

Das Verhältnis zwischen
Völkerrecht und
Landesrecht nach Massgabe
der Praxis des
Staatsgerichtshofes des
Fürstentums Liechtenstein

Stefan Becker

Dissertation zur Erlangung der Würde eines Doktors beider
Rechte, vorgelegt der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der
Universität Freiburg i.Ue.

.Genehmigt von der Rechtswissenschaftlichen Fakultät der
Universität am 30.5.2003 auf Antrag von Frau Prof. Dr. Astrid
Epiney (erste Referentin) und Herrn Prof. Dr. Bernhard
Waldmann (zweiter Referent).
—

2003

GMG VERLAG

7 V 3-3~:=-^ J

Inhaltsverzeichnis

	VORWORT.....	5
	ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	27
	LITERATURVERZEICHNIS.....	35
	I. TEIL: EINLEITUNG.....	51
	1. KAPITEL: AUSGANGSLAGE UND ABGRENZUNGEN.....	51
1	Ausgangslage.....	51
2	Abgrenzungen.....	55
	2. KAPITEL: ANSATZ UND VORGEHENSWEISE, CHARAKTER UND INHALT, BEGRIFFE UND ZITIERWEISE.....	57
1	Ansatz und Vorgehensweise.....	57
2	Charakter und Inhalt.....	60
3	Begriffe und Zitierweise.....	61
3.1	Begriffe.....	61
3.1.1	Vollzugsorgane.....	61
3.1.2	EWR- und Wirtschaftsvertragsrecht.....	62
3.2	Zitierweise.....	64
	II. TEIL: GEGENSTAND.....	65
	3. KAPITEL: DAS VÖLKERVERTRAGSRECHT.....	65
1	Völkerrechtliche Verträge.....	65
2	Staatsverträge und Verwaltungsvereinbarungen.....	66

3	Kategorien völkerrechtlicher Verträge.....	69
4	Schnittstellen.....	72

**IM. TEIL: HINTERGRUND -
VERFASSUNGSGESCHICHTE UND AUSSENPOLITIK
LIECHTENSTEINS.....75**

**4. KAPITEL: VERFASSUNGSGESCHICHTE LIECHTENSTEINS
(EXKURS).....75**

1	Einleitung.....	75
2	Phasen der Verfassungsgeschichte Liechtensteins.....	76
2.1	Die Landamannverfassung.....	76
2.2	Die Landständische Verfassung.....	77
2.3	Die konstitutionelle Monarchie.....	78

5. KAPITEL: AUSSENPOLITIK LIECHTENSTEINS.....81

1	Ausgangslage.....	81
2	Geschichte der Aussenpolitik Liechtensteins.....	82
3	Grundsätze und Maximen der Aussenpolitik Liechtensteins.....	88

**IV. TEIL: EINFÜHRUNG UND DURCHFÜHRUNG DES
VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT.....95**

**6. KAPITEL: VERHÄLTNIS ZWISCHEN DEM VÖLKERVERTRAGS-
UND DEM LANDESRECHT IM TECHNISCHEN SINNE.....95**

1	Ausgangslage.....	95
2	Lehre.....	97
2.1	Völkerrechtliche Lehre.....	97
2.2	Landesrechtliche Lehre.....	104
3	Praxis.....	107
4	Kommentar.....	109
4.1	Zusammenfassung und Kritik.....	109
4.1.1	Zusammenfassung.....	109
4.1.2	Kritik.....	110
4.2	Fazit und Ausblick.....	112
4.2.1	Fazit.....	112
4.2.2	Ausblick.....	116

