

Europarecht

von

Dr. Rudolf Streinz

o. Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

9., völlig neu bearbeitete Auflage

5 C.F. Müller

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>	VII	VII
<i>Inhaltsübersicht</i>	IX	IX
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XXVI	XXVI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>	XXXII	XXXII
<i>Übungsfälle zur Vertiefung</i>	XXXIX	XXXIX
<i>Internetadressen</i>	XLIV	XLIV
§ 1 Begriff und Gegenstand des Europarechts	1	1
I. Begriff „Europarecht“	1	1
II. Recht der Europäischen Union	2	1
§ 2 Entwicklung und Stand der Europäischen Integration	9	4
I. Grundlagen der Europaidee	9	4
II. Die Europaidee im 20. Jahrhundert	11	5
1. Bis zum Zweiten Weltkrieg	11	5
2. Nach dem Zweiten Weltkrieg	12	6
III. Die Europäischen Gemeinschaften und die Europäische Union	16	8
1. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl (EGKS)	16	8
2. Die Europäische Wirtschaftsgemeinschaft (EWG) und die Europäische Atomgemeinschaft (EAG)	19	9
3. Überblick über die Reformen der Europäischen Gemeinschaften - Die Europäische Union	21	9
a) Reform des institutionellen Systems der Gemeinschaften	22	10
b) Europäische Politische Union	27	12
c) Europäische Politische Zusammenarbeit (EPZ)	30	13
d). Einheitliche Europäische Akte (EEA)	35	14
4. Die Europäische Union	37	15
a) Der Vertrag von Maastricht	37	15
b) Der Vertrag von Amsterdam	49	18
c) Der Vertrag von Nizza	53	19
d) Der gescheiterte Vertrag über eine Verfassung für Europa	56	20
e) Der Vertrag von Lissabon	61	22
IV. Erweiterungen der Europäischen Gemeinschaften und der Europäischen Union	69	26
V. Gesamteuropäische Perspektiven und Organisationen	72	27
1. Neuere Entwicklungen in Europa seit 1989	72	27

2. Europarat - Europäische Menschenrechtskonvention	74	28	j
a) Struktur, Ziele, Entwicklung	74	28	
b) Europaratsabkommen	76	29	
c) Europäische Menschenrechtskonvention	77	30	I
3. Fortentwicklung des KSZE-Prozesses	80	32	f
4. Verbindung von Europäischer Gemeinschaft bzw Union und EFTA-Staaten zu einem Europäischen Wirtschaftsraum (EWR).	84	33	j i)
5. Partnerschaftsabkommen - Assoziierung der Balkanstaaten	85	33	j 3 j
§ 3 Grundlagen der Europäischen Union	86	35	f
I. Die Gründungsverträge	86	35	J
1. Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union	86	35	j
2. EUV und AEUV als „Grundlage der Union“.	88	35	
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen der Gründungsverträge	90	37	i
1. Allgemein	90	37	5
2. Bundesrepublik Deutschland	93	38	f
III. Räumlicher Geltungsbereich	97	39	i
1. Mitgliedstaaten	97	39]
2. Änderung des räumlichen Geltungsbereichs.	98	39	|
a) Beitritt	98	39	f
b) Änderung des Hoheitsgebiets eines Mitgliedstaates	101	40	i
c) Austritt	105	41	j
d) Ausschluss	107	42	,]
3. Spezielle Gebietsteile der Mitgliedstaaten	110	43	1
4. Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	114	43	1]
5. So genannte extraterritoriale Wirkungen des Unionsrechts	116	44	| |
a) Unechte extraterritoriale Wirkungen	117	44	1
b) Echte extraterritoriale Wirkungen	118	44	j
IV. Zeitlicher Geltungsbereich	120	46	,46
V. Die Rechtsnatur der Europäischen Union	121	46	;
1. Europarecht und Völkerrecht	121	46	J
2. Die Besonderheit des hohen Integrationsgrades der Europäischen Union - ihre Supranationalität	129	50	f|
3. Rechtsnatur der Europäischen Union	136	51	|
a) Konstruktion der Europäischen Union	136	51	i
aa) Abschaffung der Säulenstruktur durch eine einheitliche Europäische Union	136	51	j j
bb) Die Europäische Union als „Staatenverbund“ und als Union der Bürger	137	52	j|

