

# Europarecht

## Ein systematischer Überblick mit den Auswirkungen der EU-Erweiterung

Von

**Dr. iur. Dr. phil. Christoph Thun-Hohenstein**

Direktor des Österreichischen Kulturforums in New York

und

**Dr. iur. Franz Cede**

Österreichischer Botschafter in Brüssel

und

**Dr. iur. Gerhard Hafner**

Universitätsprofessor in Wien

5., völlig überarbeitete Auflage



Wien 2005

Manzsche Verlags- und Universitätsbuchhandlung

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort zur 5. Auflage	III
Vorwort zur 4. Auflage	IV
Vorwort zur 3. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XI
Allgemeine Hinweise	XV
<b>1. Kapitel: Der Begriff Europarecht</b>	<b>1</b>
<b>2. Kapitel: Die Europäische Integration</b>	<b>4</b>
I. Die Europaidee	4
II. Von der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl zur Europäischen Union	6
<b>3. Kapitel: Österreichs Weg nach Brüssel</b>	<b>10</b>
I. Die EFTA-Mitgliedschaft und die Freihandelsabkommen	10
II. Der Europäische Wirtschaftsraum	12
III. Von den Beitrittsanträgen bis zur Unterzeichnung des Beitrittsvertrags	15
<b>4. Kapitel: Die Struktur und die Rechtsquellen der Europäischen Union</b>	<b>19</b>
I. Die Europäische Union und ihre drei Säulen	19
A. Übersicht	19
B. Der einheitliche institutionelle Rahmen	20
C. Die Erste Säule der Europäischen Union	25
1. Die zwei Europäischen Gemeinschaften als „Gemeinschaft“	25
2. Die Europäische Gemeinschaft	27
3. Die Europäische Atomgemeinschaft	31
4. Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl	32
D. Die Zweite Säule der Europäischen Union	33
E. Die Dritte Säule der Europäischen Union	35
II. Der Rechtsstatus der Europäischen Union	36
A. Die Rechtsnatur der Europäischen Union	37
B. Die Rechtspersönlichkeit der Europäischen Gemeinschaften	38
C. Die Zuständigkeitsverteilung zwischen der Europäischen Union und ihren Mitgliedstaaten	40
D. Organisationsrecht	47
1. Die Sprachenfrage	47
2. Beamte und sonstige Bedienstete	47
3. Die Symbole der Europäischen Union	48
III. Der Geltungsbereich der Europäischen Union	48
A. Räumlicher Geltungsbereich	48
B. Zeitlicher Geltungsbereich	50
1. Allgemeines	50
2. Aufhebung der Verträge	50
3. Austritt aus der Europäischen Union	50
4. Ausschluss aus der Europäischen Union	51
C. Personeller Geltungsbereich	52
IV. Die Rechtsquellen der Europäischen Union	54
A. Übersicht	54

B. Das EU-Primärrecht . . . . .	55
1. Die die Europäische Union begründenden Verträge . . . . .	55
2. Sonstiges geschriebenes Primärrecht . . . . .	59
3. Der EU-Beitrittsvertrag . . . . .	60
a) Einleitung . . . . .	60
b) Der Beitrittsvertrag . . . . .	62
c) Die Beitrittsakte . . . . .	63
d) Die Schlussakte . . . . .	66
4. Ungeschriebenes EU-Primärrecht . . . . .	67
5. Die Vertragsrevision . . . . .	69
C. Das EU-Sekundärrecht . . . . .	71
D. Rechtshandlungen der Gesamtheit der Mitgliedstaaten . . . . .	73
1. Allgemeines . . . . .	73
2. Rechtsakte der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten . . . . .	74
3. Flankierende Übereinkommen zur Erreichung der EU-Ziele . . . . .	75
E. Völkerrechtliche Abkommen der Gemeinschaft/Union mit Dritten . . . . .	76
F. Die Auslegung des EU-Rechts . . . . .	76
<b>5. Kapitel: Das Verhältnis von EU-Recht und nationalem Recht . . . . .</b>	<b>79</b>
I. Problemstellung . . . . .	79
II. Der Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts . . . . .	80
III. Die innerstaatlichen Grundlagen betreffend die EU-Mitgliedschaft Österreichs . . . . .	82
IV. Nationale Integrationssschranken für die Weiterentwicklung der Europäischen Union . . . . .	85
<b>6. Kapitel: Das institutionelle System der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>86</b>
I. Übersicht . . . . .	86
A. Der einheitliche institutionelle Rahmen . . . . .	86
B. Das institutionelle System der Ersten Säule . . . . .	88
C. Die Institutionen der Zweiten Säule . . . . .	91
D. Die Institutionen der Dritten Säule . . . . .	92
E. Der Sitz der Organe . . . . .	93
II. Der Europäische Rat . . . . .	94
A. Funktion und Zusammensetzung . . . . .	95
B. Zuständigkeiten und Arbeitsweise . . . . .	96
III. Der Rat der Europäischen Union . . . . .	98
A. Funktion und Zusammensetzung . . . . .	98
B. Zuständigkeiten . . . . .	100
1. Rechtsetzung . . . . .	100
2. Exekutivbefugnisse . . . . .	102
3. Kontrollbefugnisse . . . . .	102
4. Außenbeziehungen . . . . .	103
5. Kohärenz . . . . .	104
C. Arbeitsweise . . . . .	104
1. Beschlussfassung . . . . .	104
2. Sonstige Arbeitsweise . . . . .	108
3. Das Generalsekretariat des Rates . . . . .	110
D. Die im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten . . . . .	110
E. Der Ausschuss der Ständigen Vertreter . . . . .	111
F. Sonstige unterstützende Einrichtungen . . . . .	112

