

herausgegeben von
Walter BERKA, Christian BRÜNNER und Werner HAUSER

Handbuch des österreichischen Hochschulrechts

2., völlig überarbeitete Auflage

mit Beiträgen von

**Bernd-Christian Funk
Werner Hauser
Manfred Novak
Beatrix Schwar
Roland Winkler
Dietmar Dragaric
Markus Grimberger
Stefan Huber
Alexander Kohler**



R E C H T

Wien · Graz 2012

Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Herausgeber	3
Vorwort der Autor(inn)en	5
Abkürzungsverzeichnis	23

Verfassungsrechtliche Dimensionen des Hochschulrechts (Bernd-Christian FUNK).....31

I Einleitung	39
II Orientierungen – Hochschulverfassung als rechtlich geprägte Grundordnung der Hochschulen und Universitäten	39
III Hochschulverfassungsrecht in Österreich	40
A Recht in Österreich	40
B Österreichisches Verfassungsrecht	40
1 Hochschulen und Universitäten	40
2 Zuständigkeitsverteilung im Bundesstaat	42
3 Autonomie im Hochschulbereich	42
4 Gesetzesvorbehalt	46
C Einflüsse aus Europäischem Unionsrecht	48
1 Bildungspolitische Ziele	48
2 Zugangsgleichheit	49
IV Zusammenfassung und Ausblick	50

Unionsrechtliche Dimensionen des Hochschulrechts (Roland WINKLER).....51

I Einleitung	56
A Die (Re-)Europäisierung des Hochschulrechts	56
B Europäisches Hochschulrecht?	56
C Zum Gang der Untersuchung	57
II Europäisches Hochschulverfassungsrecht	57
A Kompetenzen und Ziele	58

B	Grundrechte und Grundsätze	59
C	Zur Frage eines europäischen Hochschulmodells und einer entsprechenden Einrichtungsgarantie	61
D	Das hochschulrechtliche Dreieck der EU	63
III	Politische Harmonisierung des Hochschulrechts – der Bologna-Prozess	65
A	Der Bologna-Prozess aus rechtlicher Sicht	65
B	Das Bologna-Modell aus hochschulrechtlicher Sicht	67
1	Vorbemerkung	67
2	Die Ziele des Bologna-Prozesses	67
3	Ein Bologna-Hochschulmodell?	69
C	Harmonisierung durch Referenzmodelle	71
D	Zusammenfassung	73
IV	Hochschulprogramme	73
A	Bildungsprogramme	73
B	Forschungsprogramme	74
C	Europäische Hochschulen und Einrichtungen	74
V	Die europäische Rahmenordnung des Hochschulrechts	75
A	Vorbemerkung	75
B	Die Freizügigkeit der Lehrenden	76
C	Die Freizügigkeit der Studierenden	78
1	Grundlagen	78
2	Der Anwendungsbereich des Diskriminierungsverbots	78
3	Zur Rechtfertigung von Unterscheidungen und zur Problematik der Zugangsregelung des UG 2002	81
D	Die Hochschule als Unternehmen	83
1	Zum Problem	83
2	Hochschulbildung als Dienstleistung	84
3	Hochschulen und Wettbewerbsrecht	86
4	Hochschulen und Kapitalverkehrsfreiheit	88
VI	Zusammenfassung und Ausblick	89

Qualitätssicherung im Hochschulbereich <i>(Alexander KOHLER)</i>	91
I Einleitende Bemerkungen	92
II Entwicklung der Qualitätssicherung in Österreich	92
A Hochschulzugang, Autonomie und Bologna	92
B Begrifflichkeiten in der hochschulischen Qualitätssicherung	93
C Entwicklung der Qualitätssicherung im österreichischen Hochschulwesen	94
1 Qualitätssicherung im Sektor der öffentlichen Universitäten	94
2 Qualitätssicherung im Fachhochschul-Sektor	95
3 Qualitätssicherung im Sektor der Privatuniversitäten ...	95
4 Qualitätssicherung im Sektor der Pädagogischen Hochschulen	96
5 Sektorenübergreifende Qualitätssicherung durch die Österreichische Qualitätssicherungsagentur	96
III Europäischer Rahmen der Qualitätssicherung	97
A Bologna-Erklärungen zur Qualitätssicherung	97
B Europäische Standards und Leitlinien für die Qualitätssicherung (ESG)	98
1 Europäische Standards für die interne Qualitätssicherung (Teil 1)	98
2 Europäische Standards für die externe Qualitätssicherung (Teil 2)	99
3 Europäische Standards für Qualitätssicherungs- agenturen (Teil 3)	99
C ENQA und EQAR	100
IV Hochschul-Qualitätssicherungsgesetz 2011 (HS-QSG)	101
A Ausgangslage	101
B Geltungsbereich des HS-QSG	102
C Grundsätze und Verfahren der externen Qualitäts- sicherung österreichischer Hochschulen	104

