

Heinz Lampert  
Jörg Althammer

# Lehrbuch der Sozialpolitik

Achte, überarbeitete und vollständig  
aktualisierte Auflage

Mit 13 Abbildungen und 39 Tabellen

 Springer

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>XV</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>XVII</b>
<b>Hinweise zur Benutzung</b> .....	<b>XXI</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>XXV</b>

## **Teil I Einführung**

<b>1 Wissenschaftstheoretische, Wissenschaftsprogrammatische und wissenschaftssystematische Grundlegung</b> .....	<b>3</b>
1.1 Begriff und Aufgaben der praktischen Sozialpolitik .....	3
1.2 Sozialpolitik "als wissenschaftliche Disziplin.....	5
1.2.1 Die Aufgaben der Sozialpolitik als Wissenschaft ...	5
1.2.2 Definition der Sozialpolitik als Wissenschaft .....	13
1.2.3 Zur Stellung der Sozialpolitik im System wissenschaftlicher Disziplinen .....	13
1.3 Die Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik.....	15

## **Teil II Geschichte der deutschen staatlichen Sozialpolitik**

<b>2 Die Arbeiterfrage des 19. Jahrhunderts als auslösende Ursache neuzeitlicher staatlicher Sozialpolitik</b> .....	<b>23</b>
2.1 Die Lebensumstände der Arbeiterschaft im 19. Jahrhundert	23
2.2 Die Entstehung und quantitative Bedeutung des Proletariats .....	29
2.3 Die Ursachen der sozialen Frage im 19. Jahrhundert .....	31

## VIII Inhaltsverzeichnis

2.3.1	Die vorindustrielle Armut . . . . .	31
2.3.2	Die Bevölkerungsentwicklung . . . . .	31
2.3.3	Die Verwirklichung des freiheitlichen Rechtsstaates . . . . .	34
2.3.4	Die Bauernbefreiung . . . . .	35
2.3.5	Die Gewerbefreiheit . . . . .	38
2.3.6	Die Trennung von Kapital und Arbeit . . . . .	40
2.3.7	Arbeitsmarktverfassung und Arbeitsmarktlage . . . . .	41
2.3.8	Neue Arbeits- und Lebensformen . . . . .	45
2.4	Die sozialpolitischen Aufgaben . . . . .	47
2.5	Die Einstellung führender Kreise zur Arbeiterfrage . . . . .	48
<b>3</b>	<b>Triebkräfte der sozialen und sozialpolitischen Entwicklung . . . . .</b>	<b>51</b>
3.1	Sozialreformer und Sozialrevolutionäre . . . . .	51
3.1.1	Sozialreformer . . . . .	51
3.1.2	Sozialrevolutionäre . . . . .	62
3.2	Soziale Bewegungen . . . . .	63
3.2.1	Überblick . . . . .	63
3.2.2	Sozialistische, christliche und liberale Bewegungen und Parteien . . . . .	64
3.2.3	Die Gewerkschaften . . . . .	70
3.2.4	Die Genossenschaften . . . . .	73
<b>4</b>	<b>Geschichte der sozialpolitischen Gesetzgebung in Deutschland . . . . .</b>	<b>77</b>
4.1	Die Anfänge der Sozialgesetzgebung bis zur Entlassung Bismarcks (1839 - 1890) . . . . .	78
4.1.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund . . . . .	78
4.1.2	Die Sozialgesetzgebung . . . . .	80
4.1.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik . . . . .	84
4.2	Die Sozialgesetzgebung unter Wilhelm II. (1890 - 1918) . . . . .	85
4.2.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund . . . . .	85
4.2.2	Die Sozialgesetzgebung . . . . .	86
4.2.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik . . . . .	89
4.3	Die Sozialgesetzgebung in der Weimarer Republik (1918 - 1933) . . . . .	91
4.3.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund . . . . .	91
4.3.2	Die Sozialgesetzgebung . . . . .	93
4.3.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik . . . . .	98
4.4	Die Sozialgesetzgebung im Dritten Reich (1933 - 1945) . . . . .	99
4.4.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund . . . . .	99

