

Jörn Altmann

Wirtschaftspolitik

Eine praxisorientierte Einführung

8., völlig überarbeitete Auflage

325 Abbildungen

HOCHSCHULE
LIECHTENSTEIN
Bibliothek

Lucius & Lucius Stuttgart

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	VII
Gliederungsübersicht..... <i>f.</i>	IX
Abbildungsverzeichnis.....	XIX
Zum Aufbau des Buches.....	XXVII

I. Teil: Wirtschaftspolitik und Wirtschaftsordnung

1. Sind Sie von Konjunktur und Wachstum betroffen?.....	1
1.1. Was ist «Wirtschaftspolitik»?.....	2
1.2. Wirtschaftspolitik und Wirtschaftsordnung.....	5
1.2.1. Ziele und Maßnahmen.....	6
1.2.2. Bestandteile des wirtschaftspolitischen Zielsystems.....	7
1.2.3. Wirtschaftspolitische Handlungsfelder und Instrumente.....	11
1.2.4. Wer <macht> Wirtschaftspolitik?.....	13
1.3. Marktwirtschaft und Wirtschaftsordnung.....	16
.3.1. Wirtschaftsordnung und Wirtschaftssystem.....	16
.3.2. Aktuelle Entwicklungen.....	18
.3.2.1. Konvergenz der Wirtschaftsordnungen?.....	19
.3.2.2. Die ordnungspolitische Revolution der 90er Jahre.....	20
.3.3. Marktwirtschaft als Zielvorgabe.....	21
.4. Nationales, internationales und supranationales Recht.....	24
.4.1. Zusammenhang zwischen den Rechtsebenen.....	24
.4.2. Supranationales Recht.....	24
.4.2.1. Allgemeines Völkerrecht.....	24
.4.2.2. Gemeinschaftsrecht.....	26
.4.3. Nationales Recht.....	37
.4.3.1. Geltungsbereich.....	37
.4.3.2. Systematik.....	38
.4.4. Völkervertragsrecht (Internationales Recht).....	39

II. Teil: Wirtschaftspolitische Zielsetzungen ^c

2. Wirtschaftswachstum und Konjunktur.....	43
2.1. Maßgröße: Bruttoinlandsprodukt.....	43
2.2. Argumente für und gegen Wachstum.....	48
2.2.1. Argumente für Wachstum.....	48
2.2.2. Argumente <i>gegen</i> Wachstum .../.....	50
2.2.3. Qualitatives Wachstum.....	52
2.3. Sektorales und regionales Wachstum.....	53
2.4. Wachstum und Kapitalbildung.....	54

XII Inhaltsverzeichnis

2.5.	Konjunkturzyklen und Konjunkturpolitik	55
2.5.1.	Konjunkturschwankungen.....	55
2.5.2.	Kurzfristige und langfristige Zyklen.....	59
2.5.3.	Konjunkturtheorien.....	61
2.5.3.1.	Einteilung.....	62
2.5.3.2.	Multiplikator und Akzelerator.....	64
2.5.3.3.	Einige Konjunkturerklärungen.....	67
2.5.4.	Konjunkturindikatoren.....	71
2.5.5.	Aspekte der Neuen Wachstumstheorie.....	74
2.5.5.1.	Produktionsfaktoren.....	74
2.5.5.2.	Produktionsfunktionen.....	75
2.5.5.3.	Wachstumstheoretische Denkschulen.....	77
2.5.5.4.	Wachstumspolitische Perspektiven.....	80
3.	Arbeitslosigkeit und Beschäftigungspolitik	81
3.1.	Produktionspotential	82
3.1.1.	Auslastung des Produktionspotentials.....	84
3.1.2.	Begrenzende Faktoren.....	85
3.2.	Ursachen von Arbeitslosigkeit	86
3.2.1.	Strukturelle Arbeitslosigkeit.....	88
3.2.2.	Konjunkturelle Arbeitslosigkeit.....	90
3.2.3.	Saisonale Arbeitslosigkeit.....	93
3.2.3.	Friktionelle Arbeitslosigkeit.....	93
3.2.5.	Institutionell-politisch bedingte Arbeitslosigkeit.....	94
3.2.6.	«Wohlstandsarbeitslosigkeit».....	94
3.2.7.	Fazit.....	94
3.3.	Arbeitslosenquote als Meßgröße	96
3.4.	Besondere Charakteristika des Arbeitsmarktes	98
3.4.1.	Existentielle Abhängigkeit vom Arbeitsmarkt.....	98
3.4.2.	Externe Lohnfestsetzung.....	99
3.4.3.	Preisbildung und Mindestlöhne.....	99
3.5.	Gesamtwirtschaftliche Kosten der Arbeitslosigkeit	102
3.6.	Perspektiven der Arbeitslosigkeit	102
3.7.	Ansätze der Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik	105
3.7.1.	Hartz-Reformen.....*	105
3.7.2.	Arbeitsvermittlung.....	106
3.7.3.	Lohnpolitik.....	107
3.7.3.1.	Lohnkosten.....	107
3.7.3.2.	Lohneinkommen und Binnennachfrage.....	110
3.7.3.3.	Tariflöhne.....	111
3.7.3.4.	Arbeitszeitpolitik.....*	112
3.8.	Zweiter Arbeitsmarkt und Beschäftigungsprogramme ^J	115
3.9.	Auswanderung	118
3.10.	Fazit	120