1 Öffentliche Universitäten: Zertifizierung des QM-Systems.....	105
2 Fachhochschulische Einrichtungen: Institutionelle Akkreditierung, Programmakkreditierung und Zertifizierung des QM-Systems.....	107
3 Privatuniversitäten: Institutionelle Akkreditierung, Programmakkreditierung.....	110
4 Allgemeine Regelungen zur Akkreditierung.....	111
D Agentur für Qualitätssicherung und Akkreditierung Austria.....	113
1 Aufgaben.....	113
a Entwicklung und Durchführung externer Qualitätssicherungsverfahren, jedenfalls Audit- und Akkreditierungsverfahren, nach nationalen und internationalen Standards.....	113
b Akkreditierung von hochschulischen Bildungseinrichtungen und Studien.....	113
c Berichte an den Nationalrat im Wege der zuständigen Bundesministerin oder des zuständigen Bundesministers.....	114
d Veröffentlichung der Ergebnisberichte der Qualitätssicherungsverfahren.....	114
e Kontinuierliche begleitende Aufsicht akkreditierter hochschulischer Bildungseinrichtungen und Studien hinsichtlich der Akkreditierungsvoraussetzungen.....	114
f Aufgaben gemäß den Bestimmungen des FHStG und des PUG.....	114
g Zertifizierung von Bildungseinrichtungen nach Audit.....	115
h Durchführung von Studien und Systemanalysen, Evaluierungen und Projekten.....	115
i Information und Beratung zu Fragen der Qualitätssicherung und Qualitätsentwicklung.....	115
j Internationale Zusammenarbeit im Bereich der Qualitätssicherung.....	115
2 Organe.....	116
a Gremienstruktur.....	116
b Board.....	117
c Kuratorium.....	120
d Generalversammlung.....	120
e Beschwerdekommision.....	121

3 Finanzierung.....	122
4 Berichtspflichten	122
E Registrierung grenzübergreifender Studien	123
F Ombudsstelle.....	124
V Zusammenfassung und Ausblick.....	124
Universitäten (<i>Manfred NOVAK</i>).....	127
I Einleitung	138
II Organisation	148
A Rechtsstellung und Rechtsgrundlagen.....	148
1 Rechtsstellung.....	148
2 Rechtsgrundlagen	149
B Organstruktur und Entscheidungsstruktur.....	150
C Steuerung und Kontrolle.....	156
1 Steuerung.....	156
2 Kontrolle und Korrektur	158
III Finanzierung und Leistungspflicht	160
A Budgeterstellung und Gebarung	161
1 Budgeterstellung	161
2 Gebarung.....	163
B Leistungsvereinbarungen und Zielvereinbarungen	165
1 Leistungsvereinbarungen	165
2 Zielvereinbarungen.....	167
IV Personal.....	168
A Allgemein.....	168
B Personalkategorien.....	169
C Aufgaben, Rechte und Pflichten.....	172
D Qualifikationsprüfungsverfahren.....	175
1 Habilitation.....	176
2 Berufung.....	180

