

# Enzyklopädie Europarecht [EnzEuR]

Prof. Dr. Bernhard W. Wegener [Hrsg.]

## Europäische Querschnittspolitiken

**Professor Dr. Christian Calliess**, LL.M. Eur., Freie Universität Berlin | **Professor Dr. Martin Führ**, Hochschule Darmstadt | **Professor Dr. Bernd Grzeszick**, LL.M., Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg | **Professor em. Dr. Michael Kloepfer**, Humboldt-Universität zu Berlin | **Professor Dr. Jürgen Kühling**, LL.M., Universität Regensburg | **Rechtsanwalt Dr. André Lippert**, Rechtsanwälte Gleiss Lutz, Berlin | **Dr. Tobias Lock**, University of Edinburgh | **Rechtsanwalt Dr. Fabian Schwartz**, Kopp – Assenmacher Rechtsanwälte Berlin | **Professor Dr. Christian Waldhoff**, Humboldt-Universität zu Berlin | **Professor Dr. Astrid Wallrabenstein**, Goethe-Universität Frankfurt am Main | **Professor Dr. Bernhard W. Wegener**, Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg



Nomos



DIKE

facultas.wuv



## Inhaltsübersicht

Vorwort der Gesamtherausgeber .....	5
Vorwort des Herausgebers .....	7
Bearbeiterverzeichnis .....	17
Abkürzungsverzeichnis .....	19
§ 1 Einführung: Querschnittspolitiken und Querschnittsklauseln ( <i>Wegener</i> ) .....	41
§ 2 Transeuropäische Netze ( <i>Calliess/Lippert</i> ) .....	51
§ 3 Umweltrecht ( <i>Wegener</i> ) .....	151
§ 4 Technikrecht und Standardisierung ( <i>Führ</i> ) .....	207
§ 5 Katastrophenschutz ( <i>Kloepfer/Schwartz</i> ) .....	305
§ 6 Industrie-, Technologie- und Forschungspolitik ( <i>Lock</i> ) .....	375
§ 7 Medien ( <i>Kühling</i> ) .....	443
§ 8 Gesundheitspolitik ( <i>Wallrabenstein</i> ) .....	503
§ 9 Kultur- und Bildungspolitik ( <i>Grzeszick</i> ) .....	561
§ 10 Steuern ( <i>Waldhoff</i> ) .....	619
Allgemeines Literaturverzeichnis .....	725
Stichwortverzeichnis .....	735

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Gesamtherausgeber .....	5
Vorwort des Herausgebers .....	7
Bearbeiterverzeichnis .....	17
Abkürzungsverzeichnis .....	19
<b>§ 1 Einführung: Querschnittspolitiken und Querschnittsklauseln .....</b>	<b>41</b>
A. Zum Begriff der Querschnittspolitiken .....	41
B. Querschnittsklauseln .....	41
I. Entwicklung, Vorkommen, Erwartungen .....	41
II. Rechtliche Funktionen .....	44
C. Integrationsstand und Kompetenzordnung .....	47
D. Vom Querschnitt zum Netz .....	49
<b>§ 2 Transeuropäische Netze .....</b>	<b>51</b>
A. Einleitung .....	56
I. Infrastruktur als Rückgrat des Binnenmarktes und Mittel zur Integration von Randgebieten .....	56
II. Die Infrastrukturpolitik der Europäischen Union .....	58
III. Die Transeuropäischen Netze als Querschnittspolitik der Union ...	65
B. Die Politik der Union zum Auf- und Ausbau der transeuropäischen Netze .....	66
I. Ziele und Prinzipien .....	66
II. Die Unionskompetenz im Bereich der Transeuropäischen Netze ...	99
III. Die Instrumente der Union .....	106
C. Ausblick .....	148
<b>§ 3 Umweltrecht .....</b>	<b>151</b>
A. Einleitung .....	156
B. Historische Entwicklung – eine Erfolgsgeschichte .....	156
C. Ökologische und ökonomische Hintergründe .....	158
D. Europäisches Umweltverwaltungs- und Umweltverfassungsrecht .....	160
E. Rechtssetzungskompetenzen .....	162
F. Prinzipien des europäischen Umweltrechts .....	165

G. Wichtige Regelungsfelder und aktuelle Probleme .....	166
I. Allgemeines Umweltrecht .....	167
II. Besonderes Umweltrecht .....	171
H. Vollzug und Vollzugskontrolle .....	184
I. Rechtsschutz .....	186
I. Unterschiedliche Rechtsschutzkonzeptionen in den Mitgliedstaaten .....	186
II. Notwendigkeit eines einheitlichen Rechtsschutzmodells .....	187
III. Vorgaben der Aarhus-Konvention .....	187
IV. Klagerechte der Umweltverbände nach der „BUND/Trianel“- Entscheidung .....	188
V. Konsequenzen des „Braunbär“-Urteils .....	189
J. Einwirkungen und Folgen der Globalisierung für das Europäische Umweltrecht .....	198
K. Defizite und Reformperspektiven .....	199
I. Problemlösungsschwächen .....	199
II. Entdemokratisierung .....	200
III. Freiheitsverkürzung und Symbolismus .....	201
IV. Komplexität .....	201
L. Fazit .....	202
<b>§ 4 Technikrecht und Standardisierung .....</b>	<b>207</b>
A. Einleitung .....	215
I. Allgemeine Einführung und regulatorische Herausforderung .....	216
II. Historischer Kontext .....	230
III. Regulatorischer Kontext: Erscheinungsformen von Technik und Technikrecht .....	231
B. Technik als Gegenstand von Regulierung .....	233
I. Risiken durch Technik – risikobezogener Technikbegriff .....	233
II. Antworten des Rechts .....	244
III. Funktion und Grenzen der Standardisierung .....	279
C. Aktuelle Herausforderungen und Ausblick .....	291
I. Technikregulierung und Eigen-Verantwortung der Akteure .....	291
II. Innovationsorientiertes Technikrecht .....	292

