

Enzyklopädie Europarecht [EnzEuR]

Prof. Dr. Bernhard W. Wegener [Hrsg.]

Europäische Querschnittspolitik

Professor Dr. Christian Calliess, LL.M. Eur., Freie Universität Berlin | **Professor Dr. Martin Führ**, Hochschule Darmstadt | **Professor Dr. Bernd Grzeszick**, LL.M., Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg | **Professor em. Dr. Michael Kloepfer**, Humboldt-Universität zu Berlin | **Professor Dr. Jürgen Kühling**, LL.M., Universität Regensburg | **Rechtsanwalt Dr. André Lippert**, Rechtsanwälte Gleiss Lutz, Berlin | **Dr. Tobias Lock**, University of Edinburgh | **Rechtsanwalt Dr. Fabian Schwartz**, Kopp – Assenmacher Rechtsanwälte Berlin | **Professor Dr. Christian Waldhoff**, Humboldt-Universität zu Berlin | **Professor Dr. Astrid Wallrabenstein**, Goethe-Universität Frankfurt am Main | **Professor Dr. Bernhard W. Wegener**, Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg



Nomos



DIKE

facultas.wuv



Inhaltsübersicht

Vorwort der Gesamtherausgeber	5
Vorwort des Herausgebers	7
Bearbeiterverzeichnis	17
Abkürzungsverzeichnis	19
§ 1 Einführung: Querschnittspolitiken und Querschnittsklauseln (<i>Wegener</i>)	41
§ 2 Transeuropäische Netze (<i>Calliess/Lippert</i>)	51
§ 3 Umweltrecht (<i>Wegener</i>)	151
§ 4 Technikrecht und Standardisierung (<i>Führ</i>)	207
§ 5 Katastrophenschutz (<i>Kloepfer/Schwartz</i>)	305
§ 6 Industrie-, Technologie- und Forschungspolitik (<i>Lock</i>)	375
§ 7 Medien (<i>Kühling</i>)	443
§ 8 Gesundheitspolitik (<i>Wallrabenstein</i>)	503
§ 9 Kultur- und Bildungspolitik (<i>Grzeszick</i>)	561
§ 10 Steuern (<i>Waldhoff</i>)	619
Allgemeines Literaturverzeichnis	725
Stichwortverzeichnis	735

Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Gesamtherausgeber	5
Vorwort des Herausgebers	7
Bearbeiterverzeichnis	17
Abkürzungsverzeichnis	19
§ 1 Einführung: Querschnittspolitiken und Querschnittsklauseln	41
A. Zum Begriff der Querschnittspolitiken	41
B. Querschnittsklauseln	41
I. Entwicklung, Vorkommen, Erwartungen	41
II. Rechtliche Funktionen	44
C. Integrationsstand und Kompetenzordnung	47
D. Vom Querschnitt zum Netz	49
§ 2 Transeuropäische Netze	51
A. Einleitung	56
I. Infrastruktur als Rückgrat des Binnenmarktes und Mittel zur Integration von Randgebieten	56
II. Die Infrastrukturpolitik der Europäischen Union	58
III. Die Transeuropäischen Netze als Querschnittspolitik der Union ...	65
B. Die Politik der Union zum Auf- und Ausbau der transeuropäischen Netze	66
I. Ziele und Prinzipien	66
II. Die Unionskompetenz im Bereich der Transeuropäischen Netze ...	99
III. Die Instrumente der Union	106
C. Ausblick	148
§ 3 Umweltrecht	151
A. Einleitung	156
B. Historische Entwicklung – eine Erfolgsgeschichte	156
C. Ökologische und ökonomische Hintergründe	158
D. Europäisches Umweltverwaltungs- und Umweltverfassungsrecht	160
E. Rechtssetzungskompetenzen	162
F. Prinzipien des europäischen Umweltrechts	165

G. Wichtige Regelungsfelder und aktuelle Probleme	166
I. Allgemeines Umweltrecht	167
II. Besonderes Umweltrecht	171
H. Vollzug und Vollzugskontrolle	184
I. Rechtsschutz	186
I. Unterschiedliche Rechtsschutzkonzeptionen in den Mitgliedstaaten	186
II. Notwendigkeit eines einheitlichen Rechtsschutzmodells	187
III. Vorgaben der Aarhus-Konvention	187
IV. Klagerechte der Umweltverbände nach der „BUND/Trianel“- Entscheidung	188
V. Konsequenzen des „Braunbär“-Urteils	189
J. Einwirkungen und Folgen der Globalisierung für das Europäische Umweltrecht	198
K. Defizite und Reformperspektiven	199
I. Problemlösungsschwächen	199
II. Entdemokratisierung	200
III. Freiheitsverkürzung und Symbolismus	201
IV. Komplexität	201
L. Fazit	202
§ 4 Technikrecht und Standardisierung	207
A. Einleitung	215
I. Allgemeine Einführung und regulatorische Herausforderung	216
II. Historischer Kontext	230
III. Regulatorischer Kontext: Erscheinungsformen von Technik und Technikrecht	231
B. Technik als Gegenstand von Regulierung	233
I. Risiken durch Technik – risikobezogener Technikbegriff	233
II. Antworten des Rechts	244
III. Funktion und Grenzen der Standardisierung	279
C. Aktuelle Herausforderungen und Ausblick	291
I. Technikregulierung und Eigen-Verantwortung der Akteure	291
II. Innovationsorientiertes Technikrecht	292