	7. KAPITEL: VERFAHREN	118
1	Ausgangslage	118
2	Abschlussverfahren	118
2.1	Verfahrensschritte.....	118
2.2	Die Handhabung von Art. 8 Abs. 2 LV (Zustimmungsbedürftigkeit völkerrechtlicher Verträge) - Parallelität von Staatsverträgen und formellen Gesetzen.....	125
	 8. KAPITEL: EINFÜHRUNG DES EWR- UND DES WIRTSCHAFTSVERTRAGSRECHTS	131
1	Ausgangslage	132
2	Einführung des EWR-Rechts	133
3	Einführung des Wirtschaftsvertragsrechts	135
3.1	Theorie.....	136
3.1.1	Regelung der Anwendbarkeitsverfahren im ZV und im EGZV.....	136
3.1.2	Neuordnung der Anwendbarkeitsverfahren in der LV und im Wirtschaftsvertragsrechts-KmG.....	137
3.2	Praxis.....	142
3.3	Zusammenfassung und Kritik.....	145
3.3.1	Bewertung der Neuordnung der Anwendbarkeitsverfahren.....	145
3.3.2	Bewertung der Funktion der Verfahrensbeteiligten.....	146
3.3.2.1	Regierung.....	146
3.3.2.2	Landtag.....	149
3.3.2.3	Schweizerischer Bundesrat.....	150
3.4	Fazit und Ausblick.....	152
4	Sonderfragen ;	155
4.1	Der Geltungsgrund des Wirtschaftsvertragsrechts.....	155
4.2	Die ‚Verfügung über Hoheitsrechte‘ unter dem EWRA und unter dem ZV.....	160
	 9. KAPITEL: SCHRANKEN FÜR DEN ABSCHLUSS UND VOLLZUG DES VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT?	166
1	Ausgangslage	167
2	Lehre	169
2.1	Die innerstaatliche Seite: Verfassungsschranken.....	169
2.2	Die zwischenstaatliche Seite: Staatsvertragsschranken.....	172

3	Praxis	174
4	Kommentar	177
4.1	Zusammenfassung und Kritik.....	177
4.1.1	Zusammenfassung.....	177
4.1.2	Kritik.....	178
4.2	Fazit und Ausblick.....	186
4.2.1	Fazit.....	186
4.2.2	Ausblick.....	195

**V. TEIL: RECHTSNATUR UND RECHTSKRAFT DES
VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT.....199**

**10. KAPITEL: RECHTSNATUR DES VÖLKERVERTRAGS- IM
LANDESRECHT.....199**

1	Ausgangslage	199
2	Lehre	201
2.1	Völkerrechtliche Lehre.....	201
2.2	Landesrechtliche Lehre.....	201
2.2.1	EWR-Recht.....	201
2.2.2	Wirtschaftsvertragsrecht.....	202
3	Praxis	205
3.1	EWR-Recht.....	205
3.2	Wirtschaftsvertragsrecht.....	205
4	Kommentar	206
4.1	Zusammenfassung und Kritik.....	206
4.1.1	Grundsatz.....	206
4.1.2	Sonderfälle.....	207,
4.1.2.1	Die Rechtsnatur des EWR-Rechts.....	207
4.1.2.2	Die Rechtsnatur des Wirtschaftsvertragsrechts.....	209
4.2	Fazit und Ausblick.....	214

**11. KAPITEL: RECHTSKRAFT DES VÖLKERVERTRAGS- IM
LANDESRECHT.....217**

1	Ausgangslage	217
2	Die Rechtskraft nach Massgabe des KmG	218
2.1	Das KmG als Rechtskraftgesetz.....	218

2.2	Der Begriff 'Rechtsvorschrift' und sein Zusammenhang mit dem Grundsatz der Kundmachungspflicht.....	219
2.3	Die Gleichbehandlung der Gesamtheit aller Rechtsvorschriften.....	221
2.4	Der Grundtatbestand des Art. 14 KmG.....	223
2.5	Der Sondertatbestand des Art. 15 KmG.....	224
2.6	Die 'Rechtskraft' einer Rechtsvorschrift als ihr Idealzustand.....	226
3	Praxis	227
3.1	Die Behördenverbindlichkeit gemäss StGH 1985/1.....	227
3.2	Die Aufhebbarkeit gemäss StGH 1993/4.....	234
4	Kommentar	239
12. KAPITEL: VÖLKERVERTRAGSRECHTLICHES VERORDNUNGSRECHT (EXKURS)		243
1	Ausgangslage	243
2	Lehre	244
3	Praxis	246
4	Kommentar *	257
4.1	Zusammenfassung und Kritik.....	257
4.1.1	Zusammenfassung.....	257
4.1.2	Kritik.....	258
4.2	Fazit und Ausblick.....	267
4.2.1	Fazit.....	267
4.2.2	Ausblick.....	269
VI. TEIL: RANG UND VORRANG DES VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT		275
13. KAPITEL: RANG DES VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT		275
1	Ausgangslage	275
2	Lehre	278
2.1	Völkerrechtliche Lehre.....	278
2.2	Landesrechtliche Lehre.....	278
2.2.1	Hypothesen über das Rangverhältnis (mögliche Rangstufen).....	279
2.2.2	Der Stufenbau des Rechts nach Massgabe der liechtensteinischen Verfassungsordnung.....	281
2.2.3	Zuständigkeit zur Rangbestimmung.....	285

