

# Enzyklopädie Europarecht [EnzEuR]

Prof. Dr. Christoph Grabenwarter [Hrsg.]

## Europäischer Grundrechtenschutz

**Prof. Dr. Marten Breuer**, Universität Konstanz | **Prof. Dr. Marc Bungenberg**, Universität Siegen | **Prof. Dr. Matthias Cornils**, Johannes Gutenberg-Universität Mainz | **Prof. Dr. Hans-Joachim Cremer**, Universität Mannheim | **Prof. Dr. Thomas von Danwitz**, Gerichtshof der Europäischen Union, Luxemburg | **Prof. Dr. Klaus F. Gärditz**, Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn | **Prof. Dr. Christoph Grabenwarter**, Wirtschaftsuniversität Wien | **Prof. Dr. Jörg Gundel**, Universität Bayreuth | **Prof. Dr. Jan Henrik Klement**, Universität des Saarlandes, Saarbrücken | **Prof. Dr. Martin Nettesheim**, Eberhard Karls-Universität Tübingen | **Prof. Dr. Katharina Pabel**, Johannes Kepler Universität Linz | **Prof. Dr. Robert Rebhahn**, Universität Wien | **Prof. Dr. Stefanie Schmahl**, Julius-Maximilians-Universität Würzburg | **Prof. Dr. Frank Schorkopf**, Georg-August-Universität Göttingen | **PD Dr. Pál Sonnevend**, LL.M., Eötvös Loránd Universität Budapest | **Prof. Dr. Robert Uerpmann-Witzack**, Universität Regensburg | **Prof. Dr. Christian Waldhoff**, Humboldt-Universität zu Berlin | **Prof. Dr. Christian Walter**, Ludwig-Maximilians-Universität München | **Dr. Mattias Wendel**, Humboldt-Universität zu Berlin



Nomos



DIKE

facultas.wuv



## Inhaltsübersicht

Vorwort der Gesamtherausgeber .....	5
Vorwort .....	7
Bearbeiterverzeichnis .....	19
Abkürzungsverzeichnis .....	21
§ 1 Funktionen der Grundrechte ( <i>Cremer</i> ) .....	39
§ 2 Grundrechtsberechtigte ( <i>Gundel</i> ) .....	109
§ 3 Grundrechtsverpflichtete ( <i>Schorkopf</i> ) .....	137
§ 4 Schutzbereich und Grundrechtseingriff ( <i>Gärditz</i> ) .....	161
§ 5 Schrankendogmatik ( <i>Cornils</i> ) .....	193
§ 6 Gerichtlicher Schutz der Grundrechte ( <i>von Danwitz</i> ) .....	255
§ 7 Fundamentalgarantien ( <i>Breuer</i> ) .....	303
§ 8 Freiheit der Person ( <i>Klement</i> ) .....	347
§ 9 Privatleben und Privatsphäre ( <i>Nettesheim</i> ) .....	387
§ 10 Ehe und Familie ( <i>Uerpmann-Witzack</i> ) .....	417
§ 11 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit ( <i>Waldhoff</i> ) .....	455
§ 12 Kommunikationsfreiheiten ( <i>Walter</i> ) .....	475
§ 13 Wirtschaftliche Grundrechte ( <i>Grabenwarter</i> ) .....	507
§ 14 Eigentumsgarantie ( <i>Sonnevend</i> ) .....	527
§ 15 Gleichheitsgarantien ( <i>Schmahl</i> ) .....	551
§ 16 Rechte des Arbeitslebens (Art. 27 bis 33 GRC) ( <i>Rebhahn</i> ) .....	635
§ 17 Soziale Rechte ( <i>Bungenberg</i> ) .....	683
§ 18 Unionsbürgerrechte, Freizügigkeit ( <i>Wendel</i> ) .....	739
§ 19 Justizgrundrechte ( <i>Pabel</i> ) .....	807
Allgemeines Literaturverzeichnis .....	847
Stichwortverzeichnis .....	855