b) Rechtspersönlichkeit der Europäischen Union	139	54
4. Europäisches Unionsrecht als Verfassungsrecht	141	54
VI. Das Verhältnis der Europäischen Union zu den Mitgliedstaaten	146	57
1. Die Mitgliedstaaten als Träger der Europäischen Union	146	57
2. Die in den Verträgen geregelten Beziehungen zwischen Europäischer Union und Mitgliedstaaten	152	58
a) Kompetenzverteilung	152	58
aa) Ausschließliche Unionszuständigkeiten	153	58
bb) Geteilte Unionszuständigkeiten	157	59
cc) Parallele Zuständigkeiten	158	59
dd) Unterstützungs-, Koordinierungs- und Ergänzungsmaßnahmen („Beitragskompetenz“)	159	60
ee) Wirtschafts- und Beschäftigungspolitik	161	60
ff) Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	162	61
b) Die gegenseitig bestehenden Pflichten	164	61
c) Die Sicherung der einheitlichen Geltung und Anwendung des Unionsrechts in den Mitgliedstaaten	175	64
3. Europäische Union und Teile von Mitgliedstaaten mit eigener Rechtspersönlichkeit	177	66
a) Unterschiedliche Strukturen der Mitgliedstaaten	177	66
b) Vertretung bei der Europäischen Union	179	66
c) Beeinträchtigung durch die Europäische Union	183	67
d) Möglichkeiten der autonomen Gebietskörperschaften zur Wahrung ihrer Rechte	189	68
VII. Das Verhältnis von Unionsrecht und nationalem Recht	194	71
1. Zuordnungsfragen	197	71
a) Das Rangverhältnis	198	72
b) Die „Verzahnung“ von Unionsrecht und nationalem Recht	200	72
2. Die Lösung des Rangverhältnisses	203	73
a) Prinzipieller Vorrang des Unionsrechts	203	73
b) Begründung des Vorrangs des Unionsrechts	204	74
aa) In der Literatur vertretene Auffassungen	204	74
bb) Die Rechtsprechung des EuGH	214	76
c) Geltungsr oder Anwendungsvorrang	220	77
3. Die Lösung des Rangverhältnisses im deutschen Recht - Rechtsprechung des BVerfG	222	77
a) Vorrang des Unionsrechts kraft verfassungsrechtlicher Ermächtigung	223	78
b) Schranken der Integrationsermächtigung	227	80
aa) Ansätze des BVerfG	227	80
bb) Regelung in Art. 23 Abs. 1 GG	231	82

	cc) Anforderungen des Maastricht-Urteils	233	82	|
	dd) Anforderungen des Lissabon-Urteils - Kategorien des Prüfungsvorbehalts	235	83	j I
	ee) Konkretisierung des Gesetzesvorbehalts (Art. 23 Abs. 1 S. 2 und S. 3 GG)	239	85	Jj f
	c) Prozessuale Behandlung von Kollisionsfällen	241	86	\
	aa) Verfahren vor dem BVerfG	243	86]
	bb) Verfahren vor deutschen Fachgerichten	252	90	|
	d) Einbeziehung des Europäischen Gerichtshofs für Menschenrechte	254	90	] j
	aa) Bisherige Rechtslage	254	90	I
	bb) Rechtslage nach dem Beitritt der EU zur EMRK	258	92	•
	4. Folgen des Anwendungsvorrangs	259	92)
§ 4	Die Organe der Europäischen Union	262	96	f
	I. Allgemeines	262	96	j
	1. Begriff und Fusion der Organe	262	96	I
	2. Funktion der Organe im System der Europäischen Union	266	96	;
	3. Sitz der Organe	269	98	
	4. Verwaltungsgrundsätze	273	98	I
	5. Sprachenregelung der Europäischen Union	275	99	1
	II. Der Europäische Rat (Art. 15 EUV; Art. 235-236 AEUV)	284	102	\
	1. Entstehung und Entwicklung	284	102	J
	2. Zusammensetzung	285	102	\
	3. Aufgaben	288	103	3
	4. Beschlussfassung	296	104	, f
	5. Der Präsident des Europäischen Rates	297	105	' i
	6. Der Hohe Vertreter der Union für die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik	298	106	f '
	III. Das Europäische Parlament (EP) - Art. 14 EUV, Art. 223-234 AEUV	299	107	|
	1. Zusammensetzung	299	107	I
	2. Aufgaben	309	110	J
	a) Beratung (Konsultation)	310	110	|
	b) Kontrollbefugnisse	316	112	1
	c) Rechtsetzung	323	113	j
	d) Zustimmung	325	113	|
	e) Wahlen	326	113	i
	f) Initiativrecht	327	114]
	g) Geschäftsordnung	329	114	5
	3. Beschlussfassung	330	114	I
	4. Europäisches Parlament und nationale Parlamente	331	114	j
	IV. Der Rat (Art. 16 EUV; Art. 237-243 AEUV)	332	115	1
	1. Zusammensetzung	332	115	j