4.	Geldwert, Preisstabilität und Inflation.....	121
4.1	Definition von Inflation.....	121
4.2	Erscheinungsformen der Inflation.....	126
4.2.1	Schleichende, trabende und galoppierende Inflation.....	126
4.2.2	Offene und verdeckte Inflation.....	128
4.3	Messung der Inflation.....	132
4.3.1	Warenkorb und Preisindex.....	132
4.3.2	Indexarten.....	135
4.3.3	Kerninflationsrate.....	138
4.3.4	Datenerhebung.....	139
4.4	Ursachen der Inflation.....	144
4.4.1	Nachfragesog-Inflation.....	144
4.4.2	Geldmengen-Inflation.....	148
4.4.3	Kostendruckinflation.....	152
4.4.4	Angebotslücken-Inflation.....	162
4.4.5	Zusammenfassung.....	163
4.5	Folgen der Inflation.....	165
4.6	Wachstum durch Inflation?.....	176
4.7	Zusammenhang zwischen Inflation und Beschäftigung: die Phillips-Kurve.....	177
5.	Außenwirtschaftliches Gleichgewicht.....	181
5.1.	Teilbilanzen der Zahlungsbilanz.....	181
5.2.	Datenerfassung und Bewertung.....	185
5.3.	Saldenbildung.....	188
5.4.	Konsequenzen von Leistungsbilanzstörungen.....	193
5.4.1.	Leistungsbilanzdefizit.....	193
5.4.2.	Leistungsbilanzüberschuss.....	194
5.5.	Ursachen für Zahlungsbilanzstörungen.....	195
6.	Einflussnahme auf die Verteilung.....	198
6.1.	Einkommensverteilung.....	198
6.1.1.	Funktionelle Verteilung.....	199
6.1.1.1.	Lohn- und Gewinnquote.....	201
6.1.1.2.	Bereinigte und unbereinigte Lohnquote.....	201
6.1.1.3.	Brutto- und Nettolohnquote.....	203
6.1.1.4.	Primär- und Sekundärverteilung.....	204
6.1.1.5.	Aussagekraft von Lohn- und Gewinnquote.....	205
6.1.2.	Personelle Verteilung.....	207
6.1.3.	Armut.....	210
6.2.	Vermögensverteilung.....	212
7.	Umweltschutz.....	214
7.1.	Dimension der Umweltbelastung.....	214
7.2.	Ökonomische Analyse.....	214

7.3.	Einige Prinzipien und Instrumente	216
7.4.	Beurteilungskriterien	218
7.5.	Perspektiven	220
8.	Weitere Zielsetzung der Wirtschaftspolitik	222
8.1.	Bildung und Forschung	222
8.2.	Andere sozio-ökonomische Ziele	224
8.3.	Sektorale und regionale Ziele	224

III. Teil: Wirtschaftspolitische Konzeptionen

9.	Alternative Grundpositionen.....	227
9.1.	Historische Vorläufer	227
9.2.	Klassik und Keynes	229
9.3.	Deutschland: von der (Neo-)Klassik zur Sozialen Marktwirtschaft	232
9.4.	Nachfrage- oder Angebotspolitik	239
9.5.	Monetarismus und Fiskalismus	245
9.6.	Fazit und Schwerpunkte der aktuellen Diskussion	249
9.6.1.	Theorie-Schwachstellen.....	249
9.6.2.	Konjunktur- und Beschäftigungsprogramme.....	251
9.6.3.	Industriepolitik.....	253
9.7.	Dedication, Commitment, Accountability, Good Governance .	255
9.8.	Standort Deutschland und Flexibilisierung	256