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Gesamtherausgeber .....	5
Vorwort .....	7
Bearbeiterverzeichnis .....	19
Abkürzungsverzeichnis .....	21
§ 1 Funktionen der Grundrechte .....	39
A. Ziel und Gegenstand der Untersuchung .....	42
I. Die Frage nach den Funktionen als Frage nach der Wirkungsweise .....	42
II. Notwendigkeit dogmatischer Offenheit .....	43
III. Zum Gang der Untersuchung und zu ihrer methodischen Einbettung .....	44
B. Funktionen der Grundrechte .....	45
I. Zum Telos der Gewährleistungen der Grundrechte-Charta und zu den übergreifenden Funktionen der Gewährleistungen .....	45
II. Versuch einer typisierenden Beschreibung der Funktionen der Charta- Gewährleistungen .....	60
III. Mäßigung der Ausübung von Hoheitsgewalt durch Abwehr übermäßiger Freiheitsbeschränkung .....	78
IV. Privatrechtswirksamkeit? .....	96
V. Kompetenzverschiebungen als unerwünschte Wirkungsweise .....	100
C. Ausblick .....	104
§ 2 Grundrechtsberechtigte .....	109
A. Einleitung .....	110
B. Die einzelnen Kategorien von Grundrechtsträgern .....	112
I. Natürliche Personen .....	112
II. Juristische Personen .....	118
C. Der Einfluss des EU-Rechts auf den Grundrechtsstatus nach nationalem Recht .....	132
D. Ergebnisse .....	135
§ 3 Grundrechtsverpflichtete .....	137
A. Verortung im Gesamtsystem .....	138
I. Einführung .....	138
II. Historischer Kontext .....	139
III. Rechtspolitische Einordnung .....	142
IV. Integrationstheoretischer Hintergrund .....	142
B. Adressaten .....	143
I. Europäische Union .....	143
II. Mitgliedstaaten .....	145

# Inhaltsverzeichnis

---

III. Privatpersonen .....	154
C. Ausblick .....	156
§ 4 <b>Schutzbereich und Grundrechtseingriff</b> .....	161
A. Schutzbereich und Eingriff in Abhängigkeit von Grundrechtsfunktion und Grundrechtsstruktur .....	162
B. Entwicklung der europäischen Grundrechtsprüfung .....	164
I. Konturenarmut der Grundrechte in der früheren Rechtsprechung .....	165
II. Zaghafte Ausdifferenzierung von Schutzbereichen .....	166
III. Zwischenbilanz .....	169
IV. Strukturierungsbedarf unter der Grundrechtecharta .....	170
V. Leistungsfähigkeit grundrechtsdogmatischer Modelle unter Vorbehalt .....	171
VI. Bilanz .....	174
C. Schutzbereich .....	176
I. Funktion des Schutzbereichs .....	176
II. Persönlicher und sachlicher Schutzbereich .....	178
III. Offenheit der Schutzbereiche zwischen juristischer Materialisierung und gestufter Prozeduralisierung .....	178
IV. Schutzbereichsbestimmung im Lichte des Minderheitenschutzes? .....	182
V. Sonderrolle der Allgemeinen Handlungsfreiheit .....	183
VI. Rechtsmissbrauchsklausel als Schutzbereichsbegrenzung? .....	186
D. Grundrechtseingriff .....	187
I. Dogmatische Funktion des Grundrechtseingriffs .....	188
II. Formen des Eingriffs .....	189
§ 5 <b>Schrankendogmatik</b> .....	193
A. Der Entwicklungsstand der unionsrechtlichen Schrankendogmatik im Überblick .....	196
I. Das Schrankenmodell der Grundrechte in der Rechtsprechung des EuGH .....	197
II. Dogmatische Defizienz der Grundrechtsrechtsprechung des EuGH .....	198
III. Die Grundrechtecharta: Kontinuität, Integration und Dogmatikstabilisierung .....	199
B. Das Schrankensystem der Unionsgrundrechtsordnung .....	200
I. Die Grundrechtecharta und die neuere Rechtsprechung des EuGH .....	200
II. Systematik der unionsrechtlichen Schrankenvorbehalte .....	202
III. Schrankenvorbehaltssuordnung .....	222
IV. Rechtfertigungsanforderungen an die Grundrechtsbeschränkung .....	235
C. Ausblick .....	249