2. Aufgaben	338	117
a) Rechtsetzung	340	117
b) Vertragsänderung, Beitritt von Drittstaaten	343	118
c) Koordination	344	119
d) Außenbeziehungen (GASP und völkerrechtliche Abkommen, GHP)	346	119
e) Initiative	347	119
f) Kontrolle	348	120
g) Ernennungen	349	120
h) Haushalt	350	120
i) Personalrecht	351	120
j) PJZS	352	120
3. Beschlussfassung	353	121
a) Beschlussfassung nach dem Recht der Verträge - Neuerungen durch den Vertrag von Lissabon	353	121
b) Erforderliche Abstimmungsquoren	354	121
aa) Einstimmigkeit	354	121
bb) Einfache Mehrheit	355	121
cc) Qualifizierte Mehrheit	356	122
c) Die zeitweise Überlagerung des Mehrstimmigkeits- prinzips durch die Luxemburger Vereinbarung - Fortbestehende Elemente	360	123
d) Beratungen des Rates	366	125
e) Abstimmungsverfahren	367	125
4. Die Geschäftsordnung des Rates	368	125
5. Ausschuss der Ständigen Vertreter	370	126
6. Die im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten	371	127
7. Die innerstaatliche Vorbereitung und Kontrolle der deutschen Mitwirkung am Entscheidungsprozess im Rat	376	128
a) Das sog. „demokratische Defizit“	377	128
b) Die Wahrung der Rechte und Interessen der Länder	381	131
V. Die Kommission (Art. 17 EUV; Art. 244-250 AEUV)	385	134
1. Zusammensetzung	385	134
2. Aufgaben	390	136
a) Initiative	391	136
b) Kontrolle über die Einhaltung des Unionsrechts	394	137
c) Sanktionierung von Verstößen gegen primäres oder sekundäres Unionsrecht	398	138
d) Rechtsetzung	399	138
e) Außenbeziehungen	400	139
f) Weitere Aufgaben der Kommission	401	139
3. Beschlussfassung	402	139
4. Interne Organisation der Kommission	403	139
5. Geschäftsordnung	405	140

VI. Der Gerichtshof der EU (Art. 19 EUV;			
Art. 251-281 AEUV)	406	141	
1. Aufbau und Zusammensetzung	406	141	1
a) Instanzen: Dreistufige Gerichtsorganisation	406	141	f
b) Der Gerichtshof (EuGH)	407	141	.
c) Generalanwälte	409	142	|
d) Das Gericht (EuG)	411	142	
e) Fachgerichte	413	143	
2. Aufgaben (allgemein)	415	144	
3. Verfahren	421	146	i
VII. Die Europäische Zentralbank (Art. 13 Abs. 3 EUV;			
Art. 282-284 AEUV)	423	147	\
VIII. Der Europäische Rechnungshof (Art. 13 Abs. 3 EUV;			
Art. 285-287 AEUV)	425	147	1
IX. Nebenorgane und Hilfsorgane	427	148	4
1. Nebenorgane	428	148	1
a) Wirtschafts- und Sozialausschuss	428	148	5
b) Der Ausschuss der Regionen	430	148	j
2. Hilfsorgane	434	150	
X. EIB	438	151	
XI. Agenturen	439	151	
•5 Quellen des Unionsrechts. Geltung und Anwendung			
im nationalen Recht	445	152	
I. Primäres Unionsrecht	446	153	;;
1. Die Gründungsverträge	447	153	1
2. Allgemeine Rechtsgrundsätze	453	155	i
3. Prinzipien zur Sicherung des Unionsrechts -			J
Staatshaftung	458	156	1
II. Sekundäres Unionsrecht	463	160	
1. Der Katalog der Rechtshandlungen	463	160	1
a) Handlungsformen	463	160	1
b) Normenhierarchie	466	162	1
2. Verordnung	467	163	1
a) Rechtsnatur	467	163	i
b) Verpflichtung für die Mitgliedstaaten	472	164	
3. Richtlinie	474	165	1
a) Rechtsnatur	474	165	-1
b) Umsetzungspflicht der Mitgliedstaaten	478	166	4
c) Unmittelbare Wirkung von Richtlinien in			
den Mitgliedstaaten	484	170	1
d) Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung	498	176	1
e) Vorwirkung von Richtlinien	505	181	i