III. Implikationen für Verständnis und Gestaltung rechtlicher Rahmenbedingungen .....	296
IV. Verhaltenssteuerung durch Technikverwaltungsrecht .....	302
<b>§ 5 Katastrophenschutz</b> .....	305
A. Einleitung .....	309
I. Allgemeine Einführung .....	309
II. Geschichte des europäischen Katastrophenschutzrechts .....	315
III. (Rechts-)Politische Einordnung .....	319
IV. Systematische Einordnung .....	320
B. Gestalt des europäischen Katastrophenschutzrechts .....	320
I. Sektorübergreifender Katastrophenschutz .....	320
II. Sektoraler Katastrophenschutz (Grundsätzliches) .....	369
C. Ausblick .....	372
<b>§ 6 Industrie-, Technologie- und Forschungspolitik</b> .....	375
A. Einleitung .....	378
I. Allgemeine Einführung und Begriffsklärung .....	378
II. Historische Entwicklung der EU-Industrie-, Forschungs- und Entwicklungspolitik .....	384
III. Rechtspolitische Einordnung .....	390
B. Rechtlicher Rahmen .....	397
I. Überblick über die Regelungen in den Verträgen .....	397
II. Industrie, Art. 173 AEUV .....	398
III. Forschungs- und Entwicklungspolitik, Art. 179 ff AEUV .....	417
C. Ausblick .....	438
<b>§ 7 Medien</b> .....	443
A. Einleitung .....	446
I. Quellen des europäischen Medienrechts .....	447
II. Bedeutung und Entwicklung der europäischen Medienordnung ....	449
III. Begriffliche Konsequenzen und Reichweite der europäischen Medienordnung .....	453
B. Grundstrukturen des europäischen Medienrechts .....	460
I. Starke primärrechtliche Vorstrukturierung .....	460

II. Zunehmende sekundärrechtliche Ausdifferenzierung .....	482
C. Fazit und Perspektiven .....	498
<b>§ 8 Gesundheitspolitik .....</b>	<b>503</b>
A. Einleitung/Verortung im Gesamtsystem .....	505
I. Bereiche der Gesundheitspolitik .....	505
II. Historischer Kontext der europäischen Gesundheitspolitik .....	511
B. Gegenstandsbeschreibung .....	525
I. Kompetenzgrundlagen gesundheitspolitischen Handelns der EU ...	526
II. Handlungsinstrumente .....	541
III. Inhalte Europäischer Gesundheitspolitik .....	548
C. Fazit .....	555
<b>§ 9 Kultur- und Bildungspolitik .....</b>	<b>561</b>
A. Einleitung .....	564
B. Kulturpolitik .....	565
I. Übersicht über spezifisches Primärrecht .....	565
II. Kultur in europäischer Perspektive .....	567
III. Unionsrechtlicher Begriff der Kultur .....	568
IV. Entwicklungslinien europäischer Kulturpolitik .....	570
V. Art. 167 AEUV als Kompetenznorm der EU im Kulturbereich .....	573
VI. Insbesondere: Rundfunkregulierung im Spannungsfeld von Beihilfenrecht und Kultur .....	593
VII. Kulturpolitik und Grundrechte .....	599
VIII. Auswärtige Kulturpolitik der Europäischen Union .....	600
IX. Kulturpolitische Praxis der Unionsorgane .....	602
C. Bildungspolitik .....	605
I. Übersicht über spezifisches Primärrecht .....	605
II. Entwicklungslinien der Bildungspolitik der EU .....	608
III. Regelungssystematik der Art. 165, 166 AEUV .....	608
IV. Verhältnis zu anderen Bereichen des Primärrechts .....	610
V. Praxis der Unionsorgane, insbesondere „offene Methode der Koordinierung“ .....	611

D. Kultur an der Grenze und als Grenze der Integration .....	611
I. Europäische Kultur- und Bildungspolitik an den Grenzen des Integrationsstands .....	612
II. Kultur und die verfassungsrechtlichen Grenzen europäischer Integration .....	612
§ 10 Steuern .....	619
A. Einleitung – gibt es und was bedeutet „europäisches Steuerrecht“? .....	622
I. Steuern und europäische Integration .....	623
II. Europäischer Steuerbegriff .....	625
III. Verbindung zur Finanzierung der EU .....	628
B. Europäisches Steuerrecht .....	630
I. Steuerhoheiten auf EU-Ebene .....	630
II. Steuerliche Diskriminierungsverbote .....	635
III. Umweltsteuern und Unionsrecht .....	642
IV. Steuerharmonisierung .....	646
V. Einfluss des EU-Rechts auf das materielle Steuerrecht .....	661
VI. Einfluss des EU-Rechts auf das Steuerverfahrensrecht .....	705
VII. Einfluss des EU-Rechts auf das finanzgerichtliche Verfahren .....	706
VIII. Kann es im europäischen Steuerrecht ein Anerkennungsprinzip geben? .....	706
IX. Konkret: Gemeinnützigkeits- und Spendenrecht unter europäischen Vorzeichen .....	715
X. Einfluss des EU-Rechts auf das Doppelbesteuerungsproblem .....	716
C. Perspektiven – Zum Steuerwettbewerb in Europa .....	717
I. Die unterschiedlichen Ansatzpunkte eines europäischen Steuerrechts .....	717
II. Das Postulat fairen Steuerwettbewerbs im Mehrebenensystem .....	720
Allgemeines Literaturverzeichnis .....	725
Stichwortverzeichnis .....	735