§ 6	Gerichtlicher Schutz der Grundrechte .....	255
A.	Einleitung .....	257
B.	Gegenstandsbeschreibung .....	257
	I. Entwicklung des gerichtlichen Grundrechtsschutzes in der Union .....	258
	II. Unionsrechtlicher Grundrechtsschutz nach der Charta .....	270
	III. Strukturfragen des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes .....	288
	IV. Grundrechtliches Schutzniveau und gerichtliche Kontrolldichte .....	294
C.	Ausblick .....	297
§ 7	Fundamentalgarantien .....	303
A.	Einleitung .....	304
B.	Grundrechtecharta und EMRK im Bereich der Fundamentalgarantien .....	306
	I. Direkter versus indirekter Schutz der Menschenwürde .....	306
	II. Abwehrdimension und „positive obligations“ .....	312
	III. Spezielle Grundrechtsschranken vs. Generalklausel .....	318
	IV. Umgang mit ethisch-moralisch umstrittenen Fragen .....	328
	V. Negative Ausübungsfreiheit? .....	335
	VI. Entindividualisierter Grundrechtsschutz? .....	340
C.	Ausblick .....	344
§ 8	Freiheit der Person .....	347
A.	Grundlagen .....	348
	I. Schutzgut und systematische Bedeutung .....	348
	II. Herkunft und Geltung in einzelnen Mitgliedstaaten .....	354
	III. Verhältnis zur EMRK .....	359
B.	Dogmatik .....	362
	I. Adressaten des Grundrechts auf Freiheit .....	362
	II. Schutzbereich .....	374
	III. Abwehr hoheitlicher Freiheitseingriffe .....	375
	IV. Anspruch auf Schutz vor privaten Freiheitsbeschränkungen .....	381
	V. Das Recht auf Sicherheit .....	383
C.	Ausblick/Perspektive .....	386
§ 9	Privatleben und Privatsphäre .....	387
	I. Privatheitsschutz als Absicherung von Freiheitsräumen .....	388
	II. Normative Offenheit des grundrechtlichen Rahmens .....	393
	III. Stand der Rechtsentwicklung .....	394
	IV. Bewertung und Kritik .....	408

V. Herausbildung einer „Grundrechtskultur“ des Privatheitsschutzes .....	413
<b>§ 10 Ehe und Familie</b> .....	417
A. Einleitung .....	418
I. Ehe und Familie als Gegenstand dieses Beitrags .....	418
II. Ehe und Familie in der Grund- und Menschenrechtsentwicklung .....	418
III. Ehe- und Familienbilder .....	420
IV. Ehe und Familie als Regelungsgegenstände des Unionsrechts .....	421
B. Die Gewährleistungen im Einzelnen .....	423
I. Schutz der Ehe .....	423
II. Schutz der Familie .....	427
III. Schutz des Kindes .....	433
IV. Einzelne Grundrechtsdimensionen .....	436
C. Bewertung und Ausblick .....	449
<b>§ 11 Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit</b> .....	455
A. Das Grundrecht im Kontext des Unionsrechts .....	456
I. Europäische Integration und Religion .....	456
II. Eingeschränkter Funktionsbereich .....	459
III. Verhältnis zu Art. 9 EMRK .....	460
IV. Entstehungsgeschichte .....	461
B. Grundrechtsschutz innerer und religiöser Überzeugungen in Europa .....	462
I. Innerer Zusammenhang der Schutzgüter .....	462
II. Religionsfreiheit .....	462
III. Gedankenfreiheit .....	469
IV. Gewissensfreiheit .....	470
V. Wehrdienstverweigerung .....	471
C. Ausblick .....	471
I. Keine Funktionsausweitung der grundrechtlichen Verbürgungen .....	471
II. Auf dem Weg zu einem europäischen Religionsrecht .....	472
<b>§ 12 Kommunikationsfreiheiten</b> .....	475
A. Einführung und Überblick .....	477
B. Gewährleistungsinhalte .....	480
I. Meinungsfreiheit .....	480
II. Informationsfreiheit .....	483
III. Medienfreiheit – Art. 11 Abs. 2 GRCh .....	484
IV. Weitere Freiheiten mit kommunikativem Gehalt .....	487