E	Beschäftigungsrecht	184
1	Entwicklung	184
2	Neues Beschäftigungsrecht	186
3	Fortgeltung alten Beschäftigungsrechts	188
F	Forschung und Erschließung der Künste	191
1	Verfassungsrechtliche Grundlagen und Gegenstand	191
2	Schutzbereich und Schranken	192
3	Organisationsrechtliche Bezüge	194
4	Beschäftigungsrechtliche Bezüge	196
5	Geistiges Eigentum und Dienstleistungen	197
6	Nationale Forschungsförderung	201
7	Europäischer Hochschul- und Forschungsraum	203
G	Lehre	204
1	Rechtliche Grundlagen und Inhalt	204
2	Art und Durchführung	206
H	Gleichbehandlung	207
1	Rechtliche Grundlagen und Entwicklung	207
2	Umsetzung nach neuem Recht	208
I	Daten	210
V	Studien	211
A	Rechtlicher Rahmen	211
B	Gestaltung und Vollziehung des Studienrechts	214
1	Inneruniversitäre Kompetenzverteilung	214
2	Staatliche Einflussnahme	215
3	Strategische Kompetenzen	216
4	Operative Kompetenzen	218
C	Studienmöglichkeiten	218
1	Ordentliche Studien	219
2	Sonderformen ordentlicher Studien	221
3	Studiendauer/Arbeitsaufwand	221
4	Außerordentliche Studien	222
5	Daten	223
D	Zulassung zum Studium	224

1 Allgemein.....	224
2 Ordentliche Studien.....	229
3 Besondere Universitätsreife und EuGH.....	234
4 Außerordentliche Studien.....	235
E Prüfungen.....	236
1 Prüfungszulassung und Prüfungsanmeldung.....	237
2 Arten und Durchführung von Prüfungen.....	238
3 Prüfungsbeurteilung.....	239
4 Prüfungsprotokoll.....	241
5 Einsicht in Prüfungsunterlagen.....	242
6 Prüfungswiederholung.....	243
7 Prüfungsanerkennung.....	246
8 Rechtsschutz bei Prüfungen.....	249
9 Nichtigkeit von Prüfungen.....	250
F Wissenschaftliche Arbeiten.....	252
1 Arten.....	252
2 Thema, Abfassung, Betreuung, Beurteilung.....	253
3 Anerkennung und Aberkennung.....	253
4 Veröffentlichung und Interessenschutz.....	254
G Akademische Grade.....	255
1 Ordentliche Studien.....	255
2 Außerordentliche Studien.....	255
3 Verleihung.....	256
4 Führung.....	257
H Anerkennung von Studien.....	258
1 Nostrifizierung.....	258
2 Internationale Vereinbarungen.....	259
I Übergangsregelungen und Überleitung ins neue Recht.....	260
1 Allgemein.....	260
2 Einteilung des Studienjahres und Fristsetzung.....	261
VI Studierende.....	263
A Aufnahme und Rechtsstellung.....	263
1 Rechtsstatus.....	263

2	Rechte und Pflichten im Allgemeinen	264
3	Sorgfaltspflichten und diszipliniäre Verantwortung	264
4	Daten	265
B	Vertretung und Selbstverwaltung	265
1	Entwicklung	265
2	Rechtsnatur und Aufgaben der Hochschülerschaft.....	267
3	Organe der Hochschülerschaften.....	268
4	Finanzierung und Gebarung.....	269
5	Hochschülerschaftswahl.....	269
C	Studienförderung	270
1	Entwicklung	270
2	Arten der Förderungsmaßnahmen und begünstigter Kreis	271
3	Studienbeihilfe	272
4	Daten	273
D	Studienbeitrag	273
1	Entwicklung	273
2	Höhe, Entrichtung und Erlass.....	275
3	Entscheidungskompetenzen und Zweckwidmung	276
4	Außerordentliche Studien.....	276
5	Jüngste Entwicklungen.....	276
6	Vergleichsdaten.....	277
VII	Medizinische Universitäten, Universität für Weiterbildung, „Exzellenz-Universität“	278
A	Sonderstellung der Medizinischen Universitäten	278
B	Die Universität für Weiterbildung Krams	282
C	„Exzellenz-Universität“	283
	Privatuniversitäten	
	<i>(Markus GRIMBERGER/Stefan HUBER)</i>	287
I	Einleitende Vorbemerkung	290
II	Grundzüge des Rechts der Privatuniversitäten	290
A	Genese des PUG	290