4.4.2	Die Sozialgesetzgebung	100
4.4.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	104
4.5	Die Sozialgesetzgebung in der Bundesrepublik Deutschland (1949 - 2006)	105
4.5.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund	105
4.5.2	Die Sozialgesetzgebung	107
4.5.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	118
4.5.4	Der Einfluss der Wiedervereinigung auf die staatliche Sozialpolitik	119

### **Teil III Theoretische Grundlegung der staatlichen Sozialpolitik**

<b>5</b>	<b>Entwicklungstendenzen und Hauptergebnisse staatlicher Sozialpolitik</b>	137
5.1	Entwicklungstendenzen	137
5.1.1	Von der staatsautoritären, repressiven, schichtspezifischen Schutzpolitik zur Gesellschaftspolitik des demokratischen und sozialen Rechtsstaates	137
5.1.2	„Verdichtung“ sozialpolitischer Akte, Verrechtlichung, Institutionalisierung und Zentralisierung der Sozialpolitik	144
5.1.3	Die Tendenz gesellschaftlicher Egalisierung	146
5.1.4	Die Konzentration der Sozialpolitik auf die im Erwerbsleben tätigen Personen	147
5.2	Hauptergebnisse der staatlichen Sozialpolitik	147
<b>6</b>	<b>Grundzüge einer Theorie staatlicher Sozialpolitik</b>	153
6.1	Zu den Aufgaben und zum Stand der Theorie der Sozialpolitik	153
6.2	Grundzüge einer Theorie der Entstehungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik	155
6.2.1	Eine räum- und zeitunabhängige Erklärung der Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik	155
6.2.2	Erklärung der Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik in entwickelten Wirtschaftssystemen	156
6.2.3	Theorie sozialpolitischer Bedarfe	158
6.2.4	Marktversagen als Ursache staatlicher Sozialpolitik	161
6.2.5	Allgemeine Voraussetzungen für die Möglichkeiten der Deckung sozialpolitischen Bedarfs	165

X	Inhaltsverzeichnis	
6.3	Theorie der Entwicklungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik	167
6.3.1	Grundlagen einer Theorie der Entwicklungsbedingungen	167
6.3.2	Das Determinantensystem staatlicher Sozialpolitik	169
6.3.3	Die Wirkungen alternativer Ausprägungen der Primärdeterminanten	176
6.3.4	Die Theorie der Entwicklungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik im Lichte empirischer Analysen	179

## **Teil IV Systematische Darstellung der Bereiche sozialpolitischen Handelns**

<b>7</b>	<b>Arbeitnehmerschutz</b>	189
7.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	189
7.2	Einzelbereiche des Arbeitnehmerschutzes	190
7.2.1	Arbeitszeitschutz	190
7.2.2	Betriebs- oder Gefahrenschutz	196
7.2.3	Lohnschutz	199
7.2.4	Bestandsschutz des Arbeitsverhältnisses	200
7.3	Sonderschutz für bestimmte Arbeitnehmer	207
7.4	Träger und Organe	208
7.5	Entwicklungstendenzen	209
<b>8</b>	<b>Arbeitsmarktpolitik</b>	211
8.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	211
8.2	Die Transformation des freien, unvollkommenen Arbeitsmarktes in den institutionalisierten, organisierten Markt	213
8.3	Einzelbereiche der Arbeitsmarktpolitik	215
8.3.1	Arbeitsmarktausgleichspolitik	215
8.3.2	Arbeitsmarktordnungspolitik	230
8.3.3	Vollbeschäftigungspolitik	244
8.4	Träger und Organe	251
<b>9</b>	<b>Die Mitbestimmung der Arbeitnehmer</b>	253
9.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	253
9.2	Ausgestaltung der Betriebs- und Unternehmensverfassung	256
9.2.1	Die Ausgestaltung der Betriebsverfassung	256
9.2.2	Die Ausgestaltung der Unternehmensverfassung	263
9.2.3	Erfahrungen und Kontroversen	266
9.3	Gesamtwirtschaftliche (überbetriebliche) Mitbestimmung	268

