel 36	Beteiligung des Europäischen Parlaments ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	729
Artikel 37	Übereinkünfte mit Drittstaaten und internationalen Organisationen ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	735
Artikel 38	Politisches und Sicherheitspolitisches Komitee ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	744
Artikel 39	Datenschutz ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	758
Artikel 40	Verfahrens- und Kompetenzabgrenzung bei Durchführung der GASP ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	764
Artikel 41	Finanzierung ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	770
<b>Abschnitt 2 – Bestimmungen über die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik</b> .....		780
Artikel 42	Grundlagen der Gemeinsamen Verteidigungspolitik ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	780
Artikel 43	Missionen der Union nach Art. 42 Abs. 1 EUV ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	804
Artikel 44	Übertragung der Durchführung von Missionen ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	817
Artikel 45	Aufgaben der Europäischen Verteidigungsagentur ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	822
Artikel 46	Ständige Strukturierte Zusammenarbeit ( <i>Wolff Heintschel von Heinegg</i> ) .....	827
<b>Titel VI – Schlussbestimmungen</b> .....		836
Artikel 47	Rechtspersönlichkeit der Union ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	836
Artikel 48	Vertragsänderungsverfahren ( <i>Claudio Franzius</i> ) .....	850
Artikel 49	Beitritt zur Union ( <i>Jörg Philipp Terhechte</i> ) .....	891
Artikel 50	Austritt aus der Union ( <i>Peter Szczekalla</i> ) .....	914
Artikel 51	Protokolle und Anhänge ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	926
Artikel 52	Geltungsbereich der Verträge ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	932
Artikel 53	Unbegrenzte Geltung ( <i>Jörg Philipp Terhechte</i> ) .....	939
Artikel 54	Ratifizierung und Inkrafttreten ( <i>Rainer Schröder</i> ) .....	947
Artikel 55	Verbindlicher Wortlaut; Hinterlegung ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	949

**Charta der Grundrechte der Europäischen Union  
(GRC)**

Präambel ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	965
<b>Titel I – Würde des Menschen</b> .....	<b>995</b>
Artikel 1 Würde des Menschen ( <i>Walter Frenz</i> ) .....	995
Artikel 2 Recht auf Leben ( <i>Walter Frenz</i> ) .....	1018
Artikel 3 Recht auf Unversehrtheit ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	1036
Artikel 4 Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung ( <i>Carmen Thiele</i> ) .....	1053
Artikel 5 Verbot der Sklaverei und der Zwangsarbeit ( <i>Walter Frenz</i> ) ...	1067
<b>Titel II – Freiheiten</b> .....	<b>1077</b>
Artikel 6 Recht auf Freiheit und Sicherheit ( <i>Heinrich Amadeus Wolff</i> )	1077
Artikel 7 Achtung des Privat- und Familienlebens ( <i>Heinrich Amadeus Wolff</i> ) .....	1088
Artikel 8 Schutz personenbezogener Daten ( <i>Heinrich Amadeus Wolff</i> )	1111
Artikel 9 Recht, eine Ehe einzugehen und eine Familie zu gründen ( <i>Heinrich Amadeus Wolff</i> ) .....	1130
Artikel 10 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit ( <i>Carmen Thiele</i> )	1143
Artikel 11 Freiheit der Meinungsäußerung und Informationsfreiheit ( <i>Carmen Thiele</i> ) .....	1157
Artikel 12 Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit ( <i>Carmen Thiele</i> )	1173
Artikel 13 Freiheit der Kunst und der Wissenschaft ( <i>Carmen Thiele</i> )	1187
Artikel 14 Recht auf Bildung ( <i>Carmen Thiele</i> ) .....	1195
Artikel 15 Berufsfreiheit und Recht zu arbeiten ( <i>Jürgen Kühling</i> ) .....	1205
Artikel 16 Unternehmerische Freiheit ( <i>Jürgen Kühling</i> ) .....	1221
Artikel 17 Eigentumsrecht ( <i>Jürgen Kühling</i> ) .....	1234
Artikel 18 Asylrecht ( <i>Carmen Thiele</i> ) .....	1258
Artikel 19 Schutz bei Abschiebung, Ausweisung und Auslieferung ( <i>Carmen Thiele</i> ) .....	1267
<b>Titel III – Gleichheit</b> .....	<b>1276</b>
Artikel 20 Gleichheit vor dem Gesetz ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	1276
Artikel 21 Nichtdiskriminierung ( <i>Walther Michl</i> ) .....	1298
Artikel 22 Vielfalt der Kulturen, Religionen und Sprachen ( <i>Carmen Thiele</i> ) .....	1307
Artikel 23 Gleichheit von Männern und Frauen ( <i>Gerard C. Rowe</i> ) .....	1314
Artikel 24 Rechte des Kindes ( <i>Carmen Thiele</i> ) .....	1339

