

glichkeiten und Grenzen der Partizipation

Thematische Synthese zum Forschungsschwerpunkt III «Zielfindung und Gestaltung»
des Nationalen Forschungsprogrammes 48 «Landschaften und Lebensräume der Alpen»
des Schweizerischen Nationalfonds SNF

Helen Simmen, Felix Walter
Altdorf und Bern, 2007



Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| Abkürzungen und Projektkürzel | 11 |
|--------------------------------------|-----------|

Kurzfassung

| | | |
|----------|---|-----------|
| i | Einführung: Worum geht es? | 21 |
| 1.1 | Wo drückt der Schuh? | 22 |
| 1.2 | Schlüsselfragen | 23 |
| 1.3 | Schlüsselbegriffe | 24 |
| 1.4 | Das NFP 48 in einem kurzen Überblick | 28 |
| 1.5 | Die Grundlagen, Ziele und Grenzen dieser Synthese | 29 |
| 1.6 | Gliederung des Themas und Aufbau der Synthese | 32 |
| 2 | Konflikte: Eine Systematik | 35 |
| 2.1 | Was sind Konflikte und wo entstehen sie? | 36 |
| 2.2 | Wie entstehen Konflikte? | 39 |
| 2.2.1 | Landschaftsleistungen: Ein Überblick | 39 |
| 2.2.2 | Unterschiedliche Wahrnehmungsmuster und Erwartungen an die Landschaft | 41 |
| 2.3 | Welche Typen von Konflikten gibt es? | 43 |
| j | 2.3.1 Überblick | 43 |
| | 2.3.2 Eine weitere Konfliktypologie: 36 Konfliktkonstellationen | 43 |
| 1 | 2.3.3 Schützen versus nutzen | 44 |
| | 2.3.4 Geografische Ebene der Konflikte | 45 |
| | 2.3.5 Akteurkonstellation | 46 |

| | | |
|----------|---|-----------|
| 2.4 | Fazit: Konflikte - auch eine Chance | 47 |
| 3 | Steuerungsinstrumente: Eine Auslegeordnung | 49 |
| 3.1 | Weshalb braucht man Instrumente zur Landschaftssteuerung? | 50 |
| 3.2 | Einordnung der Instrumente in den Gesamtkontext | 52 |
| 3.3 | Institutionelle Rahmenbedingungen | 55 |
| 3.3.1 | Definition | 55 |
| 3.3.2 | Die wichtigsten Rechtsgrundlagen | 55 |
| 3.3.3 | Entwicklungen in den landschaftsrelevanten Politikbereichen und ihre Auswirkungen auf das Landschaftsmanagement | 57 |
| 3.4 | Welche Instrumente zur Landschaftssteuerung und -gestaltung gibt es? | 60 |
| 3.4.1 | Überblick über die Instrumente zur Landschaftssteuerung und -gestaltung | 60 |
| 3.4.2 | Umweltverträglichkeitsprüfung | 60 |
| 3.4.3 | Landschaftsentwicklungskonzepte | 63 |
| 3.5 | Der Ansatz der institutionellen Landschafts- und Ressourcenregime | 65 |
| 3.5.1 | Die Grundidee | 65 |
| 3.5.2 | Ergebnisse: Wie beeinflusst der institutionelle Rahmen die Landschaftsnutzung? | 66 |
| 3.5.3 | Stossrichtung für Verbesserungen | 68 |
| 3.6 | Fazit: Wie wird die Landschaft heute gesteuert und gestaltet? | 70 |
| | Partizipative Methoden: Ein Überblick | 73 |
| 4.1 | Partizipation ist überall | |

| | | |
|-------|--|-----------|
| 4.2 | Überblick über die wichtigsten neuen partizipativen Methoden | 79 |
| 4.2.1 | Voraussetzungen | 79 |
| 4.2.2 | Ziele | 79 |
| 4.2.3 | Methoden | 80 |
| 4.2.4 | Auswahl der Teilnehmenden | 80 |
| 4.2.5 | Erfolgsfaktoren | 81 |
| 4.3 | Verhandlungen | |
| 4.3.1 | Gegenstand von Verhandlungen | 84 |
| 4.3.2 | Erfahrungen | 85 |
| 4.3.3 | Voraussetzungen und Einsatzfelder | 85 |
| 4.4 | Grundlagen für partizipative Methoden | 87 |
| 4.4.1 | Bewertungsmethoden | 87 |
| 4.4.2 | Mentale Modelle | 88 |
| 4.4.3 | Szenarioanalyse | 91 |
| 4.4.4 | Sachreferate | 91 |
| 4.4.5 | Bilder | 91 |
| 4.5 | Fazit: Die Kunst ist, Partizipation gezielt einzusetzen | 92 |
| | Beispiele: Die Erfahrungen aus den Projekten des NFP48 | 95 |
| 5.1 | Die Beispiele | 96 |
| 5.1.1 | Entwicklung von Zukunftsszenarien für die Landschaft Davos (Projekt ALPSCAPE) | 96 |
| 5.1.2 | Nutzungskonflikt im Wald-Wildmanagement (Projekt WALD-WILD-KONFLIKT) | 99 |
| 5.1.3 | Erarbeitung eines regionalen Landschaftsentwicklungskonzepts (Projekt KOOPERATION) | 105 |
| 5.1.4 | Wie soll die Landschaft der Zukunft aussehen? Ein Konsensfindungsexperiment (Projekt GESELLSCHAFT) | 108 |
| 5.2 | Zusammenfassender Überblick über die Methoden und Erfahrungen " | 111 |
| 5.3 | Ein Quervergleich der Partizipation am Beispiel von Naturparkprojekten | 113 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 6 | Anwendbarkeit: Einsatzfelder und Handlungsbedarf | 117 |
| 6.1 | Überblick | 118 |
| 6.2 | Machbarkeit: Die technischen, rechtlichen und politischen Schranken | 120 |
| 6.3 | Nutzen und Grenzen partizipativer Methoden | 121 |
| 6.3.1 | Was bringen partizipative Methoden? | 121 |
| 6.3.2 | Wo stossen partizipative Methoden an ihre Grenzen? | 122 |
| 6.3.3 | Fazit: Der Nutzen ist im Einzelfall zu beurteilen | 122 |
| 6.4 | Lehren aus den Fallbeispielen des NFP 48 | 123 |
| 6.5 | Warum sind partizipative Methoden im Alpenraum wichtig? | 125 |
| 6.6 | Empfehlungen und Stossrichtungen für die Politik | 126 |
| 6.6.1 | Allgemein: Integrale Betrachtung- partizipatives Vorgehen - angepasste Institutionen | 126 |
| 6.6.2 | Stärkung der Ressourcen-Verbreitung von Know-how | 128 |
| 6.6.3 | Nationale Ebene ^ | 129 |
| 6.6.4 | Kantone, regionale und kommunale Politik | 130 |
| 6.7 | Beiträge des NFP48-und Lücken ^ | 131 |
| 6.8 | Fazit | 132 |
| | Literaturverzeichnis | 133 |