<b>10</b>	<b>Das System der sozialen Sicherung</b> .....	275
10.1	Definition, Notwendigkeit und allgemeine Aufgabe .....	275
10.2	Gestaltungsprinzipien und Strukturmerkmale von Systemen sozialer Sicherung .....	276
10.2.1	Kernprinzipien: Versicherung - Versorgung - Fürsorge .....	277
10.2.2	Organisationsprinzipien sozialer Sicherung .....	280
10.2.3	Arten und Ausgestaltung der Leistungen .....	282
10.2.4	Finanzierungsarten und Finanzierungsverfahren . . .	284
10.2.5	Überblick über das System sozialer Sicherung in der Bundesrepublik .....	289
10.3	Einzelbereiche sozialer Sicherung in der Bundesrepublik ..	289
10.3.1	Die gesetzliche Krankenversicherung (GKV) .....	289
10.3.2	Die gesetzliche Unfallversicherung (UV) .....	306
10.3.3	Die gesetzliche Rentenversicherung der Arbeiter und der Angestellten (RV) .....	309
10.3.4	Staatlich geförderte zusätzliche private Altersvorsorge .....	328
10.3.5	Die Beamtenversorgung .....	332
10.3.6	Sonstige Alterssicherungen .....	333
10.3.7	Die Arbeitslosenversicherung (Alv) .....	334
10.3.8	Die Pflegeversicherung .....	338
10.4	Weiterer Reformbedarf im System sozialer Sicherung . . .	346
<b>11</b>	<b>Soziale Mindestsicherung</b> .....	351
11.1	Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel .....	351
11.2	Empfängergruppen, Prinzipien und Instrumente der sozialen Mindestsicherung .....	352
11.2.1	Empfängergruppen .....	352
11.2.2	Sozialhilfe .....	355
11.2.3	Grundsicherung für Arbeitsuchende .....	358
11.2.4	Soziale Sicherung für Asylbewerber .....	360
11.3	Träger .....	361
11.4	Probleme .....	362
11.5	Literatur .....	366
<b>12</b>	<b>Wohnungspolitik</b> .....	367
12.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele .....	367
12.2	Grundzüge der Wohnungspolitik in der Bundesrepublik ..	369
12.3	Das System der Wohnungspolitik .....	376
12.3.1	Ziele und Instrumente der Wohnungsbaupolitik ....	376
12.3.2	Ziele und Instrumente der Wohnungsbestandspolitik	378
12.3.3	Träger und Hilfsorgane .....	379

<b>13 Familienpolitik, Jugendhilfe und Altenhilfe</b> . . . . .	383
13.1 Familienpolitik . . . . .	383
13.1.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel . . . . .	383
13.1.2 Ziele der Familienpolitik in der Bundesrepublik—	389
13.1.3 Instrumente der Familienpolitik . . . . .	390
13.1.4 Entwicklungstendenzen und aktuelle Probleme der Familienpolitik . . . . .	400
13.2 Jugendhilfe . . . . .	407
13.2.1 Definition, Notwendigkeit und Ziele . . . . .	407
13.2.2 Einzelbereiche . . . . .	407
13.2.3 Träger und Organe . . . . .	410
13.3 Altenhilfe . . . . .	411
13.3.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel . . . . .	411
13.3.2 Maßnahmen . . . . .	412
13.3.3 Gesetzliche Grundlagen und Träger . . . . .	414
<b>14 Mittelstandsorientierte Sozialpolitik</b> . . . . .	417
14.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel . . . . .	417
14.2 Soziale Sicherheit der Angehörigen freier Berufe . . . . .	417
14.3 Sozialpolitik für selbständige Landwirte . . . . .	419
14.4 Sozialpolitik für selbständige Handwerker . . . . .	422
<b>15 Vermögenspolitik</b> . . . . .	425
15.1 Definition . . . . .	425
15.2 Vermögensbildung und Vermögensverteilung in der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	426
15.2.1 Vermögensverteilung und Vermögensbildung seit 1950 . . . . .	426
15.2.2 Die Vermögenspolitik in der Bundesrepublik . . . . .	435
15.3 Notwendigkeit und Ziele staatlicher Vermögenspolitik . . . . .	446
15.3.1 Die gesellschaftspolitisch zentrale Bedeutung der Vermögensverteilung . . . . .	446
15.3.2 Die Vermögensquellen und die Verteilung der Chancen zum Vermögenserwerb . . . . .	448
15.3.3 Notwendigkeit und Hauptwirkungen einer Vermögenspolitik . . . . .	455
15.3.4 Ziele, Bedingungen und Erfolgchancen einer Vermögenspolitik . . . . .	457
15.4 Instrumente der Vermögenspolitik . . . . .	458
15.4.1 Instrumente zur Beeinflussung des Vermögensüberganges . . . . .	459
15.4.2 Vermögenswirksame Zuwendungen der öffentlichen Hand . . . . .	459