f) Haftung der Mitgliedstaaten gegenüber den Bürgern für nicht umgesetzte Richtlinien	506	181
4. Beschluss	509	184
a) Rechtsnatur	509	184
b) Adressatengerichtete Beschlüsse	511	185
c) Adressatenlose Beschlüsse	515	185
5. Empfehlung und Stellungnahme	517	186
6. Protokollerklärungen	519	187
III. Bisherige Akte im Rahmen der Europäischen Union	521	187
IV. Akte der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	522	188
1. Begriff	522	188
2. Intergouvernementales Zusammenwirken der Mitgliedstaaten	523	188
3. Völkerrechtliche Abkommen im Rahmen der EU	524	188
4. Gemischte Abkommen	527	190
V. Von der Union abgeschlossene völkerrechtliche Verträge mit Drittstaaten und Völkergewohnheitsrecht	531	192
§ 6 Die Rechtsetzung in der Europäischen Union	539	195
I. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	539	195
II. Formen der Rechtsetzungsverfahren	541	196
1. Gesetzgebung und sonstige Rechtsetzung	541	196
2. Rat und Europäisches Parlament als „Gesetzgeber“ der EU	547	197
3. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren	548	198
4. Besondere Gesetzgebungsverfahren	552	200
a) Typisierung	552	200
b) Zustimmungsverfahren	553	200
aa) Gesetzgebungsakte des Europäischen Parlaments mit Zustimmung des Rates	553	200
bb) Gesetzgebungsakte des Rates mit Zustimmung des Europäischen Parlaments	554	200
c) Anhörungsverfahren	555	200
in. Formen des Rechtsetzungsverfahrens der Kommission	560	202
1. Grundlagen	560	202
2. Delegierte Rechtsakte (Art. 290 AEUV).	562	203
3. Durchführungsrechtsakte (Art. 291 AEUV).	563	204
§ 7 Der Verwaltungsvollzug in der Europäischen Union	571	207
I. Vollzugstypen	571	207
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	572	207
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	575	207
II. Verwaltungsorganisation	576	208
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	576	208