IV. Teil: Wirtschaftspolitisches Instrumentarium und ausgewählte Politikfelder

10.	Finanzpolitik.....	259
10.1.	Das finanzpolitische Dilemma	259
10.1.1.	Wandel der Aufgabenstellung.....	261
10.1.2.	Hauptsächliche Funktionen des Staatshaushalts.....	262
10.2.	Öffentliche Güter und Staatsquote	265
10.2.1.	Öffentliche und private Güter.....	265
10.2.2.	Staatsquoten.....	266
10.2.2.1.	Ausgabenquote.....	266
10.2.2.2.	Abgabenquote.....	268
10.2.2.3.	Spezielle Staatsquoten.....	271
10.2.3.	Entwicklung der Staatsquote.....	271
10.3.	Staatshaushalt und Staatsfinanzierung	273
10.3.1.	Haushaltsplanung.....	273
10.3.1.1.	Flaushaltsstruktur.....	273
10.3.1.2.	Zustandekommen des Haushalts.....	276

10.3.1.3.	Haushaltsgrundsätze.....	280
10.3.1.4.	Neben- und Schattenhaushalte.....	281
10.3.1.5.	Mittelfristige Finanzplanung.....	283
10.3.1.6.	Planungs-, Koordinierungs- und Beratungsgremien.....	285
10.3.2.	Steuerstruktur und Finanzausgleich.....	288
10.3.3.	Zur Finanzlage der Gemeinden.....	294
10.3.4.	Deutschland und EU-Haushalt.....	298
10.4.	Finanz- und fiskalpolitische Ansatzpunkte.....	303
10.4.1.	Budgetkonzepte.....	303
10.4.2.	Steuern und Steuerwirkungen.....	305
10.4.2.1.	Einige Begriffe.....	306
10.4.2.2.	Reaktionen auf Steuererhebung.....	312
10.4.2.3.	Direkte und indirekte Steuern.....	312
10.4.2.4.	Steuersatz und Steueraufkommen.....	313
10.4.2.5.	Ausschöpfung des Steuerpotentials.....	315
10.4.2.6.	Öffentliche Verschwendung.....	318
10.4.2.7.	Steuerstrategische Überlegungen.....	320
10.4.2.8.	Staatliche Finanzierung der Sozialsysteme.....	321
10.5.	Staats Verschuldung.....	323
10.5.1.	Ursachen der Staatsverschuldung.....	326
10.5.1.1.	«Deficit Spending».....	326
10.5.1.2.	Strukturelle Verschuldung.....	327
10.5.1.3.	Ursachen des strukturellen Defizits.....	329
10.5.2.	Struktur der öffentlichen Verschuldung.....	339
10.5.3.	Formen öffentlicher Verschuldung.....	343
10.5.4.	Grenzen und Konsequenzen staatlicher Verschuldung.....	347
10.5.4.1.	Formale Begrenzungen.....	347
10.5.4.2.	Ökonomische Folgen der Staatsverschuldung.....	350
10.5.4.3.	Einige Unterschiede zwischen staatlicher und unternehmerischer Verschuldung.....	355
10.5.4.4.	Europäischer Stabilitätspakt und Verschuldung.....	356
10.5.4.5.	Wie man einen Staatshaushalt saniert.....	360
11.	Geldpolitik.....	363
11.1.	Aufgaben und Struktur des ESZB.....	363
11.1.1.	EZB und Bundesbank.....	363
11.1.2.	Geschäftsbankensystem.....	369
11.2.	Geldmenge und Geldschöpfung.....	369
11.2.1.	Geldentstehung.....	370
11.2.1.1.	Zentralbankgeld.....	370
11.2.1.2.	Geschäftsbankengeld.....	371
J 1.2.2.	Geldschöpfungsmultiplikator.....	372
j 1.2.3.	Geldmengenkonzepte.....	374
1.1.3.	Geldpolitische Strategien.....	375
31.3.1.	Direktes Inflationsziel oder Geldmengensteuerung.....	376
11.3.2.	Geldmengenpolitik.....	379
11.3.3.	Zinspolitik.....	380
11.3.4.	Liquiditätspolitik.....	386