2.2.4	Kriterien der Rangbestimmung.....	287
2.2.5	Das Rangverhältnis zwischen dem EWR- und dem Landesrecht.....	290
2.2.6	Das Rangverhältnis zwischen dem Wirtschaftsvertrags- und dem Landesrecht	292
3	Praxis	293
3.1	Grundsatz.....	293
3.2	EWR-Recht.....	296
3.3	Wirtschaftsvertragsrecht.....	297
4	Kommentar	300
4.1	Zusammenfassung und Kritik.....	300
4.1.1	Zusammenfassung.....	300
4.1.2	Kritik.....	302
4.1.2.1	Inkongruenz zwischen der Zuständigkeit von Regierung und Landtag.....	303
4.1.2.2	Handhabung von Art. 8 Abs. 2 LV durch Regierung und Landtag.....	303
4.1.2.3	Unterschiede in der direkt-demokratischen Legitimation.....	305
4.1.2.4	Unterschiede in den Rechtserzeugungsverfahren.....	307
4.2	Fazit und Ausblick.....	310
4.2.1	Fazit.....	310
4.2.2	Ausblick.....	320
5	Epilog	325
14. KAPITEL: VORRANG DES VÖLKERVERTRAGS- IM		
LANDESRECHT		
		330
1	Ausgangslage	330
2	Lehre.....	331
2.1	Völkerrechtliche Lehre.....	331
2.2	Landesrechtliche Lehre.....	333
2.3	Rang und Vorrang des EWR- und des Wirtschaftsvertragsrechts vor dem Landesrecht.....	335
2.3.1	EWR-Recht.....	335
2.3.2	Wirtschaftsvertragsrecht.....	338
3	Praxis	338
3.1	Grundsatz.....	338
3.2	EWR-Recht.....	341
3.3	Wirtschaftsvertragsrecht.....	342
4	Kommentar	344
4.1	Zusammenfassung und Kritik.....	344
4.1.1	Zusammenfassung.....	344

4.1.2	Rang und Vorrang im Verhältnis zum EWR- und zum Wirtschaftsvertragsrecht	352
4.1.2.1	EWR-Recht.....	353
4.1.2.2	Wirtschaftsvertragsrecht.....	355
4.1.3	Kritik.....	356
4.1.3.1	Vorrangprinzip und Verfassungsgewähr.....	357
4.1.3.2	Vorrangprinzip und Rechtsstaatsgewähr.....	361
4.2	Fazit und Ausblick.....	364
4.2.1	Fazit.....	364
4.2.2	Ausblick.....	367
5	Epilog.....	369
VII. TEIL: AUSLEGUNG UND ANWENDUNG DES VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT.....		373
15. KAPITEL: AUSLEGUNG DES VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT.....		373
1	Ausgangslage.....	373
2	Lehre.....	375
2.1	Völkerrechtliche Lehre.....	375
2.2	Landesrechtliche Lehre.....	375
3	Praxis.....	377
4	Sonderfragen.....	381
4.1	Völkerrechtskonforme Auslegung.....*	381
4.2	Fallbeispiele.....	384
4.2.1	VB11997/17.....	384
4.2.2	VBI 2000/162.....!	386
5	Kommentar.....	390
5.1	Zusammenfassung und Kritik.....	390
5.1.1	Zuständigkeit zur Auslegung des Völkervertrags- im Landesrecht.....	390
5.1.1.1	Andere Gerichte.....	391
5.1.1.2	Sonstige Vollzugsorgane.....	392
5.1.2	Auslegungsmittel (Auslegungskriterien und-maximen).....	393
5.2	Fazit und Ausblick.....	396
16. KAPITEL: ANWENDUNG DES VÖLKERVERTRAGS- IM LANDESRECHT.....		398
1	Ausgangslage.....	398

2	Lehre	398
3	Praxis	400
4	Geltung und Anwendbarkeit	406
4.1	Geltung.....	406
4.2	Anwendbarkeit.....	408
4.2.1	Grundsatz.....	408
4.2.2	Ermittlung.....	410
4.2.3	Sonderfälle.....	412
5	Kommentar	414
5.1	Zusammenfassung und Kritik.....	414
5.2	Fazit und Ausblick.....	416