2. Mitgliedstaatlicher (indirekter) Vollzug	580	209]
IH. Verwaltungsverfahren	587	211	\
1. Unionsunmittelbarer Vollzug	587	211	J
2. Mitgliedstaatliche Vollziehung	589	212]
a) Unmittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	589	212	1
b) Mittelbare mitgliedstaatliche Vollziehung	599	215	j
3. Modifikation des allgemeinen Verwaltungsrechts in rein nationalen Fällen durch Vorgaben des materiellen Unionsrechts	600	216	|
a) Rücknahme unionsrechtswidriger Verwaltungsakte	600	216	
b) Bestandskraft unionsrechtswidriger Verwaltungsakte	606	220	
§ 8 Das Rechtsschutzsystem in der Europäischen Union	610	224	
I. Funktion der Rechtsprechung in der Europäischen Union	610	224	
1. Die Rolle des Gerichtshofs der Europäischen Union	610	224	
2. Rechtsfortbildung	611	225	
3. Interpretationsmethode und Stil des EuGH	614	226	
a) Auslegungsmethoden	614	226	
b) Unionsrechtliche Begriffsbildung	616	227	
c) Begründungsdefizite	617	227	
II. Übersicht über die Verfahren vor dem EuGH und dem EuG	620	228	
III. Die wichtigsten Klagearten	622	230	
1. Die Aufsichtsklage (Vertragsverletzungsklage) der Kommission (Art. 258 AEUV) oder eines Mitgliedstaats (Art. 259 AEUV)	622	230	
a) Klageberechtigung	622	230	
b) Vorverfahren	623	230	
c) Rechtsschutzinteresse	625	230	
d) Inhalt und Wirkung des Urteils	627	231	
2. Die Nichtigkeitsklage gemäß Art. 263 AEUV	630	232	|
a) Klageberechtigung	630	232	4
b) Klagegegenstand	635	233]
c) Klagegrund	640	234	|
d) Klagebefugnis	645	235	|
e) Frist	656	238	|
f) Inhalt und Wirkung des Urteils	657	238	|
g) Die Subsidiaritätsklage als Nichtigkeitsklage der Mitgliedstaaten im Namen ihrer Parlamente	660	239	|
h) Die Subsidiaritätsklage des Ausschusses der Regionen (AdR)	661	240	I
j) Die Subsidiaritätsklage des Ausschusses der Regionen (AdR)	661	240	J
3. Die Untätigkeitsklage gemäß Art. 265 AEUV	662	240]
a) Klageberechtigung	662	240	j
b) Klagegegenstand	665	240	J

c) Erfolgreiche Aufforderung zum Tätigwerden (Art. 265 Abs. 2 S. 1 AEUV)	666	240
d) Klagebefugnis	667	241
e) Klagefrist	670	242
f) Inhalt und Folgen des Urteils.	671	242
4. Die Amtshaftungsklage gemäß Art. 268 iVm Art. 340 Abs. 2 AEUV.	673	242
a) Klageberechtigung	673	242
b) Klagegegenstand	674	242
c) Rechtsschutzbedürfnis.	675	243
d) Verjährung	676	243
e) Inhalt und Folgen des Urteils.	677	243
5. Das Vorabentscheidungsverfahren gemäß Art. 267 AEUV .	678	243
a) Vorlageberechtigung	679	244
b) Zulässige Vorlagefrage	682	245
c) Entscheidungserheblichkeit	685	245
d) Fakultative und obligatorische Vorlage.	686	246
e) Wirkungen der Vorabentscheidung	690	247
6. Die Inzidenträge gemäß Art. 277 AEUV.	693	248
IV. Die Wahrung des Unionsrechts als Aufgabe der nationalen Gerichte.	698	249
1. Allgemeine Verpflichtung	698	249
2. Vorlagepflichten	700	250
3. Kontrolle der Einhaltung der Vorlagepflicht.	709	255
19 Das Haushaltsrecht der Europäischen Union	713	259
I. Entwicklung und Struktur	713	259
II. Einnahmen und Ausgaben.	716	261
III. Haushaltsgrundsätze.	723	264
IV. Verfahrensrecht	724	264
1. Eigenmittelbeschluss und mehrjähriger Finanzrahmen	724	264
2. Jährlicher Haushaltsplan.	726	265
3. Die Verknüpfung der Verfahren auf politischer Ebene	729	267
V. Schutz der finanziellen Interessen der Europäischen Union	730	267
S10 Grundrechte und rechtsstaatliche Verfahrensgarantien	731	268
I. Überblick	731	268
n. Grundrechtsquellen	732	269
1. Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union	732	269
2. Die allgemeinen Rechtsgrundsätze des Unionsrechts	737	271
a) Fortbestehende Bedeutung.	737	271
b) Gewinnungsmethode und Standard.	738	272

3. Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)			
als unmittelbare Grundrechtsquelle	745	274	
4. Konkurrenz und Abstimmung der Grundrechtsquellen	747	275	
III. Allgemeine Grundrechtslehren	750	277	
1. Verpflichtete der Unionsgrundrechte	750	277	
2. Berechtigte der Unionsgrundrechte	753	278	
3. Eingriffe in den Schutzbereich von Unionsgrundrechten	757	279	
4. Rechtfertigung von Eingriffen: Schranken und Schranken-Schranken	758	280	
5. Grundrechtsprüfung seit dem Vertrag von Lissabon	762	281	
IV. Einzelne Unionsgrundrechte	763	282	
1. Vom EuGH entwickelte Unionsgrundrechte	763	282	
2. Grundrechte der EU-Grundrechtecharta	764	282	
a) Menschenwürde	765	282	
b) Wirtschaftliche Grundrechte	766	283	
aa) Berufsfreiheit	766	283	
bb) Unternehmerische Freiheit	767	283	
cc) Eigentumsrecht	768	283	
dd) Weitere Grundrechte mit besonderer Relevanz für das Wirtschaftsleben	771	284	
c) Justizielle Rechte	773	285	
V. Rechtsstaatliche Verfahrensgarantien	778	291	
11 Der Binnenmarkt	782	295	
I. Allgemeine Bedeutung des Binnenmarktes	782	295	
II. Primärrechtliche Gewährleistung des Binnenmarktes - Die Grundfreiheiten	784	297	
1. Systematische Einteilung der Grundfreiheiten	784	297	
2. Bedeutung des freien Warenverkehrs	785	297	
3. Bedeutung des freien Personenverkehrs	788	298	
4. Gemeinsame Prinzipien und Unterschiede	789	299	
a) Anwendungsbereiche	790	299	
aa) Persönlicher bzw gegenständlicher Anwendungsbereich	790	299	
bb) Sachlicher Anwendungsbereich	795	301	
cc) Räumlicher Anwendungsbereich	797	302	
b) Gewährleistungen	798	302	
aa) Diskriminierungsverbot	798	302	
bb) Verhältnis zum allgemeinen Diskriminierungsverbot des Art. 18 AEUV	799	303	
cc) Beschränkungsverbot	802	304	
dd) Das Problem der Inländerdiskriminierung	819	311	
c) Schranken der Grundfreiheiten	823	313	
aa) Ausdrücklich im AEUV geregelte Schranken	831	315	

bb)	Bereichsausnahmen	835	316
cc)	Von der Rechtsprechung des EuGH entwickelte Schranken	838	316
dd)	Interpretation der Schrankenbestimmungen - Schranken-Schranken	845	319
d)	Unmittelbare Wirkung	848	321
e)	(Verpflichtungs-)Adressaten	849	321
f)	Pflichten	852	322
5.	Der freie Warenverkehr	855	325
a)	Rechtsgrundlagen	855	325
b)	Die Zollunion	856	325
aa)	Begriff	856	325
bb)	Abschaffung der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung	858	325
cc)	Die Aufstellung des Gemeinsamen Zolltarifs (GZT)	869	330
c)	Die Beseitigung mengenmäßiger Ein- und Ausfuhr- beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung zwischen den Mitgliedstaaten	875	331
aa)	Verpflichtung der Mitgliedstaaten	875	331
bb)	Geschriebene Ausnahmen-Art.,36 AEUV	885	336
cc)	Erweiterung der Rechtfertigungsgründe bzw „immanente Schranken des Art.34-AEUV“ („Cassis-Formel“)	889	338
6.	Freizügigkeit der Arbeitnehmer	896	343
7.	Niederlassungsfreiheit	908	348
8.	Dienstleistungsfreiheit	912	350
9.	Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	925	357
a)	Anwendungsbereich - Abgrenzung des freien Kapitalverkehrs zum freien Zahlungsverkehr und zu anderen Grundfreiheiten	925	357
b)	Schranken der Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs	928	359
c)	Kapital-und Zahlungsverkehr mit Drittstaaten	931	360
in.	Die sekundärrechtliche Verwirklichung des Binnenmarktes	937	364
1.	Überblick	937	364
2.	Rechtsangleichung und gegenseitige Anerkennung als ergänzende Instrumente zur Herstellung des Binnenmarktes	941	365
3.	Rechtsangleichung	943	366
a)	Rechtsgrundlagen (allgemein)	943	366
b)	Insbesondere: Art. 114 AEUV	947	367
4.	Gegenseitige Anerkennung	959	371
a)	Ziel des Konzepts der gegenseitigen Anerkennung	959	371