C. Grundrechtsberechtigte und Grundrechtsverpflichtete .....	487
I. Grundrechtsberechtigte .....	487
II. Grundrechtsverpflichtete .....	489
D. Beeinträchtigungen .....	489
E. Rechtfertigung .....	490
I. Unterschiedliche Schrankenregelung für die Meinungsfreiheit (Art. 11 Abs. 1 GRC) und die Medienfreiheit (Art. 11 Abs. 2 GRC)? .....	490
II. Zur Struktur der Schrankenprüfung nach Art. 10 Abs. 2 EMRK .....	491
III. Einzelne Problemlagen in der Abwägung .....	494
F. Verhältnis von Grundrechten und Grundfreiheiten .....	501
G. Ausblick: Zur künftigen Entwicklung der Meinungs- und Medienfreiheit in der EU .....	502
§ 13 Wirtschaftliche Grundrechte .....	507
A. Die Verortung der wirtschaftlichen Grundrechte im Unionsrecht .....	507
B. Der Inhalt der Grundrechte .....	508
I. Die Berufsfreiheit .....	508
II. Die unternehmerische Freiheit .....	516
C. Ausblick .....	524
§ 14 Eigentumsgarantie .....	527
A. Einleitung .....	528
I. Methodische Vorfragen .....	528
II. Historischer Kontext .....	530
III. Systematische Stellung der Eigentumsgarantie der Charta .....	535
B. Die Eigentumsgarantie des Unionsrechts .....	537
I. Der Begriff des Eigentums im Unionsrecht .....	537
II. Eingriffe in das Eigentum und ihre Rechtfertigung .....	544
C. Perspektiven des Eigentumsschutzes im Unionsrechts .....	550
§ 15 Gleichheitsgarantien .....	551
A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem .....	553
I. Allgemeine Einführung .....	553
II. Historischer Kontext .....	556
III. Rechtspolitische und funktionale Einordnung .....	560
B. Spezielle Aspekte der Gleichbehandlung nach thematischen Gesichtspunkten ..	566
I. Gleichstellung von Mann und Frau und Verbot der Geschlechterdiskriminierung .....	566
II. Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Staatsangehörigkeit .....	578

III. Verbot der Diskriminierung aus Gründen der Rasse und der ethnischen Herkunft .....	589
IV. Verbot der Diskriminierung aufgrund einer Behinderung .....	593
V. Verbot der Altersdiskriminierung und besondere Teilhaberechte von Kindern und älteren Menschen .....	595
VI. Verbot der Diskriminierung aufgrund der sexuellen Ausrichtung .....	607
VII. Verbot der Diskriminierung aufgrund von Religion oder Weltanschauung und Grundsatz der Vielfalt .....	613
C. Allgemeine Lehren und Kongruenz der europäischen Gleichheitsgarantien .....	615
I. Allgemeiner Grundsatz der Gleichheit und Nichtdiskriminierung .....	615
II. Begriff und Formen der Diskriminierung .....	616
III. Verpönte Diskriminierungsmerkmale .....	622
IV. Eingeschränkte Autonomie der Gleichheitsgarantien .....	623
V. Berechtigte der Gleichheitsgarantien .....	624
VI. Verpflichtungsadressaten der Gleichheitsgarantien .....	625
VII. Rechtfertigungsregime .....	627
VIII. Rechtsfolgen .....	628
D. Fazit und Ausblick .....	629
<b>§ 16 Rechte des Arbeitslebens (Art. 27 bis 33 GRC) .....</b>	<b>635</b>
A. Der Rahmen .....	637
I. Einordnung in das Gesamtsystem .....	639
II. Historischer Kontext .....	642
III. Rechtspolitische Einordnung .....	645
B. Vorgaben der Charta .....	647
I. Verbindlichkeit für Union und Mitgliedstaaten .....	647
II. Zur Wirkungsweise der Grundrechte .....	652
III. Kollektivarbeitsrecht .....	661
IV. Individualarbeitsrecht .....	670
V. Arbeitsmarkt (Art. 29 und 15) .....	675
C. Perspektive .....	677
I. Vom Interessenkonflikt zur Grundrechtsentscheidung .....	677
II. Arbeitsrecht „im Schatten“ der Wirtschaftsunion .....	679
<b>§ 17 Soziale Rechte .....</b>	<b>683</b>
Allgemeines .....	689
<b>Artikel 34 GRC Soziale Sicherheit und soziale Unterstützung .....</b>	<b>689</b>
A. Allgemeines .....	690
B. Abs. 1: Soziale Sicherheit .....	691