VIII. TEIL: NORMENKOLLISIONEN - RECHTSFOLGEN EINER UNVEREINBARKEIT VON VÖLKER VERTRAGS- UND LANDESRECHT.....419

17. KAPITEL: PROBLEMATIK.....**419**

1	Ausgangslage	419
2	Normen kollisionen auf der Ebene von Gesetzgebung und Vollzug	420
2.1	Normenkollisionen auf der Ebene der Gesetzgebung.....	421
2.2	Normenkollisionen auf der Ebene des Vollzugs.....	422
2.2.1	Fälle eines echten Konflikts.....	422
2.2.2	Fälle eines verdeckten Konflikts.....	425
3	Fazit und Ausblick	427

18. KAPITEL: GRUNDSÄTZE FÜR DIE BEHEBUNG VON NORMENKOLLISIONEN.....429

1	Ausgangslage	429
2	Lehre	430
2.1	Völkerrechtliche Lehre.....	430
2.2	Landesrechtliche Lehre.....	431
2.2.1	Grundsätze für eine Behebung von Normenkollisionen auf der Ebene der Gesetzgebung.....	431
2.2.2	Grundsätze für eine Behebung von Normenkollisionen auf der Ebene des Vollzugs.....	433
3	Ansätze (theoretisch und praktisch mögliche Prämissen)	435

4	Praxis	437
5	Kommentar	447
5.1	Zusammenfassung und Kritik.....	447
5.2	Fazit und Ausblick.....	448
 19. KAPITEL: LÖSUNGSMECHANISMEN: VORRANGPRINZIP UND NORMENKONTROLLE		454
1	Ausgangslage	454
2	Vorrangprinzip	454
2.1	Voraussetzungen einer Anwendung des Vorrangprinzips.....	454
2.2	Rechtsfolgen einer Anwendung des Vorrangprinzips.....	458
3	Normenkontrolle	462
3.1	Ausgangslage: Art. 104 Abs. 2 erster Satz LV und Art. 24ff StGHG.....	463
3.2	Geltungsbereich sowie Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang der Normenkontrolle.....	466
3.2.1	Geltungsbereich der Normenkontrolle.....	466
3.2.2	Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang der Normenkontrolle.....	470
3.3	Das Verhältnis zwischen dem Staatsgerichtshof und den Anderen Gerichten: Vorlagerecht oder Vorlagepflicht?.....	475
3.3.1	Ausgangslage.....	475
3.3.2	Lehre.....	476
3.3.3	Praxis.....	477
3.3.4	Zusammenfassung und Kritik.....	480
3.3.4.1	Grundsatz.....	480
3.3.4.2	Sonderfall (.Geltungsprüfung' völkerrechtlicher Verträge, die im Rahmen der Normenkontrolle als Prüfungsmaßstab dienen).....	485
3.4	Das Kassationsprinzip.....	488
3.4.1	Inhalt des Kassationsprinzips.....	488
3.4.2	Rechtsfolgen des Kassationsprinzips.....	490
3.4.3	Verhältnis des Kassationsprinzips zu den klassischen Derogationsregeln.....	492
4	Ergebnis	493
4.1	Vorrangprinzip und Normenkontrolle als Lösungsmechanismen.....	493
4.2	Vorgaben für die Behebung von Normenkollisionen.....	493
 20. KAPITEL: BEHEBUNG VON NORMENKOLLISIONEN AUF DER EBENE DER GESETZGEBUNG		497
1	Ausgangslage	497