b) Rechtliche Verankerung des Anerkennungskonzepts	961	372	;
c) Gegenseitige Anerkennung nationaler Standards auf Grund sekundärrechtlicher Verpflichtung	963	373	|
d) Probleme und Grenzen des Anerkennungskonzepts	964	374	I
5. Stand der Herstellung des Binnenmarktes	969	375	|
12 Unionsbürgerschaft	977	380	j
I. Grundlagen	977	380]
II. Freizügigkeit und Diskriminierungsverbot	981	382	j
III. Kernbereich des „grundlegenden Status“ der Unionsbürgerschaft	988	388	j I
13 Justiz und Innenpolitik - Der Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	992	390	
I. Grundlagen	992	390	
II. Institutionelle Besonderheiten	995	392	
III. Einzelne Politikbereiche im Überblick	998	394	
1. Übernahme des Schengen-Besitzstandes	998	394	
2. Grenzkontrollen, Visa, Asyl und Einwanderung	1000	395	
3. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen	1001	396	
a) Gegenseitige Anerkennung und Rechtsangleichung	1001	396	
b) Eurojust und Europäisches justizielles Netz	1003	397	
c) Europäische Staatsanwaltschaft	1004	398	
d) Polizeiliche Zusammenarbeit - Das Europäische Polizeiamt (Europol)	1005	398	
4. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen	1007	399	
14 Die Wettbewerbspolitik	1008	400	
I. Allgemeines	1008	400	
1. Ziele und Mittel	1008	400	
2. Organzuständigkeit	1013	401	
3. Verhältnis des europäischen zum nationalen Wettbewerbsrecht (Kartellrecht)	1017	402	
4. Territorialer Anwendungsbereich	1020	404	
5. Ausnahmebereiche	1021	404	
II. Kartellverbot	1022	405	f
1. Tatbestand	1023	405	j
2. Ausnahmen	1032	408	i
3. Verbotsfolgen	1033	409	
4. Verfahren und Rechtsschutz	1034	410	
III. Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung	1038	412	j
1. Tatbestand	1039	412	j
2. Verbotsfolgen	1047	415	j

IV. Fusionskontrolle. . . . .	.1048	415
V. Öffentliche Unternehmen. . . . .	.1053	417
VI. Staatliche Beihilfen. . . . .	.1059	419
1. Tatbestand. . . . .	.1059	419
2. Ausnahmen. . . . .	.1068	422
3. Beihilfenaufsicht durch die Kommission. . . . .	.1071	422
a) Repressives Verfahren. . . . .	.1072	423
b) Präventives Verfahren. . . . .	.1073	423
§ 15 Die Wirtschafts- und Währungsunion . . . . .	.1080	427
I. Grundlagen. . . . .	.1080	427
H. Koordinierung der Wirtschaftspolitik und Verbot übermäßiger Defizite-Stabilitäts- und Wachstumspakt . . . .	.1087	429
m. Reformen - EFSF, ESM, Fiskalpakt . . . . .	.1094	433
IV. Währungsunion - Einführung des Euro. . . . .	.1103	438
1. Stufenweise Verwirklichung der Währungsunion . . . . .	.1103	438
2. Eintrittsvoraussetzungen zur Währungsunion - Die „Konvergenzkriterien“. . . . .	.1108	440
3. Institutioneller Rahmen der WWU. . . . .	.1112	441
§16 Die Sozialpolitik . . . . .	.1118	445
I. Ziele. . . . .	.1118	445
II. Instrumente . . . . .	.1123	448
1. Überblick. . . . .	.1123	448
2. Gewährleistung der sozialen Sicherheit der Wanderarbeitnehmer (Art. 42 AEUV). . . . .	.1124	448
3. Technischer Arbeitsschutz . . . . .	.1125	448
4. Sozialer Arbeitsschutz . . . . .	.1127	449
5. Konvergenz der Systeme der sozialen Sicherheit . . . . .	.1129	450
6. Das Diskriminierungsverbot des Art. 157 AEUV . . . . .	.1130	451
7. Sonstige Antidiskriminierungsmaßnahmen (Art. 19 AEUV). . . . .	.1136	453
III. Der Europäische Sozialfonds (ESF). . . . .	.1139	454
IV. Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend . . . . .	.1140	454
V. Beschäftigungspolitik. . . . .	.1142	454
§17 Die Gemeinsame Agrarpolitik . . . . .	.1144	456
I. Gründe und Ziele einer Gemeinsamen Agrarpolitik (GAP) . . . . .	.1144	456
U. Verhältnis der GAP zum übrigen Binnenmarkt . . . . .	.1147	457
in. MittelderGAP. . . . .	.1152	459
IV. Rechtsetzung und Verfahren. . . . .	.1159	461
V. Die gemeinsame Fischereipolitik . . . . .	.1161	462
VI. Finanzierung der GAP. . . . .	.1163	463