C. Abs. 2: Grundrecht auf sozialrechtliche Gleichbehandlung .....	693
D. Abs. 3: Soziale Unterstützung .....	695
<b>Artikel 35 GRC Gesundheitsschutz</b> .....	<b>696</b>
A. Einleitung .....	696
I. Gesundheitsschutz im Völkerrecht .....	696
II. „Anspruch auf Gesundheitsschutz“ im mitgliedstaatlichen Verfassungsrecht .....	699
III. Entwicklung des Gesundheitsschutzes im Unionsrecht .....	700
IV. (Rechts-)Politische Einordnung des Gesundheitsschutzes insbesondere nach Inkrafttreten der Grundrechtecharta .....	703
V. Einordnung im Gesamtsystem .....	704
B. Gegenstandsbeschreibung .....	704
I. Begriff der Gesundheit .....	704
II. Schutzzumfang des Art. 35 GRC .....	705
III. Art. 35 GRC als Querschnittsklausel .....	706
IV. Über Art. 35 GRC hinausgehende unionale Gewährleistungen des Gesundheitsschutzes .....	708
V. Gesundheitsschutz als Schranke von Unionsgrundrechten und -grundfreiheiten .....	711
C. Ausblick/Perspektive .....	713
<b>Artikel 36 GRC Zugang zu Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse</b> .....	<b>714</b>
A. Einleitung und Verortung im Gesamtsystem .....	714
B. Gegenstandsbeschreibung .....	715
C. Ausblick/Perspektive .....	717
<b>Artikel 37 GRC Umweltschutz</b> .....	<b>717</b>
A. Einleitung .....	718
I. Allgemeine Einführung .....	718
II. Völkerrechtliche Ansatzpunkte .....	718
III. Verfassungsrechtliche Verbürgungen des Umweltschutzes in den EU- Mitgliedstaaten .....	719
IV. Entwicklung der unionalen Umweltpolitik .....	720
V. Einordnung des Umweltschutzes im Gesamtsystem .....	723
VI. Rechtspolitische Bedeutung der Verankerung des Umweltschutzes in der Grundrechtecharta .....	724
B. Grundlegung .....	725
I. Bedeutung und Inhalte des Art. 37 .....	725
II. Ökologisch relevante Teilgewährleistungen anderer Grundrechte .....	730

III. Ökologische Begründung von Beschränkungen der unionalen Grundrechte .....	732
IV. Ökologische Rechtfertigung von Beschränkungen der Grundfreiheiten ....	732
C. Fazit/Ausblick .....	733
<b>§ 18 Unionsbürgerrechte, Freizügigkeit .....</b>	<b>739</b>
A. Allgemeine Charakterisierung der Unionsbürgerrechte .....	741
I. Bedeutung und Stellung im europäischen Verfassungsrecht .....	741
II. Übergreifende Entwicklungslinien .....	744
III. Grundmerkmale .....	746
B. Einzelne Unionsbürgerrechte, insbesondere Freizügigkeit .....	756
I. Freizügigkeit .....	756
II. Politische Rechte .....	787
III. Schutz durch konsularische und diplomatische Vertretungen .....	790
IV. Verwaltungsbezogene Garantien rechtsstaatlicher und demokratischer Prägung .....	793
C. Ausblick .....	801
<b>§ 19 Justizgrundrechte .....</b>	<b>807</b>
A. Überblick .....	808
B. Strukturfragen der justiziellen Rechte .....	810
I. Grundrechtsträger .....	810
II. Grundrechtsverpflichtete .....	811
III. Grundrechtsschranken .....	813
C. Das Recht auf Zugang zu Gericht und ein faires Verfahren .....	815
I. Die Rechtsgrundlage .....	815
II. Anwendungsbereich .....	817
III. Das Recht auf einen wirksamen Rechtsbehelf bei einem Gericht .....	817
IV. Einzelne Verfahrensgarantien .....	829
V. Besondere Rechte in Zusammenhang mit Strafverfahren .....	833
<b>Allgemeines Literaturverzeichnis .....</b>	<b>847</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>855</b>