III. Implikationen für Verständnis und Gestaltung rechtlicher Rahmenbedingungen	296
IV. Verhaltenssteuerung durch Technikverwaltungsrecht	302
§ 5 Katastrophenschutz	305
A. Einleitung	309
I. Allgemeine Einführung	309
II. Geschichte des europäischen Katastrophenschutzrechts	315
III. (Rechts-)Politische Einordnung	319
IV. Systematische Einordnung	320
B. Gestalt des europäischen Katastrophenschutzrechts	320
I. Sektorübergreifender Katastrophenschutz	320
II. Sektoraler Katastrophenschutz (Grundsätzliches)	369
C. Ausblick	372
§ 6 Industrie-, Technologie- und Forschungspolitik	375
A. Einleitung	378
I. Allgemeine Einführung und Begriffsklärung	378
II. Historische Entwicklung der EU-Industrie-, Forschungs- und Entwicklungspolitik	384
III. Rechtspolitische Einordnung	390
B. Rechtlicher Rahmen	397
I. Überblick über die Regelungen in den Verträgen	397
II. Industrie, Art. 173 AEUV	398
III. Forschungs- und Entwicklungspolitik, Art. 179 ff AEUV	417
C. Ausblick	438
§ 7 Medien	443
A. Einleitung	446
I. Quellen des europäischen Medienrechts	447
II. Bedeutung und Entwicklung der europäischen Medienordnung	449
III. Begriffliche Konsequenzen und Reichweite der europäischen Medienordnung	453
B. Grundstrukturen des europäischen Medienrechts	460
I. Starke primärrechtliche Vorstrukturierung	460

II. Zunehmende sekundärrechtliche Ausdifferenzierung	482
C. Fazit und Perspektiven	498
§ 8 Gesundheitspolitik	503
A. Einleitung/Verortung im Gesamtsystem	505
I. Bereiche der Gesundheitspolitik	505
II. Historischer Kontext der europäischen Gesundheitspolitik	511
B. Gegenstandsbeschreibung	525
I. Kompetenzgrundlagen gesundheitspolitischen Handelns der EU...	526
II. Handlungsinstrumente	541
III. Inhalte Europäischer Gesundheitspolitik	548
C. Fazit	555
§ 9 Kultur- und Bildungspolitik	561
A. Einleitung	564
B. Kulturpolitik	565
I. Übersicht über spezifisches Primärrecht	565
II. Kultur in europäischer Perspektive	567
III. Unionsrechtlicher Begriff der Kultur	568
IV. Entwicklungslinien europäischer Kulturpolitik	570
V. Art. 167 AEUV als Kompetenznorm der EU im Kulturbereich	573
VI. Insbesondere: Rundfunkregulierung im Spannungsfeld von Beihilfenrecht und Kultur	593
VII. Kulturpolitik und Grundrechte	599
VIII. Auswärtige Kulturpolitik der Europäischen Union	600
IX. Kulturpolitische Praxis der Unionsorgane	602
C. Bildungspolitik	605
I. Übersicht über spezifisches Primärrecht	605
II. Entwicklungslinien der Bildungspolitik der EU	608
III. Regelungssystematik der Art. 165, 166 AEUV	608
IV. Verhältnis zu anderen Bereichen des Primärrechts	610
V. Praxis der Unionsorgane, insbesondere „offene Methode der Koordinierung“	611

D. Kultur an der Grenze und als Grenze der Integration	611
I. Europäische Kultur- und Bildungspolitik an den Grenzen des Integrationsstands	612
II. Kultur und die verfassungsrechtlichen Grenzen europäischer Integration	612
§ 10 Steuern	619
A. Einleitung – gibt es und was bedeutet „europäisches Steuerrecht“?	622
I. Steuern und europäische Integration	623
II. Europäischer Steuerbegriff	625
III. Verbindung zur Finanzierung der EU	628
B. Europäisches Steuerrecht	630
I. Steuerhoheiten auf EU-Ebene	630
II. Steuerliche Diskriminierungsverbote	635
III. Umweltsteuern und Unionsrecht	642
IV. Steuerharmonisierung	646
V. Einfluss des EU-Rechts auf das materielle Steuerrecht	661
VI. Einfluss des EU-Rechts auf das Steuerverfahrensrecht	705
VII. Einfluss des EU-Rechts auf das finanzgerichtliche Verfahren	706
VIII. Kann es im europäischen Steuerrecht ein Anerkennungsprinzip geben?	706
IX. Konkret: Gemeinnützigkeits- und Spendenrecht unter europäischen Vorzeichen	715
X. Einfluss des EU-Rechts auf das Doppelbesteuerungsproblem	716
C. Perspektiven – Zum Steuerwettbewerb in Europa	717
I. Die unterschiedlichen Ansatzpunkte eines europäischen Steuerrechts	717
II. Das Postulat fairen Steuerwettbewerbs im Mehrebenensystem	720
Allgemeines Literaturverzeichnis	725
Stichwortverzeichnis	735