2	Vorgehensweise und Anfechtungsmöglichkeiten	498
2.1	Vorgehensweise.....	498
2.1.1	Gesetzgebungsverfahren.....	498
2.1.2	Initiativverfahren.....	501
2.2	Anfechtungsmöglichkeiten.....	502
3	Kommentar	504
3.1	Zusammenfassung und Kritik.....	504
3.1.1	Zusammenfassung.....	504
3.1.2	Kritik.....	505
3.2	Fazit und Ausblick.....	507
21. KAPITEL: BEHEBUNG VON NORMENKOLLISIONEN AUF DER EBENE DES VOLLZUGS		508
1	Ausgangslage	508
2	Vorgehensweise und Anfechtungsmöglichkeiten	508
2.1	Vorgehensweise.....	508
2.1.1	Fälle eines echten Konflikts.....	508
2.1.2	Fälle eines verdeckten Konflikts.....	509
2.2	Anfechtungsmöglichkeiten.....	511
2.3	Zugang zum Staatsgerichtshof.....	512
3	Kommentar	516
3.1	Zusammenfassung und Kritik.....	516
3.2	Fazit und Ausblick.....	519
3.2.1	Vorabentscheidungsverfahren.....	519
3.2.2	Revision des Kassationsprinzips.....	520
22. KAPITEL: HAFTUNG FÜR VERSTÖSSE DES LANDES- GEGEN DAS VÖLKERVERTRAGSRECHT (EXKURS)		524
1	Völkerrechtliche Haftung	524
1.1	Ausgangslage.....	524
1.2	Lehre.....	524
2	Landesrechtliche Haftung	527
2.1	Ausgangslage.....	527
2.2	Staats- bzw. Amtshaftung nach Massgabe des EWR- bzw. des Landesrechts	529
2.2.1	Staatshaftung nach Massgabe des EWR-Rechts.....	529
2.2.2	Amtshaftung nach Massgabe des Landesrechts.....	531
2.2.2.1	Art. 109 LV und AHG.....	531

2.2.2.2	Praxis.....	533
2.3	Kommentar.....	535
2.3.1	Zusammenfassung und Kritik.....	535
2.3.1.1	Der Vertretbarkeitsvorbehalt nach Massgabe der Praxis des OGH.....	536
2.3.1.2	Der Vertretbarkeitsvorbehalt als Gutgläubensbeweis.....	537
2.3.1.3	Vereinbarkeit mit der Praxis des EFTA-Gerichtshofes zur Staatshaftung.....	539
2.3.2	Fazit und Ausblick.....	542
2.3.2.1	Fazit.....	542
2.3.2.2	Ausblick.....	545

IX. TEIL: STAATSVERTRAGSSCHRANKEN IN FORM VON STRUKTURPRINZIPIEN DER LIECHTENSTEINISCHEN VERFASSUNGSORDNUNG?..... 549

23. KAPITEL: PROBLEMATIK..... 549

1	Ausgangslage.....	549
2	Formelle und Materielle Verfassungsmässigkeit des Völkervertragsrechts ..	552
2.1	Formelle Verfassungsmässigkeit.....	552
2.2	Materielle Verfassungsmässigkeit.....	553
3	Fazit und Ausblick.....	554

24. KAPITEL: FORMELLE VERFASSUNGSMÄSSIGKEIT DES VÖLKERVERTRAGSRECHTS..... 555

1	Lehre.....	555
2	Praxis.....	555
3	Kommentar.....	569
3.1	Zusammenfassung und Kritik.....	569
3.1.1	Kompetenzkatalog des Staatsgerichtshofes.....	570
3.1.2	Rechtskraft des Wirtschaftsvertragsrechts.....	575
3.2	Fazit und Ausblick.....	576
3.2.1	Fazit.....	576
3.2.2	Ausblick.....	578

25. KAPITEL: MATERIELLE VERFASSUNGSMÄSSIGKEIT DES VÖLKERVERTRAGSRECHTS..... 593

1	Lehre.....	593
2	Praxis.....	597

3	Kommentar	605
3.1	Zusammenfassung und Kritik.....	605
3.1.1	Kompetenzkatalog des Staatsgerichtshofes.....	606
3.1.2	Rang und Vorrang des Völkervertrags- im Landesrecht.....	607
3.1.3	Verfassungsschranken (Staatsvertragsschranken).....	611
3.1.4	Geltungsbereich.....	617
3.1.5	Verfahrensfragen.....	621
3.1.6	Vorlageverhalten der Anderen Gerichte.....	625
3.2	Fazit und Ausblick.....	627
3.2.1	Lücken im Rechtsschutz- und Rechtssicherheitssystem der Normenkontrolle?.....	627
3.2.2	Überprüfung des ZV und der anderen Wirtschaftsverträge?.....	633
3.2.3	Legitimationsdefizite und Revisionsmöglichkeiten von StGH 1998/61.....	637
3.2.4	Die Verfassung vom 16. März 2003.....	641
4	Epilog	650
	X. TEIL: SCHLUSS	655
	26. KAPITEL: SCHLUSSBEMERKUNGEN;	655
1	Zusammenfassung und Kritik	655
1.1	Zusammenfassung.....	655
1.2	Kritik.....	666
2	Fazit und Ausblick	668
	ANHANG	675
	STICHWORTVERZEICHNIS	679