>18 Die Umweltpolitik	1165	464
I. Grundlagen	1165	464
II. Instrumente	1174	467
III. Abgrenzung der Umweltpolitik (Art. 192 AEUV) zum Binnenmarkt (Art. 114 AEUV)	1177	467
IV. Auswirkungen auf das nationale (deutsche) Recht	1179	469
19 Das auswärtige Handeln der Europäischen Union	1180	470
I. Überblick und Struktur	1180	470
1. Völkerrechtsfähigkeit der Europäischen Union	1180	470
2. Grundlagen der Regelungskomplexe	1182	471
3. Kompetenzen	1184	471
a) Ausschließliche Zuständigkeit	1184	472
b) Geteilte Zuständigkeit	1185	472
c) Parallele Zuständigkeit	1186	472
4. Institutionelle Einbettung	1188	473
• II. Völkerrechtliche Verträge im Unionsrecht	1189	473
1. Völkerrechtliche Verträge der Mitgliedstaaten mit Drittstaaten	1189	473
2. Völkerrechtliche Verträge der Europäischen Union mit Drittstaaten	1192	474
a) Stellung und Wirkung der durch die Union geschlossenen Abkommen im Unionsrecht	1192	474
b) Verfahren	1195	476
3. Gemischte Abkommen	1202	477
III. Die Beziehungen der Union zu internationalen Organisationen	1203	478
IV. Die Kooperation der Union mit Drittstaaten	1205	479
1. Überblick und Rechtsgrundlagen	1205	479
2. Die Assoziierung mit der Europäischen Union	1208	480
a) Assoziierungen kraft Art. 198 AEUV	1210	480
b) Assoziierungen gemäß Art. 217 AEUV	1211	481
c) Assoziierungsähnliche Verhältnisse	1212	481
V. Die Gemeinsame Handelspolitik (GHP) der Europäischen Union	1214	484
1. Grundlagen	1214	484
2. Der Kompetenzumfang der GHP	1216	485
a) Ausschließliche Unionskompetenz	1216	485
b) Umfang der GHP	1218	485
c) Die Kompetenz(ausübungs)schranke des Art. 207 Abs. 6 AEUV	1223	487
3. Instrumente der GHP	1225	488
a) Überblick	1225	488

b) Autonome Maßnahmen . . . . .	.1226	488
c) Vertragliche Regelungen . . . . .	.1231	490
d) Ausfuhrbeihilfen . . . . .	.1232	490
4. Organzuständigkeit und Verfahren . . . . .	.1234	491
a) Autonome Maßnahmen . . . . .	.1234	491
b) Vertragliche Handelspolitik . . . . .	.1235	491
5. Aktuelle Probleme der reformierten GHP. . . . .	.1239	493
a) Zukunft der parallelen Mitgliedschaft von Union und Mitgliedstaaten in der WTO. . . . .	.1239	493
b) Investitionsschutz . . . . .	.1240	494
VI. Restriktive Maßnahmen . . . . .	.1243	495
1. Struktur und Anwendungsbereich . . . . .	.1244	495
2. Verfahren . . . . .	.1247	496
3. Folgen, insbesondere Rechtsschutz . . . . .	.1249	497
a) Handelsembargos . . . . .	.1249	497
b) Individualbezogene Sanktionen . . . . .	.1250	497
4. Mitgliedstaatliche Embargomaßnahmen . . . . .	.1251	498
VII. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik . . . . .	.1253	499
1. Grundlagen . . . . .	.1253	499
2. Kompetenzabgrenzung . . . . .	.1257	500
3. Institutionelle Ausgestaltung . . . . .	.1260	501
4. Handlungsinstrumente . . . . .	.1263	502
5. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik . . . . .	.1266	503
<i>Sachverzeichnis</i>		505