11.4. Geldpolitisches Instrumentarium	386
11.4.1. Offenmarktgeschäfte.....	387
11.4.1.1. Kriterien.....	387
11.4.1.2. Hauptrefinanzierungsgeschäfte.....	389
11.4.1.3. Längerfristige Refinanzierungsgeschäfte.....	390
11.4.1.4. Feinststeueroperationen.....	390
11.4.1.5. Strukturelle Operationen.....	391
11.4.1.6. Tendersverfahren und bilaterale Geschäfte.....	391
11.4.2. Ständige Fazilitäten.....	393
11.4.3. Mindestreserven.....	394
11.4.4. Geldmarkt und Leitzinsen.....	395
11.4.4.1. Begriff des Geldmarkts.....	395
11.4.4.2. Leitzinsen und Zinsstruktur.....	395
11.5. Exkurs: Offshore-Märkte	398
11.6. Gewinne der Europäischen Zentralbank und Staatshaushalt ...	401
11.7. Perspektiven der Geldpolitik	402
12. Wechselkurs- und Währungspolitik	403
12.1. Europäische Währungsintegration	403
12.1.1. Integrations-Strategien.....	405
12.1.2. Integrations-Formen.....	406
12.1.3. Optimale Währungsräume;	408
12.2. Beitritt zur EWU: Die Konvergenzkriterien	409
12.3. Vertrauensverlust in den Euro?	415
12.4. Exkurs: Franc-(CFA)-Zone	417
12.5. Devisenmarkt	418
12.5.1. Devisenhandel.....	418
12.5.2. Einflussfaktoren auf die Wechselkursbildung.....	423
12.5.3. Wechselkurs-Theorien.....	427
12.5.4. Konvertibilität der Währung.....	429
12.6. Wechselkursbegriffe.....	430
12.6.1. Preis- und Mengennotierung.....	432
12.6.2. Wechselkurs-Begriffspaare.....	435
12.6.3. Mittelkurse, Referenzkurse.....	443
12.6.4. Exkurs: Münznamen.....	446
12.6.5. Exkurs: Zur Geschichte des Dollars.....	448
12.7. Wirkungen von Wechselkursänderungen	448
12.7.1. Wirkungen auf die Leistungsbilanz.....	449
12.7.2. Wirkungen auf die Terms-of-Trade.....	451
12.7.3. Wirkungen auf die Beschäftigung.....	451
12.7.4. Elastizitäten und J-Kurve.....	452
12.8. Bedeutung von Wechselkursen für Unternehmen	456
12.8.1. Ebenen des Währungsexposure.....	456
12.8.2. Währungsrisikomanagement.....	458

13.	Außenhandelspolitik	464
13.1.	Globalisierung und Welthandel	464
13.2.	Gründe für Außenhandel	467
13.2.1.	NichtVerfügbarkeit von Gütern.....	469
13.2.2.	Kosten- und Preisunterschiede.....	472
13.3.	Importabhängigkeit und Importkonkurrenz	477
13.4.	Exportmotive	478
13.5.	Einige Anmerkungen zur Außenhandelstheorie	480
13.6.	Internationales Handelsrecht: WTO	482
13.6.1.	Grundsätze der WTO.....	485
13.6.2.	Ausnahmen.....	486
13.6.3.	Bisherige Verhandlungsrunden.....	487
13.6.4.	Das General Agreement on Trade in Services (GATS).....	487
13.6.5.	Trade Related Intellectual Property Rights (TRIPs).....	493
13.6.6.	Trade-Related Investment Measures (TRIMs) Agreement	495
13.6.7.	Agr.arabkommen.....	497
13.6.8.	Fazit und Perspektiven.....	498
13.7.	Außenhandelsrecht der EU	500
13.8.	Nationales Außenwirtschaftsrecht	501
13.9.	Protektion	502
13.9.1.	Gründe für Protektion.....	502
13.9.2.	Tarifäre Protektion.....	503
13.9.3.	Nicht-tarifäre Protektion.....	506
13.9.4.	Folgen der Protektion.....	511
13.9.5.	Reaktionsmöglichkeiten.....	513
13.10.	Kooperation und Integration	515
13.10.1	Struktur der regionalen Integration.....	515
13.10.2.	Ökonomische Wirkungen regionaler Integration.....	517
13.10.3.	Regionale Integration und Freihandelspostulat.....	531
13.10.4.	Integrationsformen.....	532
13.10.5.	Motive und Erfolgsbedingungen der regionalen Integration	545
14.	Entwicklungspolitik	558
14.1.	Ausgangssituation	558
14.1.1.	Die Akteure.....	558
14.1.2.	Entwicklungs-Philosophien.....	559
14.1.3.	Entwicklungs-Strategien.....	561
14.2.	Problemursachen	562
14.2.1.	Externe Ursachen.....	563
14.2.2.	Interne Ursachen.....	566
14.3.	Politik der Entwicklungszusammenarbeit	574
14.3.1.	Internationale Entwicklungspolitik.....	576
14.3.2.	Nationale Entwicklungspolitik.....	581
14.4.	-Perspektiven der Entwicklungspolitik	583

V. Teil: Besondere Probleme der Wirtschaftspolitik

15.	Realisierung wirtschaftspolitischer Maßnahmen und Zielkonflikte.....	585
15.1.	Diagnose und Dosierung.....	585
15.2.	Verzögerungen.....	586
15.2.1.	«Lags».....	586
15.2.2.	Prognosen und Indikatoren.....	586
15.2.3.	Regelmechanismen.....	591
15.2.4.	Geld- und Finanzpolitik.....	593
15.3.	Handlungsspielraum.....	594
15.4.	Zielkonflikte.....	596
15.4.1.	PhiUipskurve und Stagflation.....	596
15.4.2.	Weitere Zielkonflikte.....	604
	Schlusswort.....	606
	Register.....	608