## Inhaltsverzeichnis

Artikel 25	Rechte älterer Menschen ( <i>Carsten Nowak</i> ) .....	1348
Artikel 26	Integration von Menschen mit Behinderung ( <i>Markus Krajewski</i> ) .....	1359
<b>Titel IV – Solidarität</b> .....		1365
Artikel 27	Recht auf Unterrichtung und Anhörung der Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer im Unternehmen ( <i>Eva Kocher</i> ) .....	1365
Artikel 28	Recht auf Kollektivverhandlungen und Kollektivmaßnahmen ( <i>Eva Kocher</i> ) .....	1376
Artikel 29	Recht auf Zugang zu einem Arbeitsvermittlungsdienst ( <i>Eva Kocher</i> ) .....	1392
Artikel 30	Schutz bei ungerechtfertigter Entlassung ( <i>Eva Kocher</i> ) .....	1397
Artikel 31	Gerechte und angemessene Arbeitsbedingungen ( <i>Eva Kocher</i> )	1403
Artikel 32	Verbot der Kinderarbeit und Schutz der Jugendlichen am Arbeitsplatz ( <i>Eva Kocher</i> ) .....	1412
Artikel 33	Familien- und Berufsleben ( <i>Eva Kocher</i> ) .....	1416
Artikel 34	Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung ( <i>Eva Kocher</i> )	1423
Artikel 35	Gesundheitsschutz ( <i>Markus Krajewski</i> ) .....	1430
Artikel 36	Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse ( <i>Markus Krajewski</i> ) .....	1438
Artikel 37	Umweltschutz ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	1445
Artikel 38	Verbraucherschutz ( <i>Martin Schmidt-Kessel</i> ) .....	1457
<b>Titel V – Bürgerrechte</b> .....		1471
Artikel 39	Aktives und passives Wahlrecht bei den Wahlen zum Europäischen Parlament ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	1471
Artikel 40	Aktives und passives Wahlrecht bei den Kommunalwahlen ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	1485
Artikel 41	Recht auf eine gute Verwaltung ( <i>Jörg Philipp Terhechte</i> ) .....	1495
Artikel 42	Recht auf Zugang zu Dokumenten ( <i>Sebastian Heselhaus</i> )	1508
Artikel 43	Der Europäische Bürgerbeauftragte ( <i>Sebastian Heselhaus</i> )	1513
Artikel 44	Petitionsrecht ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	1523
Artikel 45	Freizügigkeit und Aufenthaltsfreiheit ( <i>Sebastian Heselhaus</i> )	1531
Artikel 46	Diplomatischer und konsularischer Schutz ( <i>Sebastian Heselhaus</i> ) .....	1541
<b>Titel VI – Justizielle Rechte</b> .....		1548
Artikel 47	Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf und ein unparteiisches Gericht ( <i>Hanns Peter Nehl</i> ) .....	1548
Artikel 48	Unschuldsumutung und Verteidigungsrechte ( <i>Rainer Schröder</i> ) .....	1633

## Inhaltsverzeichnis

Artikel 49	Grundsätze der Gesetzmäßigkeit und der Verhältnismäßigkeit im Zusammenhang mit Straftaten und Strafen ( <i>Rainer Schröder</i> ) .....	1638
Artikel 50	Recht, wegen derselben Straftat nicht zweimal strafrechtlich verfolgt oder bestraft zu werden ( <i>Gudrun Hochmayr</i> ) .....	1644
<b>Titel VII – Allgemeine Bestimmungen über die Auslegung und Anwendung der Charta</b>	.....	<b>1662</b>
Artikel 51	Anwendungsbereich ( <i>Eckhard Pache</i> ) .....	1662
Artikel 52	Tragweite und Auslegung der Rechte und Grundsätze ( <i>Eckhard Pache</i> ) .....	1681
Artikel 53	Schutzniveau ( <i>Eckhard Pache</i> ) .....	1714
Artikel 54	Verbot des Missbrauchs der Rechte ( <i>Eckhard Pache</i> ) .....	1727
Stichwortverzeichnis	.....	1*