B Organisationsrechtliche Aspekte	292
1 Zum Begriff der postsekundären Bildungseinrichtung	292
2 (Kumulative) Voraussetzungen für die Akkreditierung	293
a Rechtspersönlichkeit der antragstellenden Bildungseinrichtung	293
b Unternehmenssitz	294
c Anforderungen an die innere Organisation: Entwicklungsplan und Satzungsentwurf	296
d Studienangebot	296
e Lehr- und Forschungspersonal	300
f Ausstattung	302
g Grundrechtsbindung	302
h Bedingungen der Prüfbereiche gem § 24 HS-QSG	303
3 Akkreditierungsverfahren (§ 25 HS-QSG)	303
a Erstantrag auf institutionelle Akkreditierung und Programmakkreditierung	304
b Antrag auf Verlängerung der Akkreditierung	306
c Ergänzung bzw Änderung des Akkreditierungsbescheides	307
d Widerruf der Akkreditierung	308
e Feststellung des Erlöschens der Akkreditierung	309
f Registrierung grenzüberschreitender Studien	310
4 Wirkung der Akkreditierung	310
a Bezeichnungen und Titel	310
b Verleihung akademischer Grade	312
c Fremdenrechtliche Gleichstellung	313
d Sozialrechtliche Gleichstellung	314
e Studierende	314
f Steuerrechtliche Behandlung	315
5 Aufsicht	315
a Board (§ 29 HS-QSG)	316
aa Allgemeines	316
ab Rechtsstellung und Zusammensetzung	317
ac Meinungsbildung und Beschlussfassung	319
ad Haftung	319
b Bundesminister für Wissenschaft und Forschung	320
ba Genehmigungsvorbehalt	320
6 Sonderfragen	321

a	Finanzierungsverbot des Bundes.....	321
b	Kosten	322
C	Studienrechtliche Aspekte.....	322
D	Personal.....	322
E	Qualitätssicherung.....	323
III	Zusammenfassung und Ausblick.....	324

Fachhochschul-Studiengänge und Fachhochschulen
(Werner HAUSER)..... **325**

I	Einleitende Vorbemerkung	329
II	Grundzüge des Fachhochschul-Rechts	329
A	Genese und Entwicklung.....	329
B	Zur besonderen Charakteristik des FHStG als Planungsgesetz	331
C	Ziele und Grundsätze des FHStG	334
1	Maßgebliche Interpretationsgrundlage.....	334
2	Ausbildung auf Hochschulniveau	334
3	Praxisbezogene Berufsausbildung.....	336
4	Förderung der beruflichen Flexibilität der Absolvent(inn)en	337
5	Sonstige gesetzliche Zielvorgaben	338
D	Organisationsrechtliche Aspekte	339
1	Das „Organisationsrecht“ des FHStG	339
a	Fachhochschul-rechtliche Organisationsgrund- sätze für Erhalter von Fachhochschul-Studien- gängen bzw Fachhochschulen.....	339
b	Weitere Aufgaben für die vom FHStG vorgesehe- nen Organe bzw Schaffung zusätzlicher Organe ...	342
c	Verleihung der Bezeichnung „Fachhochschule“	343
2	Überblick zu den für den Betrieb von Fachhoch- schul-Studiengängen in Frage kommenden generellen Rechtsformen	343
a	Allgemeines.....	343
b	Abgrenzung von juristischen Personen des öffentlichen und des privaten Rechts	344