IV. Die Europäische Kommission . . . . .	113
A. Funktion und Zusammensetzung . . . . .	113
B. Zuständigkeiten . . . . .	115
1. Initiativrecht und originäre Rechtsetzung . . . . .	115
2. Abgeleitete Rechtsetzung und Verwaltungsbefugnisse . . . . .	116
3. Hüterin des Gemeinschaftsrechts . . . . .	118
4. Haushalt . . . . .	118
5. Vertretung der Gemeinschaft in den Mitgliedstaaten . . . . .	119
6. Außenbeziehungen . . . . .	119
7. Kohärenz . . . . .	119
C. Arbeitsweise . . . . .	119
1. Beschlussfassung und Organisation . . . . .	119
2. Verwaltungsunterbau . . . . .	121
D. Unterstützende und kontrollierende Einrichtungen . . . . .	121
V. Das Europäische Parlament . . . . .	122
A. Funktion und Zusammensetzung . . . . .	122
B. Zuständigkeiten . . . . .	124
1. Rechtsetzung . . . . .	124
2. Haushalt . . . . .	125
3. Ernennung und Kontrolle . . . . .	125
4. Außenbeziehungen . . . . .	127
C. Arbeitsweise . . . . .	127
1. Beschlussfassung und Organisation . . . . .	127
2. Ausschüsse . . . . .	128
3. Parteien und Fraktionen . . . . .	129
D. Interparlamentarische Kontakte . . . . .	129
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	130
A. Institutionelle Stellung . . . . .	130
B. Zusammensetzung und Organisation . . . . .	132
VII. Der Europäische Rechnungshof . . . . .	134
VIII. Sonstige Einrichtungen . . . . .	135
A. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss und der Beratende Ausschuss . . . . .	135
B. Der Ausschuss der Regionen . . . . .	137
C. Die Europäische Zentralbank . . . . .	138
D. Die Europäische Investitionsbank . . . . .	139
E. Weitere Einrichtungen . . . . .	140
<b>7. Kapitel: Die Mitgliedstaaten in der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>142</b>
I. Herren der Verträge . . . . .	142
II. Loyalitätspflichten . . . . .	143
III. Das Diskriminierungsverbot und der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .	146
IV. Das Subsidiaritätsprinzip . . . . .	150
V. Schutz- und Notstandsklauseln . . . . .	152
VI. Die Vollziehung des EU-Rechts . . . . .	161
<b>8. Kapitel: Der Bürger in der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>163</b>
<b>9. Kapitel: Die Rechtsetzung in der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>167</b>
I. Das Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung und die Vertragsabrundung . . . . .	167
II. Die Rechtsetzung in der Ersten Säule . . . . .	174
A. Die Handlungsformen und ihre Wirkung . . . . .	174
1. Übersicht . . . . .	174

2. Die Verordnung	177
3. Die Richtlinie	178
4. Die Entscheidung	182
5. Die Empfehlung und die Stellungnahme	182
6. Rechtshandlungen eigener Art	183
B. Die Rechtsetzungsverfahren	184
1. Übersicht	184
2. Das Verfahren der Mitentscheidung	186
3. Das Verfahren der Zusammenarbeit	190
C. Form, In-Kraft-Treten und Änderung der Rechtsakte	192
1. Begründungspflicht	192
2. Veröffentlichung und In-Kraft-Treten der Rechtsakte	193
3. Änderung von Rechtsakten	193
D. Sanktionen und Vollstreckung	194
III. Die Rechtsetzung außerhalb der Ersten Säule	194
A. Einleitung	195
B. Die Rechtsetzung in der Zweiten Säule	195
C. Die Rechtsetzung in der Dritten Säule	199
<b>10. Kapitel: Der Rechtsschutz in der Europäischen Union</b>	<b>203</b>
I. Die Funktion des Gerichtshofs der Europäischen Gemeinschaften (EuGH) und des Gerichts erster Instanz (EuGEI)	203
II. Die Zuständigkeiten des EuGH und des EuGEI	204
A. Übersicht	205
B. Die einzelnen Zuständigkeiten	206
III. Die Verfahrensarten	209
A. Das Vertragsverletzungsverfahren	209
B. Die Nichtigkeitsklage	211
C. Die Untätigkeitsklage	212
D. Die Schadenersatzklage	212
E. Die Einrede der Rechtswidrigkeit	213
F. Besondere Verfahrensarten	213
G. Das Vorabentscheidungsverfahren	214
IV. Das Verfahren und das Urteil	216
<b>11. Kapitel: Die Finanzierung der Europäischen Union</b>	<b>218</b>
<b>12. Kapitel: Die Außenbeziehungen der Europäischen Union</b>	<b>223</b>
I. Übersicht	223
II. Die Vertragsschlusskompetenz	227
A. Umfang der Vertragsschlusskompetenz und Wirkung der Verträge	228
B. Kategorien von Verträgen	238
C. Das Vertragsschlussverfahren	239
III. Der Beitritt zur Europäischen Union	242
<b>13. Kapitel: Österreich als Mitglied der Europäischen Union</b>	<b>244</b>
I. Übergangsregelungen	244
II. Die Mitwirkung Österreichs in der Europäischen Union	247
III. Prüfung österreichischen Rechts am Maßstab des Gemeinschaftsrechts	251
<b>14. Kapitel: Ausblick</b>	<b>253</b>
Stichwortverzeichnis	259