15.4.3 Instrumente zur Förderung der Vermögensbildung aus dem Einkommen . . . . .	461
<b>16 Die Sozialpolitik der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>465</b>
16.1 Definition, Ziele und Prinzipien . . . . .	465
16.1.1 Definition und Ziele . . . . .	465
16.1.2 Prinzipien Europäischer Sozialpolitik . . . . .	466
16.2 Instrumente, Träger und Organe Europäischer Sozialpolitik	466
16.2.1 Träger und Organe . . . . .	466
16.2.2 Instrumente supranationaler Sozialpolitik . . . . .	468
16.3 Historische Entwicklung der Europäischen Sozialpolitik...	472
16.4 Zentrale Probleme einer gemeinsamen Sozialpolitik in der Europäischen Union . . . . .	481
 <b>Teil V Das System der staatlichen Sozialpolitik - Überblick und Bilanz</b>	
<b>17 Finalziele, Prinzipien und Träger der staatlichen Sozialpolitik im Überblick . . . . .</b>	<b>487</b>
<b>17.1 Finalziele . . . . .</b>	<b>487</b>
17.2 Prinzipien . . . . .	488
17.2.1 Das Solidaritätsprinzip . . . . .	488
17.2.2 Das Subsidiaritätsprinzip . . . . .	489
17.2.3 Das Prinzip der Selbstverantwortung . . . . .	489
17.2.4 Die Interdependenz zwischen Solidarität, Subsidiarität und Selbstverantwortung . . . . .	490
17.2.5 Das Prinzip sozialer Selbstverwaltung . . . . .	490
17.2.6 Das Prinzip der Ordnungskonformität . . . . .	491
17.3 Träger und Organe . . . . .	493
17.3.1 Nationale Träger und Organe . . . . .	493
17.3.2 Internationale Organe und supranationale Träger . .	501
<b>18 Bilanz der staatlichen Sozialpolitik . . . . .</b>	<b>503</b>
18.1 Die Wirkungen staatlicher Sozialpolitik . . . . .	503
18.1.1 Wirkungen auf die Lebenslage und die Lebensformen der Individuen und der Privathaushalte . . . . .	504
18.1.2 Einzelwirtschaftliche Wirkungen auf die Unternehmen . . . . .	507
18.1.3 Gesamtwirtschaftliche Effekte . . . . .	507
18.1.4 Gesellschaftliche Wirkungen . . . . .	517
18.2 Entwicklungstendenzen . . . . .	517
18.3 Erfolge . . . . .	518

XIV Inhaltsverzeichnis

18.3.1	Gesellschafts- und sozialpolitische Erfolge . . . . .	518
18.3.2	Positive wirtschaftliche Effekte der Sozialpolitik ...	521
18.4	Defizite und Fehlentwicklungen . . . . .	523
18.4.1	Defizite . . . . .	524
18.4.2	Fehlentwicklungen . . . . .	526
18.5	Herausforderungen und ungelöste Aufgaben der Sozialpolitik im Überblick . . . . .	537
18.5.1	Die erste Herausforderung: Die Bewältigung des Einflusses der demographischen Entwicklung auf das System sozialer Sicherung . . . . .	537
18.5.2	Die zweite Herausforderung: Die Bewältigung des Einflusses der Globalisierung auf das System sozialer Sicherung . . . . .	542
18.5.3	Weitere ungelöste Aufgaben . . . . .	545
18.6	Reform, Umbau und Konsolidierung des Sozialstaates ....	550
18.6.1	Reformfähigkeit . . . . .	550
18.6.2	Grundlagen für eine Reform . . . . .	551
18.6.3	Reformziele . . . . .	552
18.6.4	Reformprinzipien . . . . .	554
18.6.5	Reformansätze . . . . .	557
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .		<b>563</b>
<b>Sachverzeichnis</b> . . . . .		<b>577</b>
<b>Personenverzeichnis</b> . . . . .		<b>581</b>