c	Formen der juristischen Person des öffentlichen Rechts im Überblick	345
d	Formen der juristischen Person des privaten Rechts im Überblick	346
e	Trennung zwischen Organisation gemäß FHStG und Organisation gemäß „Erhalter-Rechtsform“	353
3	Aufsicht	355
E	Studienrechtliche Aspekte	358
1	Akkreditierung von Fachhochschul-Studiengängen	358
2	Studien	363
3	Studierende	365
a	Studienzulassung	365
b	Akademische Grade	367
c	Weiterführende Studien an Universitäten	369
d	Prüfungen	371
da	Grundsätzliches	371
db	Allgemeine Prüfungsmodalitäten	371
dc	Abschließende Prüfungen/BA- und MA-Arbeiten	373
dd	Leistungsbeurteilung, Prüfungswiederholungen und Prüfungsanerkennung	374
de	Studienunterbrechung	375
df	Rechtsschutz/Ungültigerklärung von Prüfungen und wissenschaftlichen Arbeiten	375
e	Studentische Mitbestimmung	376
F	Personal	380
1	Qualifikationserfordernisse	380
2	Rechtsstellung	381
3	Mitbestimmung	383
G	Qualitätssicherung	384
1	Allgemeines	384
2	Bedarf- und Akzeptanzanalyse	384
3	Evaluierung und Qualitätssicherungssystem	384
III	Zusammenfassung und Ausblick	385

Pädagogische Hochschulen

<i>(Werner HAUSER/Dietmar DRAGARIC)</i>	387
I Einleitende Vorbemerkung	389
II Grundzüge des Rechts der Pädagogischen Hochschulen	392
A Ziele und Grundsätze	392
1 Aufgaben	392
a Allgemeines Bildungsangebot	392
b Einrichtung von Studiengängen	393
c Studiengänge im Bereich der Berufsbildung	393
d Fort- und Weiterbildungsangebote	394
e Berufsfeldbezogene Forschung und Lehre	394
f Weitere Bildungsangebote	395
2 Leitende Grundsätze	395
3 Wissenschaftliche und organisatorische Kooperation mit anderen Bildungseinrichtungen	397
B Organisationsrechtliche Aspekte	398
1 Geltungsbereich	398
2 Rechtsstellung	399
a Pädagogische Hochschulen als Bundeseinrich- tungen	399
b Anerkannte postsekundäre Bildungseinrich- tungen	399
3 Eigene Rechtspersönlichkeit	400
a Inhalt und Reichweite	400
b Vertretungsbefugnis	402
c Haftung	402
d Gebarung	403
e Entgelte für Leistungen des Bundes	403
f Aufsicht und Rechnungshofkontrolle	403
4 Anerkennung von privaten Anbietern	404
a Anerkennung als private Pädagogische Hoch- schule bzw als privater Studiengang, privater Hochschullehrgang oder privater Lehrgang	404
b Antrag auf Anerkennung; Dauer und Erlöschen der Anerkennung	404
c Voraussetzungen für die Anerkennung	405
d Anerkennungsverfahren	406
e Rechtswirkungen der Anerkennung	407
5 Organe	408

a	Hochschulrat	409
aa	Mitgliedschaft	409
ab	Funktionsperiode.....	410
ac	Geschäftsführung.....	410
ad	Aufgaben.....	411
ae	Aufsichtsbefugnisse	412
b	Rektor/Rektorin	412
ba	Anforderungsprofil.....	412
bb	Bestellungsverfahren	412
bc	Dienstverhältnis.....	413
c	Vizerektoren/Vizerektorinnen	413
ca	Bestellungsverfahren	413
cb	Dienstverhältnis.....	414
d	Rektorat.....	414
da	Zusammensetzung und Vorsitz	414
db	Aufgaben.....	414
dc	Geschäftsführung.....	415
e	Studienkommission	416
ea	Mitgliedschaft	416
eb	Aufgaben.....	417
ec	Funktionsperiode.....	417
ed	Geschäftsführung.....	417
6	Innerer Aufbau.....	418
a	Satzung	418
aa	Satzungsinhalt.....	418
ab	Verfahren zur Satzungserlassung.....	418
b	Organisationsplan	419
c	Institute.....	419
d	Praxisschulen	420
7	Aufsicht.....	421
a	Allgemeine Aufsichtsbefugnisse	421
b	Bescheidmäßige Aufhebung oder Untersagung von Entscheidungen/Wahlen	422
c	Rechtsfolgen aufsichtbehördlicher Entscheidungen.....	422
C	Studienrechtliche Aspekte	422
1	Begriffsbestimmungen.....	422
2	Studien	423
a	Grundlagen für die Gestaltung der Studien	423
b	Studiengänge	424
c	Lehrgänge und Hochschullehrgänge	424
d	Curriculum.....	425
e	Studieneingangsphase und Eignungsberatung	428

f	Bachelorarbeit	428
g	Qualitätssicherung.....	429
3	Studierende	429
a	Studienzulassung.....	429
b	Inskription	432
c	Beurlaubung	432
d	Beendigung des Studiums	432
e	Akademische Grade.....	434
f	Aberkennung/Nostrifizierung.....	435
g	Anrechnungen	436
h	Prüfungen.....	437
i	Rechte und Pflichten der Studierenden	439
D	Personal.....	441
1	Angehörige der Pädagogischen Hochschulen	441
a	Gewissensfreiheit und Forschungsfreiheit	441
b	Veröffentlichungen	441
2	Lehrpersonal.....	441
a	Besetzungsverfahren für Bundeslehrer bzw Bundeslehrerinnen und Bundesvertragslehrer bzw Bundesvertragslehrerinnen.....	442
b	Zuweisung zur vorübergehenden Dienstleistung oder zur Mitverwendung.....	442
c	Bestellung von Lehrbeauftragten	442
d	Aufgaben des Lehrpersonals	442
3	Verwaltungsdirektor(in) und sonstiges Verwaltungspersonal.....	443
4	Frauenförderung und Arbeitskreis für Gleich- behandlungsfragen.....	443
a	Allgemeines Frauenförderungsgebot	443
b	Arbeitskreis für Gleichbehandlungsfragen	444
ba	Aufgaben.....	444
bb	Mitgliedschaft	444
bc	Rechte des Arbeitskreises	444
bd	Verfahren bei Personalaufnahmen	445
be	Anrufung des Hochschulrates bzw des zuständigen Regierungsmitgliedes	445
bf	Tätigkeitsbericht.....	445
5	Ausschreibungen.....	445
E	Qualitätssicherung.....	446
III	Zusammenfassung und Ausblick.....	447

Forschungsförderung (<i>Beatrix SCHWAR</i>)	449
I Einleitende Bemerkungen	453
II Forschungsförderung auf EU-Ebene	454
A Vorbemerkung	454
B Forschungsförderung im EG-Vertrag	455
C Rahmenprogramme im Bereich Forschung	457
a Programm „Zusammenarbeit“	458
b Programm „Ideen“	459
c Programm „Menschen“	459
d Programm „Kapazitäten“	459
III Forschungsförderung in Österreich auf Bundesebene	460
A Vorbemerkung	460
B Organisation der Forschungsförderung	460
1 Einleitender Überblick	460
2 Finanzierung der Forschungsförderung	461
3 Rat für Forschung und Technologieentwicklung	462
C Forschungsförderungseinrichtungen und ihre Programme	464
1 Akademie der Wissenschaften	464
a Rechtsgrundlage	464
b Grundsätzliches, Aufgaben und Organisation	464
c Förderungen	465
2 Fonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung	467
a Rechtsgrundlagen	467
b Grundsätzliches, Aufgaben und Organisation	467
c Förderungen	469
3 Österreichische Forschungsförderungsgesellschaft	471
a Rechtsgrundlage	471
b Grundsätzliches, Aufgaben und Organisation	471
c Förderungen	473
4 Bundesministerien	473
5 Jubiläumsfonds der österreichischen Nationalbank	474
6 Christian Doppler-Forschungsgesellschaft	474

7	Ludwig Boltzmann-Gesellschaft	475
8	AIT Austrian Institute of Technology	475
9	Weitere Förderungseinrichtungen	476
IV	Forschungsförderung in Österreich auf Landesebene	476
A	Vorbemerkung	476
B	Burgenland	477
C	Kärnten	477
D	Niederösterreich	478
E	Oberösterreich	479
F	Salzburg	480
G	Steiermark	481
H	Tirol	484
I	Vorarlberg	485
J	Wien	485
V	Zusammenfassung und Ausblick	486
	Anhang	487
	Forschungsförderungseinrichtungen – Internetadressen (Auswahl)	487
	Autorenverzeichnis	489
	Stichwortverzeichnis	491